

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.Н.И.
ЛОБАЧЕВСКОГО

И.Е. Бочкарев

Практикум по административному праву

Учебно-методическое пособие

**Рекомендовано методической комиссией Института экономики и
предпринимательства для студентов ННГУ, обучающихся
по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»**

Нижний Новгород
2020

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я73
Б 86

Б 86 Бочкарев И.Е. Практикум по административному праву: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2020. – 212 с.

Рецензент: к.ю.н., Клоков С.Н.

Методическая разработка представляет собой практикум по дисциплине «Административное право» и содержит темы семинарских занятий, вопросы для обсуждения, компетентностно-ориентированные задания, юридические задачи, тесты, нормативные правовые акты и специальную литературу ко всем темам. Разработка нацелена на более детальное усвоение особенностей административно-правового регулирования, развитие логического мышления, отстаивание своей позиции в дискуссиях, выработку практических навыков реализации норм административного права в конкретных жизненных ситуациях. Она может быть использована как для аудиторной, так и для самостоятельной работы студентов.

Методическая разработка предназначена для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция», но также может быть полезна для всех кто интересуется проблемами административного права.

Ответственный за выпуск:
председатель методической комиссии Института экономики и
предпринимательства ННГУ Едемская С.В.

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я73

© Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского
© Бочкарев И.Е., 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5-6
Методические рекомендации по выполнению практикума.....	6-7
Раздел 1. Государственное управление и административное право.....	8
Тема 1.1. Общая характеристика управления, государственного управления и исполнительной власти.....	8-13
Тема 1.2. Понятие, предмет, метод и система административного права.....	13-19
Тема 1.3. Административно-правовые нормы. Источники административного права.....	19-26
Тема 1.4. Административные правоотношения.....	26-32
Раздел 2. Субъекты административного права.....	32
Тема 2.1. Индивидуальные субъекты административного права.....	32-44
Тема 2.2. Общественные и другие негосударственные объединения.....	44-52
Тема 2.3. Предприятия и некоммерческие организации.....	52-64
Тема 2.4. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.....	64-75
Тема 2.5. Государственные и муниципальные служащие.....	75-88
Раздел 3. Формы и методы государственного управления.....	88
Тема 3.1. Формы государственного управления.....	88-97
Тема 3.2. Административно-правовые акты.....	97-104
Тема 3.3. Методы государственного управления.....	104-117
Тема 3.4. Административно-правовые режимы.....	117-129
Тема 3.5. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.....	129-138
Раздел 4. Административный процесс и административная ответственность.....	138
Тема 4.1. Административное правонарушение и административная ответственность.....	138-146
Тема 4.2. Административный процесс.....	146-155
Тема 4.3. Производство по делам об административных правонарушениях.....	155-166
Раздел 5. Административно-правовая организация государственного управления в социально-экономической, социально-культурной и административно-политической сферах.....	166

Тема 5.1. Организация государственного управления в социально-экономической сфере.....	166-174
Тема 5.2. Организация государственного управления в социально-культурной сфере.....	174-183
Тема 5.3. Организация государственного управления в административно-политической сфере.....	183-193

Приложения Основные административно-процессуальные документы, используемые в производстве по делам об административных правонарушениях:.....	193
1. Протокол об административном правонарушении.....	193-194
2. Протокол доставления.....	195
3. Протокол об административном задержании.....	196-197
4. Протокол досмотра, изъятия вещей и документов.....	198
5. Протокол ареста товаров, транспортных средств и иных вещей.....	199
6. Протокол личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице.....	200
7. Протокол досмотра транспортного средства.....	201
8. Протокол задержания транспортного средства.....	202
9. Протокол осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов.....	203
10. Определение о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.....	204
11. Определение о приводе законного представителя юридического лица.....	205
12. Определение о приводе представителя несовершеннолетнего лица....	206
13. Определение о приводе свидетеля.....	207
14. Объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.....	208
15. Объяснение свидетеля.....	209
16. Постановление по делу об административном правонарушении.....	210
17. Обязательство о явке.....	211

Введение

Административное право – это учебная отраслевая юридическая дисциплина, раскрывающая правовые особенности организации и осуществления государственного управления. Именно в ходе государственного управления, реализуется исполнительная власть, которая согласно статье 10 Конституции РФ является одной из трех ветвей единой государственной власти в России наряду с законодательной (представительной) и судебной. Это самая большая по численности служащих и самая обеспеченная различными ресурсами ветвь власти. От исполнительной власти напрямую зависит порядок исполнения федеральных законов и законов субъектов России во всех областях сферах и отраслях общественной жизни, а также реализация прав и свобод человека и гражданина. В этой связи административное право требует пристального внимания тех, кто обучается юриспруденции.

В соответствии с учебным планом студенты высшего образования изучают административное право в течение двух семестров и по окончании сдают экзамен. Для успешного усвоения тематики административного права и подготовки к экзамену важно помнить, что только лекционно-теоретической подготовки будет недостаточно. Также нужно работать и практически, причем как самостоятельно, так и в аудитории под руководством преподавателя.

В последнем случае используется такая форма обучения как семинар, в рамках которого в отличие от лекции инициатива предоставляется студентам и поэтому от них требуются активные и, самое главное, творческие действия. Вместе с тем качество работы на семинаре зависит и от предварительной подготовки студентов, когда студенты самостоятельно знакомятся с рекомендованными нормативными правовыми актами, специальной юридической литературой, материалами правоприменительной практики с учетом юридических проблем, правовых казусов, задач, заданий выносимых для обсуждения на занятии.

Предложенный практикум предназначен для проведения семинаров и для самостоятельной работы во внеурочное время. В нем студенты найдут задачи, компетентностно-ориентированные задания, тесты, составленные с учетом новейшего административного законодательства и административно-правовой практики, а также необходимые нормативные правовые акты и литературные источники.

В результате выполнения заданий практикума студенты приобретут навыки: работы с нормативно-правовыми актами; толкования и реализации норм материального и процессуального права в конкретных жизненных ситуациях; анализа правоприменительной и правоохранительной практики в сфере административно-правового регулирования; разрешения административно-правовых проблем и коллизий; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина в сфере административно-правового регулирования.

Методические рекомендации по выполнению практикума

В настоящем пособии содержатся 20 тем семинарских занятий объединенных в 5 разделов в силу однородности изучаемых вопросов. Например, во втором разделе объединены темы по индивидуальным и коллективным субъектам административного права.

В каждой теме выделяются: вопросы для обсуждения; компетентностно-ориентированные задания; юридические задачи; тесты; нормативные правовые акты; специальная литература.

Вопросы для обсуждения направлены на выяснение качества усвоения теоретической информации по конкретной теме. Для правильного ответа на данные вопросы при подготовке к семинару следует внимательно ознакомиться со специальной литературой по теме, которая включает: учебники, учебные пособия, научные статьи, монографии, комментарии к действующему законодательству.

Компетентностно-ориентированные задания нацелены на формирование компетенций в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта 40.03.01.

Эти задания разнохарактерные и требуют тщательного анализа содержания отдельных нормативных правовых актов для:

- схематичного отображения системно-структурной специфики отдельных административно-правовых явлений (например, органов государственной власти);

- для составления алгоритмов поведения субъектов административно-правовых отношений при решении определенных задач (например, при проведении массового мероприятия);

- формирования конкретных выводов по поставленным проблемным вопросам;

- приведения требуемых примеров отдельных административно-правовых норм и источников административного права из системы административного законодательства РФ.

Среди заданий особенно творческого подхода требуют подготовка юридической консультации по запросу заинтересованного лица и составление юридически значимых документов. Для их правильного выполнения нужно обратиться к юридической практике и изучить по интерактивным материалам, размещенным на электронных ресурсах сети Интернет особенности осуществления таких профессиональных действий.

Серьезного внимания заслуживает заполнение сравнительных таблиц ориентированных на более глубокое понимание юридической сущности сопоставляемых административно-правовых явлений. Для выполнения этих заданий требуется одновременно анализировать несколько нормативных правовых актов, где закрепляются особенности сходных административно-правовых явлений. Для практического удобства в таблице в горизонтальной

строке указаны административно-правовые явления, которые надо сравнить между собой, а в вертикальном столбце выделены критерии для сравнения.

Решение юридических задач направлено на развитие навыков правовой квалификации поведения субъектов административно-правовых отношений с точки зрения его соответствия либо несоответствия требованиям, содержащимся в нормах административного права. При решении задач важно придерживаться определенной последовательности, которая складывается из четырех этапов.

Первый этап связан с прочтением фабулы задачи и вопросов, требующих ответа. Здесь уясняются особенности административно-правового статуса субъектов и вид административно-правового отношения, в рамках которого субъекты осуществляют свои поступки, а также устанавливается проблема, подлежащая разрешению.

Второй этап касается подбора правового акта или правовых актов, содержание которого (ых), по мнению студента, подходит для устранения выявленной проблемы.

На третьем этапе в тексте правового акта (ов) надо найти конкретную норму (мы) права позволяющие устранить выявленную проблему.

Четвертый этап связан с письменным оформлением решения. Для того, чтобы ответ на задачу выглядел профессионально следует, во-первых, использовать специальные вводные слова (например, согласно, руководствуясь, в соответствии), а во-вторых, взять в качестве образца документы практического характера, например, решения суда, в которых подробно описывается юридическая аргументация решения правовой проблемы.

Тесты направлены на проверку полученных знаний по теме или отдельному занятию в рамках темы. В каждом тесте сначала указывается контрольный вопрос, после чего приводятся четыре варианта ответов на него, из которых только один правильный.

Раздел 1. Государственное управление и административное право

Тема 1.1. Общая характеристика управления, государственного управления и исполнительной власти

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды управления.
2. Понятие, признаки, виды, функции и стадии социального управления.
3. Понятие, цели, признаки и принципы государственного управления.
4. Понятие, цели и признаки негосударственного управления.
5. Понятие, цели, признаки и функции исполнительной власти.
6. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните сравнительную таблицу управления в биологической системе, технической системе и социальной системе.

№ пп	Критерии для сравнения	Управление в биологической системе	Управление в технической системе	Управление в социальной системе
1.	Цель управления			
2.	Субъекты управления			
3.	Объект управления			

2. На основе анализа учебной литературы составьте схемы управления в биологической системе, технической системе и социальной системе, отражающие: цель управления, субъекты управления, объект управления, прямые и обратные связи между субъектом и объектом управления.

3. Приведите по три примера управления в биологической системе, технической системе и социальной системе.

4. Составьте схему государственного управления, исходя из содержания признаков государственного управления.

5. Заполните сравнительную таблицу государственного управления и негосударственного управления.

№ пп	Критерии для сравнения	Государственное управление	Негосударственное управление
1.	Цель		

	управления		
2.	Субъекты управления		
3.	Объект управления		

6. Приведите по три примера государственного управления и негосударственного управления, исходя из содержания признаков этих видов социального управления.

7. На основе анализа учебной литературы проведите сравнительный анализ следующих понятий: исполнительная власть, исполнительная деятельность, исполнительно-распорядительная деятельность, управленческая деятельность, административная деятельность и заполните сравнительную таблицу

№ пп	Критерии для сравнения	Исполнительная власть	Исполнительная деятельность	Исполнительно-распорядительная деятельность	Управленческая деятельность	Административная деятельность
1.	Задачи					
2.	Субъекты управления					
3.	Объект управления					

8. Составьте схему негосударственного управления.

9. В чем выражается юридическая связь государственного управления и негосударственного управления. Приведите пять примеров.

10. Приведите три примера государственного управления не связанного с осуществлением исполнительной власти.

Задачи

1. Студент Отличников на семинарском занятии при рассмотрении вопроса об исполнительной власти высказал мнение о том, что исполнительная власть осуществляется не только на государственном уровне, но и на уровне местного самоуправления.

1. Согласны ли Вы с такой точкой зрения?

2. Приведите аргументы в защиту своей позиции.

2. В советское время в юридической науке и в нормативных правовых актах термин «исполнительная власть» не употреблялся. Вместо него широко использовался термин «государственное управление».

1. В чем причины игнорирования термина «исполнительная власть» в советское время?

2. Можно ли обойтись без термина «исполнительная власть» в современной России?

3. Ответ аргументируйте знаниями из теории административного права.

3. Студент Зайцев при ответе на экзаменационный вопрос о соотношении исполнительной власти и исполнительной деятельности сказал, что исполнительная деятельность включается в содержание исполнительной власти.

1. Согласны ли Вы с ответом студента Зайцева?

2. Обоснуйте свой ответ со ссылками на литературу по административному праву.

4. В учебной литературе по административному праву встречается мнение о том, что в настоящее время целесообразнее употреблять термин «государственное регулирование» нежели термин «государственное управление», поскольку изменились экономические условия и государство редко вмешивается в деятельность хозяйствующих субъектов.

1. Согласны ли Вы с таким подходом?

2. Приведите теоретические доводы в защиту своей позиции.

5. Объясните разделение социального управления на два вида: государственное и негосударственное.

1. В чем главное отличие государственного управления от негосударственного управления?

2. Как влияет государственное управление на негосударственное управление и, может ли негосударственное управление воздействовать на государственное управление?

Тесты

1. К элементам социального управления относятся:

А) субъект управления, объект управления и прямые связи;

Б) субъект управления, объект управления и обратные связи;

В) субъект управления, объект управления и горизонтальные связи;

Г) субъект управления, объект управления и управленческие связи.

2. Субъект социального управления может быть:

А) индивидуальным или коллективным;

Б) физическим лицом или юридическим лицом;

В) государственным или муниципальным;

Г) государственным или негосударственным.

3. К объектам социального управления относятся:

А) физические лица, юридические лица, государство в целом;

Б) физические лица, общественные объединения, государство в целом;
В) человек, коллективы людей, государство в целом;
Г) физические лица, коллективы людей, государство в целом
рекомендательные нормы права.

4. К стадиям социального управления не относится:

- А) анализ управленческой ситуации;
- Б) регулирование управленческой ситуации;
- В) контроль выполнения решения;
- Г) выработка и принятие решения.

5. К общим функциям социального управления не относится:

- А) гарантирование;
- Б) планирование;
- В) прогнозирование;
- Г) регулирование.

6. К социально-правовым принципам государственного управления относится:

- А) сочетание единоначалия и коллегиальности;
- Б) двойного подчинения;
- В) научность;
- Г) отраслевой.

7. К организационным принципам государственного управления не относится:

- А) территориальный;
- Б) функциональный;
- В) линейный;
- Г) разделение властей.

8. Одной из целей исполнительной власти является:

- А) обеспечение законности и соблюдения конституционного порядка в стране;
- Б) создание условий для развития хозяйственного строительства, социально-культурного и административно-политического управления;
- В) исполнение Конституции, федеральных законов и законов субъектов РФ;
- Г) создание условий для реализации субъектами социальных отношений их прав, свобод, законных интересов.

9. Сколько уровней исполнительной власти существует в Российской Федерации:

- А) три;
- Б) два;

- В) четыре;
- Г) один.

10. Органы исполнительной власти:

- А) являются органами государственного контроля;
- Б) являются органами государственного регулирования;
- В) являются органами государственного надзора;
- Г) являются органами государственного управления.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

Специальная литература

1. Аврутин Ю.Е. Преодолимы ли парадоксы парадигм публичного управления в теории государственного управления и в административном праве? // Административное право и процесс. 2016. № 8. С. 18 - 28.

2. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: учебник / Г. В. Атаманчук. Москва: Омега-Л, 2010.

3. Бахрах Д.Н. Административное право. Норма-Инфра. М., 2000. Гл.1. Социальное управление, государственная администрация, государственная административная власть.

4. Бахрах Д.Н. Административная власть как вид государственной власти // Государство и право. 1994. № 3. С.13-24.

5. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3. С.14-22.

6. Быстренко В.И. История государственного управления и самоуправления в России: Учебное пособие. М., 1997.

7. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Бачило И.Л., Гришковец А.А., Мелюхин И.С., Салищева Н.Г., и др.; Отв. ред.: Бачило И.Л. - М.: Юристъ, 1998.

8. Канунникова Н.Г. Эволюция управления и современные подходы к определению его понятия. Социальное управление // Административное право и процесс. 2012. № 9. С. 20 - 25.

9. Краснов М.А. Местное самоуправление: государственное или общественное? // Советское государство и право. 1990. № 10. С.81-89.

10. Кнорринг В.И. Искусство управления. М., 1997.

11. Лапина М.А. Реализация исполнительной власти в Российской Федерации: Научно-практическое пособие. М.: Издательство Института проблем риска, 2006.

12. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

13. Материалы круглого стола. О концепции развития исполнительной власти в Российской Федерации // Государство и право. 1996. № 8. С.3-33.

14. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

15. Ноздрачев А.Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции Российской Федерации // Государство и право. 1996. № 1. С. 12-23.

16. Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учебник для вузов. М., 1997.

17. Понкин И.В. Теория государственного управления: содержание понятия "порядок" // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 8 - 10.

18. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л.Л. Попова. М.: Норма, Инфра-М, 2011.

19. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

20. Талапина Э.В. Государственное управление в информационном обществе (правовой аспект): монография. М.: Юриспруденция, 2015.

21. Тиунова, Л. Б. Разделение властей в Российской Федерации: Конституционная модель /Л. Б. Тиунова // Правоведение. 1996. № 4. С. 40 – 47.

22. Цабрия Д.Д. Система управления: к новому облику (государственно-правовые аспекты). М.,1990.

Тема 1.2. Понятие, предмет, метод и система административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, функции и принципы административного права.
2. Место административного права в системе права России.
3. Понятие и особенности предмета административного права.
4. Понятие, признаки и виды методов регулирования административно-правовых отношений.
5. Понятие и структура системы административного права.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Составьте схему, отражающую место административного права в системе права России.

2. Приведите три примера, показывающие взаимосвязь административного права с исполнительной властью и негосударственным управлением.

3. Заполните таблицу соответствия названий функций административного права их содержанию.

Название функции административного права	Содержание функции административного права
Правоисполнительная	
Правотворческая	
Организационная	
Координационная	
Правоохранительная	

4. Приведите по два примера правоисполнительной и организационной функций административного права.

5. Раскройте содержание императивного и диспозитивного метода регулирования административно-правовых отношений.

6. Приведите два примера, показывающие особенности императивного метода регулирования административно-правовых отношений.

7. Приведите два примера, показывающие особенности диспозитивного метода регулирования административно-правовых отношений.

8. Заполните таблицу соответствия названий принципов административного права их содержанию.

Название принципа административного права	Содержание принципа административного права
Приоритет личности и ее интересы в жизни общества	
Разделение властей	
Законность.	
Гласность	
Научность	
Ответственность	
Федерализм	

9. Заполните сравнительную таблицу, отражающую место административного права в системе права России.

№ пп	Критерии для сравнения	Административное право	Конституционное право	Гражданское право	Уголовное право

1.	Предмет				
2.	Метод				
3.	Источники				
4.	Система				

10. Раскройте понятие система административного права и составьте ее схему.

Задачи

1. Студентов Хорошов на семинаре утверждал, что отрасль административное право связана только с конституционным правом, поскольку административное право регулирует отношения связанные с принципом разделения власти в системе единой государственной власти в России.

1. Считаете ли Вы мнение Хорошова правильным?
2. Свой ответ обоснуйте.

2. Мельников сделал замечание своему соседу Стаханову за распитие спиртных напитков с несовершеннолетним. В ответ Стаханов нецензурно выругался. Мельников вынужден был обратиться по вышеуказанным фактам к участковому инспектору Иванову.

1. Являются ли общественные отношения, возникшие между Мельниковым и Стахановым административными?

2. Ответ обоснуйте знаниями из теории административно-правовых отношений.

3. На семинаре на вопрос, каковы особенности административно-правых отношений, студент Жилов дал следующий ответ:

- они возникают в процессе деятельности исполнительной и других ветвей власти;
- одной из сторон данных отношений всегда выступает государственный орган или его должностное лицо;
- они носят строго вертикальный характер;
- могут возникать по инициативе любой из сторон;
- стороны юридически равны;
- права субъектов административно-правовых отношений защищаются только в административном порядке.

1. Проанализируйте ответ Жилова, используя знания из теории административно-правовых отношений.

2. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

4. В семье студента Турова случились следующие события: отцу исполнилось 40 лет, родилась сестра, бабушка переехала на постоянное место

жительства в соседнюю область, брат по конкурсу был принят на службу в Национальную Гвардию России.

1. Проанализируйте приведенные юридические факты.

2. Определите, какие юридические факты в данном случае стали основаниями для возникновения административно-правовых отношений и почему?

5. Между студентами Волковым и Медведевым возник спор: Волков утверждал, что способами регулирования административно-правовых отношений являются обязывание и запрет, поскольку они отражают императивный характер норм административного права и особенности организации и осуществления исполнительной власти. Медведев с таким мнением не согласился и сказал, что, хотя обязывание и запрет действительно часто применяются в административно-правовом регулировании, но это не единственные способы воздействия на участников административно-правовых отношений. Также встречаются и дозволения, подчеркивающие определенную диспозитивность метода административного права.

1. Проанализируйте высказывания Волкова и Медведева.

2. Определите кто из них прав, и обоснуйте ответ.

Тесты

1. Административное право является публичной отраслью права, потому что оно:

А) организует деятельность органов государственной и местной власти;

Б) управляет общественными процессами;

В) регулирует поведение индивидуальных и коллективных субъектов;

Г) регулирует деятельность общественных объединений и хозяйственных организаций.

2. Административное право является юридической формой реализации задач, функций, методов и полномочий, возлагаемых Конституцией РФ и законодательством РФ на субъектов:

А) государственного управления;

Б) государственного и негосударственного управления;

В) исполнительной власти;

Г) государственного и муниципального управления.

3. Из приведенных отношений административно-правовым является:

А) внутриорганизационное отношение в аппарате законодательного органа;

Б) внутриорганизационное отношение в коммерческой организации;

В) внутриорганизационное отношение в политической партии;

Г) внутриорганизационное отношение в религиозной организации.

4. Административное право использует в качестве средств правового регулирования три юридические возможности:

- А) императивность, запрет и дозволение;
- Б) диспозитивность, предписание и запрет;
- В) предписание, запрет и дозволение;
- Г) императивность, предписание и дозволение.

5. Главными средствами регулирования административно-правовых отношений являются:

- А) предписание и дозволение;
- Б) запрет и дозволение;
- В) дозволение и координация;
- Г) предписание и запрет.

6. Какой институт отрасли административного права относится к общей части?

- А) институт управления в сфере экономики;
- Б) институт административной ответственности;
- В) институт управления в социально-культурной сфере,
- Г) институт управления в административно-политической сфере.

7. К числу юридических фактов, на основе которых возникают, изменяются или прекращаются административно-правовые отношения относятся:

- А) деяния и события;
- Б) действия и события;
- В) деяния и действия;
- Г) деяния и бездействия.

8. К числу субъектов административного права не относится:

- А) государственные предприятия;
- Б) негосударственные предприятия;
- В) государство;
- Г) общественные объединения.

9. Правотворческая функция административного права выражается в принятии:

- А) указов Президента РФ;
- Б) подзаконных актов;
- В) постановлений Правительства РФ;
- Г) правовых актов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

10. Принцип ответственности в административном праве означает ее наступление за:

- А) за нарушения требований общеобязательных административно-правовых норм и служебных требований должностными лицами;
- Б) за нарушения требований общеобязательных административно-правовых норм;
- В) нарушения служебных требований должностными лицами;
- Г) нарушения закона и служебных требований должностными лицами.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

Специальная литература

1. Андреевский И. Е. Полицейские право: В 2-х т. 2-е изд. СПб., 1874-1876.

2. Бельский К.С. О системе административного права. // Государство и право. 2008. № 3. С. 5-11.

3. Ведяшкин С.В. Функции современного административного права и их система // Административное право и процесс. 2017. N 1. С. 18 - 22.

4. Воронов А.М. К предмету административного права современной России // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 6 - 12.

5. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные тенденции. – М., 2008.

6. Зубарев С.М. К вопросу о взаимосвязи предмета и системы отечественного административного права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 8 - 12.

7. Канунникова Н. Г. К вопросу о методах административного права / Н. Г. Канунникова // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 19–22.

8. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М., 2006.

9. Кононов П. И. О некоторых дискуссионных вопросах понимания предмета современного российского административного права / П. И. Кононов // Административное право и процесс. 2013. № 2. С. 4–8.

10. Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В. К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430 - 439.
11. Купреев С.С. К дискуссии о новой системе административного права // Административное право и процесс. 2013. № 8. С. 7 - 9.
12. Макареико, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макареико. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
14. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
15. Попов Л.Л. О предмете и методе административно-процессуального права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 13 - 16.
16. Трегубова Е.В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 986 - 997.
17. Чуряев А.В. К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления // Административное и муниципальное право. 2011. № 11. С. 70 - 75.
18. Юсупов В.А. Теория административного права. – М., 2008.

Тема 1.3. Административно-правовые нормы. Источники административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и виды административно-правовых норм.
2. Структура административно-правовых норм.
3. Способы реализации административно-правовых норм.
4. Действие норм административного права во времени, пространстве и по кругу лиц.
5. Понятие, виды и система источников административного права.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте сущность императивности норм административного права. Приведите три примера таких норм.
2. В чем проявляется диспозитивность норм административного права. Приведите три примера таких норм.

3. Заполните сравнительную таблицу элементов структуры нормы административного права.

№ пп	Критерии сравнения	Гипотеза	Диспозиция	Санкция
1.	Понятие			
2.	Место в структуре нормы административного права			
3.	Взаимосвязь с другими элементами структуры нормы административного права			
4.	Взаимосвязь с административным правоотношением			

4. Приведите два примера норм административного права состоящих из гипотезы и диспозиции и два примера норм административного права состоящих из гипотезы, диспозиции и санкции.

5. Заполните сравнительную таблицу по способам реализации административно-правовых норм.

№ пп	Критерии сравнения	Соблюдение	Исполнение	Использование	Применение
1.	Понятие				
2.	Субъекты				
3.	С каким элементом структуры нормы административного права связано				
4.	Последствия реализации				

6. Приведите по два примера материальных, процессуальных, управомочивающих, запрещающих, предписывающих, срочных и бессрочных норм административного права.

7. Найдите в Конституции РФ статьи, содержащие нормы административного права.

8. Приведите по три примера законов федерального значения и законов субъектов РФ с административным содержанием.

9. Назовите виды подзаконных актов, которые являются источниками административного права. Приведите по одному примеру из каждого вида подзаконных актов федерального значения и субъектов РФ.

10. Составьте схему источников системы административного права с учетом федеративно-территориального устройства России.

Задачи

1. Раскрывая видовую классификацию административно-правовых норм по характеру диспозиции (методу воздействия на участников управленческих общественных отношений), студентка Линева назвала следующие группы норм: запрещающие; материальные; обязывающие; управомочивающие; рекомендательные; процессуальные; дозволительные; разрешительные; поощрительные; стимулирующие; срочные.

1. Правильно ли произвела классификацию студентка Линева?
2. Каково Ваше мнение?

2. Студент Васнецов на вопрос преподавателя о том, относятся ли нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов) к источникам административного права, ответил отрицательно. По его мнению, источниками административного права являются только такие нормативные правовые акты, которые затрагивают внешние отношения, где реализуется исполнительная власть. В данном же случае нормативные правовые акты содержат предписания внутриорганизационного характера и регулируют отношения исключительно между сотрудниками данных организаций.

1. Согласны ли Вы с ответом Васнецова?
2. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права.

3. Во время викторины студент Капризов на вопрос студента Блохина о возможности систематизации административного законодательства в форме кодификации ответил, что это не возможно по причине значительного массива законов с административным содержанием. Блохин не согласился с таким ответом и сказал, что кодификация административного законодательства может быть осуществлена по отдельным тематическим направлениям административно-правового регулирования. В качестве примера Блохин привел Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Кто из студентов прав в данной ситуации?
2. Выскажите собственное мнение по обсуждаемой проблеме.

4. Гражданин Законов, член Народной дружины по охране общественного порядка за нецензурную брань на остановке общественного транспорта

задержал и доставил гражданина Икотова в дежурную часть полиции для привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство.

1. Правомерны ли действия Законава?

2. Какие способы реализации норм административного права задействованы Законовым в данной ситуации?

5. На экзамене Студентка Ныткина при ответе на вопрос о видах источников административного права сказала, что административные соглашения не являются источниками административного права, поскольку они регулируют договорные, а не управленческие отношения, в которых участники обладают равным правовым статусом.

1. Проанализируйте позицию Ныткиной с точки зрения теории административного права.

2. Выскажите свое мнение по данному вопросу.

Тесты

1. Материальные административно-правовые нормы юридически закрепляют:

А) государственно-территориальное устройство России;

Б) комплекс прав и обязанностей, а также ответственность участников регулируемых административным правом управленческих отношений;

В) систему и структуру органов исполнительной власти и иных органов государственного управления;

Г) порядок привлечения к административной ответственности.

2. Процессуальные административно-правовые нормы устанавливают:

А) порядок привлечения к дисциплинарной ответственности;

Б) порядок создания административно-правовых актов;

В) порядок реализации юридических обязанностей и прав субъектами административно-правовых отношений;

Г) порядок исполнения судебных решений.

3. Нормы административного права, определяющие поведение субъектов, которые не могут быть заменены другими правилами поведения, по соглашению сторон правоотношения называются:

А) императивными;

Б) диспозитивными;

В) поощрительными;

Г) рекомендательными.

4. По действию в пространстве административно-правовые нормы разделяются на:

А) действующие на территории всей России, на территории субъектов России и территории муниципальных образований;

Б) действующие на территории всей России, на территории республик в составе России и территории муниципальных образований;

В) действующие на территории всей России и на территории субъектов в составе России;

Г) действующие на территории всей России, на территории административно-территориальных образований и территории муниципальных образований.

5. Гипотеза как часть административно-правовой нормы содержит указание на:

А) порядок реализации нормы административного права;

Б) правило поведения субъектов административных правоотношений;

В) меры наказания субъектов административных правоотношений;

Г) фактические условия ее реализации.

6. Какая группа действий считается способами реализации норм административного права?

А) соблюдение, применение, исполнение, использование;

Б) соблюдение, применение, охрана, использование;

В) защита, применение, исполнение, использование;

Г) соблюдение, применение, исполнение, предупреждение.

7. Основными требованиями применения норм административного права являются:

А) законность, научность, целесообразность и справедливость;

Б) законность, обоснованность, демократичность и справедливость;

В) законность, обоснованность, целесообразность и справедливость;

Г) гуманность, обоснованность, целесообразность и справедливость.

8. Источники административного права – это:

А) внешние формы реализации административно-правовых норм;

Б) внешние формы защиты административно-правовых норм;

В) внешние формы охраны административно-правовых норм;

Г) внешние формы выражения административно-правовых норм.

9. Президент России при осуществлении своей деятельности вправе издавать:

А) указы и распоряжения;

Б) указы и постановления;

В) указы и приказы;

Г) указы и нормативные правовые акты.

10. Министерства РФ при осуществлении своей деятельности вправе издавать:

- А) указы и приказы;
- Б) приказы и положения;
- В) приказы и распоряжения;
- Г) приказы и постановления.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 14 июня 1999 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 8. Ст. 801.

4. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета. 2014. 4 апреля. № 6349 (77).

Специальная литература

1. Акты управления. Вопросы теории. Иваново. 1987.

2. Бахрах Д.Н., Демин А.А. Административный договор: вопросы теории // Российский юридический журнал. 1995. № 2. С. 69-79.

3. Бережкова Н.Ф. Совершенствование административно-правовых норм современной России // Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 67 - 69.

4. Васьяковский Е.В. Руководство к толкованию и применению законов. Практическое пособие. М. 1997.

5. Демин А.В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. 1998. № 2. С. 15-21.

6. Жевакин С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118-120.

7. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты административно-правовой нормы // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 4 - 6.

8. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. М. 1978.

9. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

10. Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы - содержательная база формирования Российского административно-процессуального кодекса // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 8 - 13.

11. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Ожегова Г.А. Роль толкования в применении норм административного права // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 16 - 20.

13. Ордина О.Н. Ведомственные акты как источники административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5

14. Ордина О.Н. О законодательном закреплении модели нормативных административно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 24-26.

15. Ордина О.Н. Понятие и виды указов Президента Российской Федерации как источников административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7. С. 25 - 27.

16. Ордина О.Н. Источники административного права и их система // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 36 - 38.

17. Ордина О.Н. Нормативные правовые акты муниципальных образований как источники административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 1. С. 49 - 52.

18. Ордина О.Н. Проблемы систематизации и предложения по совершенствованию системы источников административного права // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 65 - 69.

19. Ордина О.Н. Об основных направлениях систематизации источников административного права // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 20 - 24.

20. Ордина О.Н. К вопросу о правовой доктрине как источнике административного права // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 42 - 44.

21.

Ордина О.Н. Международные акты, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права, как источники административного права // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 63 - 65.

22. Ордина О.Н. Конституция Российской Федерации как фундамент формирования системы источников административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 33 - 38.

23. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

24. Романов М.Л. Решения Конституционного Суда России в системе источников административного права // Административное право и процесс. 2006. № 2. С. 25.

25. Саенко С.И. Методологический плюрализм как основа познания сущности и содержания норм административного права // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 75 - 77.

26. Саенко С.И. Реализация норм административного права: авторский взгляд, основанный на результатах предшествующих исследований // Административное право и процесс. 2013. № 12. С. 15 - 19.

27. Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39 - 45.

28. Стахов А.И. Понятие и характерные особенности административно-процессуальных норм // Административное право и процесс. 2015. N 3. С. 10 - 15.

29. Тоненкова О.А. Судебная практика как источник административного права // Административное право и процесс. 2010. № 2. С. 42-44.

30. Трегубова Е.В. Запрещающие нормы административного права // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 52 - 55.

31. Труфанов М.Е. Проблема правоисполнения при применении норм административного права // Российский следователь. 2005. № 9. С. 36-40.

32. Харитонов А.Н. Об актуальности кодификации современного административного законодательства // Административное и муниципальное право. 2012. № 2. С. 80-83.

Тема 1.4. Административные правоотношения

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и особенности административно-правовых отношений.
2. Критерии классификации административно-правовых отношений.
3. Структура административно-правовых отношений.
4. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Приведите три примера административно-правовых отношений и составьте их схемы, отражающие взаимосвязь их внутренних элементов: субъектов, объекта и содержания.

2. Раскройте роль юридических фактов в административном праве. Дайте им подробную характеристику.

3. Определите, как соотносятся термины «субъект административно-правовых отношений» и «объект административно-правовых отношений». Приведите три примера административно-правовых отношений с разными объектами.

4. Составьте схему оснований (юридических фактов) возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

5. Раскройте содержание юридического состава как основания для возникновения административного правоотношения и приведите два примера.

6. Приведите по два примера бездействия как основания для возникновения, для изменения и для прекращения административного правоотношения.

7. Приведите три примера разных событий как оснований для возникновения, для изменения и для прекращения административного правоотношения.

8. Норма административного права, как правило, состоит из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции. В каком из этих структурных элементов нормы административного права закрепляется основание возникновения изменения, изменения и прекращения административного правоотношения и почему.

9. Проанализируйте критерии классификации административных правоотношений и предложите свои критерии с теоретическим обоснованием.

10. Приведите два примера нескольких юридических фактов, одновременно являющихся основаниями для возникновения административных правоотношений.

Задачи

1. Студентка Ломова на вопрос о том, может ли быть участником административного правоотношения суд, ответила, что суд это орган государственной власти, относящийся к судебной ветви власти, и реализующий функцию правосудия, а не функцию исполнения законов. Поэтому суд не может быть участником административного правоотношения.

1. Согласны ли Вы с мнением Ломовой?

2. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права.

2. Заместитель министра сельского хозяйства России Дудкин дал ответ на жалобу директора агропромышленного комплекса «Новая эра» Колосова по истечении двух месяцев со дня ее регистрации в секретариате министерства.

1. Проанализируйте элементы административного правоотношения в данной ситуации.

2. В течение какого срока Дудкин должен был дать ответ Колосову?

3. Между студентами Ежовым и Громовым возник спор об условиях возникновения административного правоотношения. Ежов утверждал, что к таким условиям относится норма административного права, предусматривающая права, обязанности и юридическую ответственность субъекта в сфере государственного управления. Громов, возражая Ежову, к этим условиям отнес административную правосубъектность участника административного правоотношения и юридический факт.

1. Оцените позиции Ежова и Громова.

2. Кто из них прав?

3. Ответ обоснуйте положениями из теории административного права.

4. Студентка Отверткина утверждает, что административная правоспособность граждан возникает с 18 лет, поскольку в более раннем возрасте человек слабо осознает социальную действительность и психологически не готов самостоятельно совершать юридически значимые действия в сфере государственного управления.

1. Правильно ли утверждение Отверткиной?

2. Ответ обоснуйте положениями из теории административного права и ссылками на действующее законодательство.

5. Гражданин Захаров решил сменить фамилию, но сомневается в том, какие документы ему надо для этого предоставить в Федеральную миграционную службу. Захаров считает, что ему в данном случае нужно менять не только паспорт гражданина РФ, но и все документы на объекты собственности, а также водительские права.

1. Обоснованы ли сомнения Захарова?

2. Какие документы он должен предоставить в Федеральную миграционную службу?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. В государственном управлении чаще встречаются:

А) горизонтальные административные правоотношения;

Б) вертикальные административные правоотношения;

В) диагональные административные правоотношения;

Г) императивные административные правоотношения.

2. Содержание административных правоотношений – это:

А) административная правоспособность;

Б) административная дееспособность;

В) права и обязанности субъектов административных правоотношений;

Г) административная правосубъектность.

3. Предпосылками возникновения административных правоотношений являются:

А) административно-правовая норма, административная правосубъектность участников административного правоотношения, административная дееспособность;

Б) административная правоспособность, административная правосубъектность участников административного правоотношения, юридический факт;

В) административно-правовая норма, административная деликтоспособность, юридический факт;

Г) административно-правовая норма, административная правосубъектность участников административного правоотношения, юридический факт.

4. Характер связей между участниками административных правоотношений порождает:

А) горизонтальные административные правоотношения;

Б) регулятивные административные правоотношения;

В) охранительные административные правоотношения;

Г) внутренние административные правоотношения.

5. Какой субъект является обязательным для административных правоотношений?

А) Президент РФ;

Б) орган исполнительной власти;

В) Министерство РФ;

Г) Правительство РФ.

6. Административные правоотношения чаще защищаются путем обращения в:

А) суд;

Б) органы и к должностным лицам государственного управления;

В) органы прокуратуры;

Г) органы местной власти.

7. Административные правоотношения возникают для удовлетворения:

А) публичных или коллективных интересов;

Б) коллективных или индивидуальных интересов;

В) публичных или индивидуальных интересов;

Г) публичных или общественных интересов.

8. Наиболее близкими к административным правоотношениям являются:

А) дисциплинарные правоотношения;

- Б) конституционные правоотношения;
- В) гражданские правоотношения;
- Г) муниципальные правоотношения.

9. Какое из перечисленных событий имеет относительный характер?

- А) землетрясение;
- Б) наводнение;
- В) горный оползень;
- Г) ошибка авиадиспетчера.

10. Фактический состав – это:

- А) два юридических факта;
- Б) три юридических факта;
- В) совокупность юридических фактов;
- Г) один юридический факт.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 02.мая 2006 г. № 59-ФЗ (в ред. от 03 ноября .2015 г.) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

4. Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 28. Ст. 3444.

5. Приказ ФМС России от 30 ноября 2012 г. № 391 «Об утверждении Административного регламента Федеральной миграционной службы по предоставлению государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Российская газета. 2013. 07 июня № 122.

Специальная литература

1. Бережкова Н.Ф. Некоторые вопросы специальных субъектов в административно-правовых отношениях // Административное право и процесс. 2012. № 9. С. 72 - 74.
2. Демин А.А. Процессуальные правоотношения в административном праве. Труды Института государства и права Российской академии наук. 2009. № 1. С. 29-36.
3. Козлов Ю.М. Административные правоотношения. – М., 2006.
4. Канунникова Н.Г. К вопросу об объектах административно-правовых отношений в контексте теории правоотношений // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 23 - 25.
5. Лапина М.А. К вопросу о сущности и структуре (составе) административных правоотношений // административное и муниципальное право. 2008. № 7. С. 15-19.
6. Лапина М.А. Структура административных правоотношений // Административное право и процесс. 2009. № 2. С. 2-6.
7. Лунгу Е.В. Конституционные правоотношения и административно-правовые отношения: сравнительный анализ // Административное право и процесс. 2017. № 5. С. 62 - 65.
8. Лупарев Е.Б. Административные правоотношения как системообразующий элемент публичных правоотношений // Бизнес в законе. 2012. № 6. С. 53-57.
9. Лупарев Е.Б. Проблема связи объекта и предмета в административных правоотношениях // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 1 (31). С. 162-174.
10. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
11. Маркелов А.А. Особенности, присущие административным правоотношениям // Интеграция наук. 2017. № 5 (9). С. 14-16.
12. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Мясина Е.А. Административно-правовые нормы и административные правоотношения. В сборнике: Актуальные проблемы взаимодействия общественности с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Материалы 2 Всероссийской научно-практической.
14. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
15. Попов А.И. Становление и развитие представлений об административно-договорных правоотношениях // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 57 - 60.

16. Серков П. П. Административная ответственность и правоотношение / П. П. Серков // Административное право и процесс. 2011. № 9. С. 28–31.
17. Соболева Ю.В. Международные и иностранные неправительственные организации как субъекты административно-правовых отношений // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 58 – 62.
18. Юсупов В.А. Теория административного права. – М., 2008.

Раздел 2. Субъекты административного права

Тема 2.1. Индивидуальные субъекты административного права

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, элементы и виды административно-правового статуса граждан.
2. Основные права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
3. Гарантии административно-правового статуса граждан.
4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу соответствия названий элементов административно-правового статуса их понятию.

Название элемента административно-правового статуса гражданина	Понятие элемента административно-правового статуса гражданина
Принципы административно-правового статуса граждан	
Гражданство	
Административная правосубъектность	
Административная правоспособность	
Административная дееспособность	
Права граждан в сфере государственного управления	
Обязанности граждан в сфере государственного управления	
Административная ответственность граждан	
Гарантии административно-правового статуса граждан	

2. Раскройте особенности родового (специального) административно-правового статуса граждан и приведите три примера.

3. Раскройте особенности индивидуального административно-правового статуса граждан и приведите три примера.

4. Заполните таблицу соответствия названия основных прав граждан в сфере государственного управления их содержанию (характеристике) и нормативно-правовому обеспечению.

Название основного права гражданина в сфере государственного управления	Содержание (характеристика) основного права гражданина в сфере государственного управления	Нормативное правовое обеспечение основного права гражданина в сфере государственного управления (название нормативного правового акта (актов))
Право на неприкосновенность личности		
Право на участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей		
Право на обжалование действий и решений органов, учреждений, организаций и их должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан		
Право на поступление на государственную службу		
Право на обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам как индивидуально, так и коллективно		
Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов		
Право на неприкосновенность жилища		
Право на свободу передвижения		
Право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и		

пикетирований		
Право на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайн		
Право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействиями) органов государственной власти или их должностными лицами		
Право на образование		
Право на охрану здоровья		

5. Раскройте сущность гражданства и назовите критерии, отличающие граждан РФ от иностранных граждан и лиц без гражданства.

6. Чем между собой отличаются такие основания приобретения гражданства РФ как филиация, натурализация и оптация. Приведите по одному примеру каждого из них.

7. Раскройте особенности лишения гражданства и отмены решения о приеме в гражданство как оснований для прекращения гражданства. Приведите по одному примеру каждого из этих оснований прекращения гражданства.

8. Заполните сравнительную таблицу документов иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории России.

№ пп	Критерии сравнения	Миграционная карта	Временное разрешение на проживание	Вид на жительство	Виза	Разрешение на работу	Дипломатический паспорт	Служебный паспорт
1.	Понятие							
2.	Субъект, выдающий документ							
3.	Субъект, получающий документ							
4.	Цель выдачи							

	документа							
5.	Срок действия документа							

9. Назовите ограничения административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в России и раскройте их сущность, используя для этого соответствующий нормативный правовой акт.

10. Заполните сравнительную таблицу административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев.

№ пп	Критерии сравнения	Беженцы	Вынужденные переселенцы
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Субъект, предоставляющий статус		
4.	Срок, на который дается статус		
5.	Название документа, подтверждающего статус		
6.	Права		
7.	Обязанности		
8.	Досрочное прекращение статуса		

Задачи

1. Гражданин Нижнего Новгорода Иван Мохов обратился в юридическую консультацию. Его интересует вопрос: его дочь Аня, которой исполнилось 18 лет, продолжает обучение на дневном отделении в университете им. Н.И. Лобачевского. Имеет ли Аня право на льготу, которая обеспечит ей возможность бесплатного проезда в электротранспорте города и области в летний период?

1. Дайте ответ от имени юридической консультации?

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство Нижегородской области.

2. Гражданин Потеряшкин, который родился в городе Калуге, но постоянно проживающий в городе Новосибирске, утратил свидетельство о рождении.

1. В каком порядке Потеряшкин может восстановить свидетельство о рождении?

2. Какие документы кроме свидетельства о рождении могут удостоверить личность гражданина в России?

3. Гражданке Пенсионеровой для получения звания ветерана труда Нижегородской области не хватает трудового стажа. Для получения необходимого стажа (35 лет) она устроилась работать по договору в бюджетную организацию. Взносы в пенсионный фонд эта организация регулярно перечисляет, поэтому стаж у Пенсионеровой идет, но вот записи в трудовую книжку об изменении стажа Пенсионеровой работники кадрового подразделения организации не заносят.

1. Оцените ситуацию, используя законодательство Нижегородской области.

2. Имеет ли гражданка Пенсионерова шанс получить звание ветерана труда Нижегородской области при выработке необходимого стажа в этой организации?

4. Гражданин Казахстана Жанибеков постоянно проживающий на территории России более 20 лет и достигший возраста 60 лет обратился с заявлением в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства о назначении ему социальной пенсии. Однако через 10 дней Жанибеков получил письменный отказ.

1. Проанализируйте ситуацию, используя законодательство России о пенсионном обеспечении.

2. Вправе ли территориальное отделение Пенсионного фонда России отказать в назначении социальной пенсии Жанибекову?

3. Ответ юридически мотивируйте.

5. Гражданка Литвы Варнене постоянно проживает на территории России с 1993 года. Она имеет вид на жительство, регистрацию по месту проживания в России, трудовую книжку в российской организации, медицинский полис. В 2017 году у Варнене закончился очередной срок действия вида на жительство, и она обратилась с заявлением и документами, которые подавала прежде в управление Федеральной миграционной службы для продления срока действия вида на жительство. Однако в этот раз сотрудник Федеральной миграционной службы сказал, что теперь обычных документов, которые Варнене предоставляла раньше для данной процедуры недостаточно. Теперь дополнительно требуется предоставить также: справку об отсутствии СПИД, справку о медосмотре из венерологического диспансера и справку о медосмотре у врача-психотерапевта.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерно ли требование сотрудника Федеральной миграционной службы?

3. Как нужно поступить Варнене в этой ситуации?

4. Какие документы в соответствии с действующим законодательством требуется предоставлять в Федеральную миграционную службу для продления срока действия вида на жительство?

Тесты

1. Административная правосубъектность физического лица – это:

- А) способность быть субъектом административного правоотношения;
- Б) способность иметь права и обязанности в сфере государственного управления;
- В) способность быть субъектом административного права;
- Г) способность своими действиями осуществлять предоставленные права и выполнять возложенные обязанности.

2. Административная правоспособность физических лиц возникает с:

- А) с 14 лет;
- Б) момента рождения;
- В) с 18 лет;
- Г) с 16 лет.

3. Частичная административная дееспособность физических лиц возникает с:

- А) одновременно с правоспособностью физического лица;
- Б) с 18 лет;
- В) с 14 лет;
- Г) с 16 лет.

4. К элементам административно-правового статуса граждан не относятся:

- А) принципы;
- Б) гражданство;
- В) юридические факты;
- Г) права и обязанности.

5. К политическим гарантиям административно-правового статуса граждан не относится:

- А) уровень политической стабильности в обществе;
- Б) эффективность деятельности органов государственной власти;
- В) уровень правосознания населения;
- Г) наличие многопартийности.

6. К юридическим формам обращений граждан в органы власти (должностным лицам) относятся:

- А) заявление, предложение, жалоба, ходатайство;

- Б) заявление, требование, жалоба, ходатайство;
- В) заявление, предложение, жалоба, просьба;
- Г) резолюция, предложение, жалоба, ходатайство.

7. Какая группа принципов является элементом административно-правового статуса граждан?

- А) законность, научность, гуманизм, народовластие;
- Б) объективность, социальное равенство, гуманизм, народовластие;
- В) законность, социальное равенство, экономичность, народовластие;
- Г) законность, социальное равенство, гуманизм, народовластие.

8. Гражданство – это:

- А) принадлежность человека к государству;
- Б) право пользоваться защитой государства за границей;
- В) право человека быть субъектом общественных отношений внутри государства;
- Г) взаимные права и обязанности человека и государства.

9. Какой документ иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны получить первым после пересечения границы РФ?

- А) вид на жительство;
- Б) миграционную карту;
- В) временное разрешение на проживание;
- Г) разрешение на работу.

10. Одним из ограничений административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ является:

- А) запрет на членство в политических партиях;
- Б) запрет на осуществление образовательной деятельности.
- В) запрет на осуществление финансово-кредитных операций;
- Г) запрет на выступление в суде в качестве истца.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М., 1996.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. Т. 1. М. 1996.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЭ РФ. 1998. № 20. Ст. 2143; № 33. Ст. 3835.

6. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9. Ст. 1011.

7. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

8. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

9. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

10. Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. (в ред. от 31 мая 2002 г.) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

11. Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 13 февраля.

12. Федеральный закон от 17 января 1992 г. «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

13. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 42. Ст. 427.

14. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» // Российская газета. 1997. 3 июня.

15. Федеральный закон от 25 июня 1993 г. «О праве граждан российской Федерации на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 32. Ст. 1227.

16. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35. Ст. 3648.

17. Федеральный закон от 12 января 1995 г. «О ветеранах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 168.

18. Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 8. Ст. 609.

19. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

20. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

21. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

22. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст. 4029.

23. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

24. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства РФ». 1997. № 47. Ст. 5340.

25. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3802.

26. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2208.

27. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2670.

28. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.

29. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.

30. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.

31. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

32. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

33. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

34. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. «Об информатизации, информационных технологиях и защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31. Ст. 3448.

35. Указ Президента РФ от 01 февраля 2011 № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 6 Ст. 852.

36. Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30 ст. Ст. 3601.

37. Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939.

38. Постановление Правительства РФ от 08 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 28. Ст. 3444.

39. Приказ Федеральной миграционной службы от 22 апреля 2013 г. № 215 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 10.

40. Закона Нижегородской области от 21 апреля 2003 г. № 28-3 «О наградах и премиях Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

41. Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 212-3 "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в целях реализации из права на образование» // СПС Консультант плюс.

42. Постановлением Правительства Нижегородской области от 18 марта 2010 г. № 138 «О порядке предоставления льготного проезда учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций, студентам очной формы обучения государственных профессиональных образовательных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» // СПС Консультант плюс.

43. Постановлением Правительства Нижегородской области от 05 октября 2011 г. № 698 «О порядке и условиях присвоения звания Ветеран труда Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

Специальная литература

1. Антонова В.П. Административно-правовой статус человека и гражданина (седьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. 2003. № 11. С. 5-43.

2. Ануфриева Л., Скачков Н. Иностранцы физические лица: правовое положение в России // Российская юстиция. 1997. № 6. С. 46-48; № 7. С. 37-38.

3. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Проблемы обеспечения и защиты прав иностранных граждан в России // Миграционное право. 2016. № 4. С. 21 - 24.

4. Дудин Г.Е. Проблемы предоставления убежища иностранным гражданам на территории Российской Федерации // Миграционное право. 2017. № 2. С. 30 - 32.

5. Дьякова Т.Ю., Михалева Н.В. К вопросу о праве иностранных граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления // Власть Закона. 2016. № 1. С. 40 - 49.

6. Зинченко Н.Н. Международно-правовая практика предоставления статуса беженца // Миграционное право. 2011. № 3. С. 9 - 12.

7. Зинченко Н.Н. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в оказании помощи беженцам // Российская юстиция. 2012. № 3. С. 24 - 26.

8. Князев С.Д. Административно-правовой статус российских граждан: структура, состояние, совершенствование. Юрист. 2003. № 12. С. 26-30.

9. Купреев С.С. Административно-правовой статус иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 53 - 56.

10. Купреев С.С. О содержании административно-правового статуса иностранцев в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 49 - 52.

11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Маликов М.К. Гражданство Российской Федерации и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. № 8. С. 21-24.

13. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

14. Морозов Ю.В. Административно-правовой режим транзитного перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 4. С. 49 - 59.

15. Новоселов В.Т. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1976.

16. Панкова О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: вопросы правоприменения // Судья. 2015. № 11. С. 19 - 23; 2016. № 3. С. 52 - 56.

17. Подольская А.В. Основы административно-правового статуса граждан // Известия ЮФУ. Технические науки. 2005. № 9 (53). С. 126.

18. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

19. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, субъектами которых являются иностранные граждане и лица без гражданства // Миграционное право. 2016. N 2. С. 19 - 21.

20. Ряпухина И.А. Административно-правовой статус гражданина и гражданство. В сборнике: Проблемы правоохранительной деятельности и образования. Сборник научных трудов докторантов, адъюнктов, аспирантов, соискателей. Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации; ответственный редактор: В.А. Кудин. Белгород. 2004. С. 155-161.

21. Сазонова О.А. Административно-правовой статус гражданина РФ. В сборнике: Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов. 2015. С. 134-137.

22. Сулова Г.Н., Амельчакова В.Н. Применение норм миграционного законодательства к иностранным гражданам и лицам без гражданства, нарушившим режим пребывания (проживания) в Российской Федерации // Миграционное право. 2016. № 2. С. 11 - 14.

23. Сущинская С.И. Сравнительно-правовой анализ административно-правового статуса гражданина Российской Федерации и иностранного гражданина на территории Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 130-134.

24. Хапалин И. Приключения иностранцев в России. Как избежать ошибок при ведении бизнеса? // ЭЖ-Юрист. 2017. № 40. С. 8.

25. Шулежко В.И. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации // Наука и современность. 2017. № 51. С. 214-219.

26. Шуршалова Е.С. Правовые и организационные основы государственной защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев // Миграционное право. 2011. № 3. С. 13 - 15.

Тема 2.2. Общественные и другие негосударственные объединения

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки общественных объединений.
2. Организационно-правовые формы общественного объединения.
3. Административно-правовой статус общественных объединений.
4. Политические партии: понятие, признаки, права и обязанности.
5. Религиозные объединения: понятие, признаки, формы
6. Профсоюзы: понятие, признаки, права и гарантии.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Общественные объединения не наделены государственно-властными полномочиями, но могут их получить от государственных органов и органов местного самоуправления. В каких случаях это возможно. Приведите два примера.

2. Заполните сравнительную таблицу организационно-правовых форм общественных объединений в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

№ пп	Критерии сравнения	Общественные организации	Общественные движения	Общественные фонды	Общественные учреждения	Органы общественной самодеятельности	Союзы (ассоциации общественных объединений)
1.	Понятие						
2.	Цели деятельности						
3.	Внутриорганизационные документы						

	енты						
4.	Руководящие органы						
5.	Наличие членства						

3. Используя Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», составьте алгоритм отражающий этапы создания общественного объединения.

4. Проанализируйте Федеральные законы из списка литературы по теме и заполните сравнительную таблицу благотворительных организаций, профсоюзов, политических партий, религиозных объединений.

№ пп	Критерии сравнения	Благотворительные организации	Профсоюзы	Политические партии	Религиозные объединения
1.	Правовая основа				
2.	Понятие				
3.	Цели деятельности				
4.	Формы (виды)				
5.	Способ (ы) создания				
6.	Документы для государственной регистрации				
7.	Органы управления				
8.	Особенности участников (членов)				
9.	Права и обязанности				
10.	Виды				

	деятельности				
11.	Гарантии деятельности				

5. По Вашему выбору проанализируйте содержание Устава (Положения) общественного объединения и составьте схему этого документа.

6. Используя содержание Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях, найдите составы правонарушений, за совершение которых общественные объединения (их участники, члены) привлекаются к ответственности, и укажите конкретные меры воздействия.

7. Проанализируйте Федеральный закон РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. и назовите формы государственной поддержки таких общественных объединений.

8. Раскройте сущность взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти. Приведите три примера.

9. От имени политической партии составьте обращение в форме жалобы в прокуратуру на недостатки в избирательной кампании по выборам в законодательный (представительный) орган государственной власти.

10. Руководствуясь положениями Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» составьте алгоритм отражающий порядок прекращения деятельности общественного объединения

Задачи

1. Группа инициативных граждан г. Смоленска решила создать политическую партию, но не знает с чего начать. В частности у них возникло три вопроса. Какие учредительные документы надо готовить, и в каком порядке их утверждать? Требуется ли государственная регистрация образованной организации? Если государственная регистрация требуется, то в каком органе государственной власти ее проходить, и в каком порядке?

1. Проанализируйте данные вопросы?

2. Письменно подготовьте ответ на каждый из них с учетом законодательства о политических партиях.

2. Религиозная организация «Добро людям» оказывает услуги населению по проведению религиозных обрядов и церемоний в помещении крематория и получает за это наличные деньги без применения контрольно-кассовой техники.

1. Возможно ли в данном случае получение наличных денег от физических лиц без применения контрольно-кассовой техники?

2. В каких случаях, и в каком порядке религиозная организация может заниматься предпринимательской деятельностью?

3. Настоятель храма «Чистые кресты» отец Никон пожелал оформить в безвозмездное пользование храма молитвенную комнату, расположенную в помещении медицинского учреждения «Здоровье».

1. Соответствует ли желание отца Никона действующему законодательству?

2. Какие объекты собственности могут находиться в управлении религиозных организаций?

4. Трудовой коллектив организации общественного транспорта муниципальное унитарное предприятие «Электротранс» хочет создать свою профсоюзную ячейку.

1. Имеет ли право трудовой коллектив создать свою профсоюзную ячейку?

2. Если да, то какие действия следует предпринять трудовому коллективу предприятия «Электротранс» для решения возникшего вопроса?

5. Гражданин Воробьев, как частное лицо, не нарушая Закон, без создания некоммерческой организации с помощью группы энтузиастов-добровольцев хочет организовать и осуществить работы по возрождению, обустройству и дальнейшей эксплуатации заброшенного родника-источника питьевой воды. Для этих целей Воробьев в качестве источника финансовых средств, планирует использовать ящик-копилку для добровольных пожертвований граждан.

1. Оцените инициативу Воробьева.

2. Сможет ли Воробьев как частное лицо собирать добровольные пожертвования граждан?

Тесты

1. Общественная организация – это:

А) состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;

Б) основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;

В) не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения;

Г) не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы

связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

2. К организационно-правовым формам общественных объединений относятся:

А) общественная организация, политическая партия, общественный фонд, общественное учреждение;

Б) общественная организация, религиозная организация, общественный фонд, общественное учреждение;

В) общественная организация, орган общественной самодеятельности, общественный фонд, общественное учреждение;

Г) общественная организация, профсоюзная организация, общественный фонд, общественное учреждение;

3. Политические партии являются видом:

А) некоммерческой организации;

Б) общественного объединения;

В) органа общественной самодеятельности;

Г) общественного учреждения.

4. Религиозные объединения делятся на:

А) религиозные организации и религиозные фонды;

Б) религиозные организации и религиозные группы;

В) религиозные организации и религиозные учреждения;

Г) религиозные организации и религиозные союзы;

5. По социальному значению общественные объединения могут быть:

А) централизованными;

Б) экологическими;

В) общероссийскими;

Г) прогрессивными.

6. В политической партии должно состоять не менее:

А) 500 членов;

Б) 300 членов;

В) 10000 членов;

Г) 1000 членов.

7. Политическая партия создается свободно:

А) на учредительной конференции политической партии;

Б) на учредительном сходе политической партии;

В) на учредительном съезде политической партии;

Г) на учредительном собрании политической партии.

8. Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать:

- А) физические лица и юридические лица;
- Б) физические лица и органы государственной власти;
- В) физические лица и органы местного самоуправления;
- Г) физические лица и государственные унитарные предприятия.

9. Иностранцы граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать на территории России:

- А) партнерами благотворительной деятельности;
- Б) субъектами благотворительной деятельности;
- В) участниками благотворительной деятельности;
- Г) инвесторами благотворительной деятельности.

10. Профсоюзы имеют право учреждать:

- А) банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;
- Б) политические партии, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;
- В) банки, общественные учреждения, страховые, культурно-просветительные фонды, фонды обучения;
- Г) банки, фонды солидарности, страховые, культурно-просветительные фонды, органы общественной самодеятельности.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 22.05. 1995. № 21. Ст. 1930.

4. Федеральный закон РФ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 27. Ст. 2503.

5. Федеральный закон РФ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3340.

6. Федеральный закон РФ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 148.

7. Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

8. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

9. Федеральный закон РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

10. Федеральный закон РФ от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. №-29.

11. Федеральный закон РФ «Об объединениях работодателей» от 27 ноября 2002. № 156-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4741.

12. Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.

Специальная литература

1. Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., Изд-во Российский юридический издательский дом, 1996.

2. Аленькин И.В. Право общественных объединений // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 8. С. 3 - 7.

3. Алиев А.А. Конституционное право на объединение в системе прав и свобод человека и гражданина. М., Изд-во ЮНИТИ, 2000.

4. Васильев С.А. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 4. С. 11 - 13.

5. Воробьева Ю.Ю. Религиозные организации как институт гражданского общества: особенности правового статуса // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 865 - 871.

6. Герасимова Е.С. Свобода определения структуры профсоюза как составляющая свободы объединения в России // Трудовое право в России и за рубежом. 2015. № 4. С. 28 - 31.

7. Горнев Р.В., Белоусов Е.И. Формы взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления: понятие и виды // Современное право. 2017. № 2. С. 36 - 40.

8. Губин М.Ю. Незаконные и традиционные религиозные объединения по законодательству Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 6. С. 71 - 78.

9. Демидов А.В. Религиозные организации деструктивного характера в современной России // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 12. С. 8 - 10.

10. Ивакин А.А. Административно-правовое регулирование деятельности общественных объединений в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2008. № 1. С. 14 – 20.

11. Иванкина Н.Ю. Пределы правового регулирования деятельности политических партий и состояние политической системы общества // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 34 - 37.

12. Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, проблемы, перспективы. М., Изд-во МГУ, 2006.

13. Юрьев С.С. Правовой статус общественных объединений. М., Изд-во Инженер, 1995.

14. Карлина Т.Д. Понятие общественного объединения по российскому законодательству // Российская юстиция. 2014. № 8. С. 49 - 52.

15. Комарова В.В. Общественные объединения в системе прямой демократии // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12. С. 1523 - 1528.

16. Комарова В.В. Политические партии в современной России (проблемы институционализации) // Проблемы права. 2014. № 2. С. 9 - 15.

17. Комарова В.В. Общественные объединения и правовой статус коллективного субъекта в России // О некоторых вопросах и проблемах современной юриспруденции: Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Челябинск: ИЦРОН, 2015. Вып. 2. С. 12 - 16.

18. Костина Н.И. Правовые основы деятельности профсоюзов в условиях глобализации // Социальное и пенсионное право. 2010. № 3. С. 29 - 32.

19. Курочкин А.В. Общие и специальные компоненты правовой институционализации политических партий в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 7. С. 11 - 18.

20. Курячая М.М. Общественные объединения граждан в структуре гражданского общества современной России // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 17 - 21.

21. Луценко С.И. Политические партии: понятие, правовое положение, порядок создания и деятельности // СПС КонсультантПлюс. 2017.

22. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

23. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под

редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

24. Рубашкин В.В. Актуальные проблемы совершенствования государственного контроля за деятельностью религиозных объединений // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 76 - 78.

25. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

26. Соболева Ю.В. Виды воздействия государства на общественные и религиозные объединения. К 90-летию профессора В.М. Манохина // Административное право и процесс. 2013. № 11. С. 48 - 50.

27. Сошникова Т.А. Проблемы совершенствования законодательства о профсоюзах // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 3. С. 9 - 12.

28. Филющенко Л.И. Некоторые проблемы правового регулирования отношений с участием профсоюзов // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 11. С. 121 - 128.

29. Цапко М.И. Современное состояние и основные направления совершенствования законодательства о политических партиях // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 2. С. 78 - 84.

Тема 2.3. Предприятия и некоммерческие организации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки предприятий.
2. Виды предприятий.
3. Основы административно-правового статуса государственных и негосударственных предприятий.
4. Понятие, признаки и виды некоммерческих организаций.
5. Особенности административно-правового статуса некоммерческих организаций.
6. Гарантии деятельности предприятий и некоммерческих организаций.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя нормы главы 4 Части 1 Гражданского кодекса РФ составьте схему коммерческих организаций.

2. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу следующих коммерческих организаций: полное товарищество, товарищество на вере, общество с ограниченной ответственностью, производственный кооператив, унитарное предприятие.

№ пп	Критерии сравнения	Полное товарищество	Товарищество на вере	Общество с ограниченной ответственностью	Акционерное общество	Производственный кооператив	Унитарное предприятие
------	--------------------	---------------------	----------------------	--	----------------------	-----------------------------	-----------------------

						ИВ	
1.	Правовая основа						
2.	Понятие						
3.	Цели деятельности						
4.	Формы (виды)						
5.	Способ создания						
6.	Документы для государственной регистрации						
7.	Органы управления						
8.	Реорганизация и ликвидация						

3. Используя нормы главы 4 Части 1 Гражданского кодекса РФ составьте схему некоммерческих корпоративных организаций.

4. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу следующих некоммерческих корпоративных организаций: потребительский кооператив, общественная организация, ассоциации и союзы, товарищество собственников жилья, казачье общество, общины коренных малочисленных народов РФ, адвокатская палата, нотариальная палата.

№ пп	Критерии сравнения	Потребительский кооператив	Общественные организации	Ассоциации и союзы	Товарищество собственников жилья	Казачье общество	Общины коренных малочисленных народов в РФ	Адвокатские палаты	Нотариальные палаты
1.	Правовая основа								
2.	Понятие								
3.	Цели деятельности								
4.	Формы								

	(виды)								
5.	Способ создания								
6.	Документы для государственной регистрации								
7.	Органы управления								

5. Используя нормы главы 4 Части 1 Гражданского кодекса РФ составьте схему некоммерческих унитарных организаций.

6. Используя законы, рекомендованные к изучению темы, заполните сравнительную таблицу следующих некоммерческих унитарных организаций: фонд, государственное и муниципальное учреждение, частное учреждение, автономная некоммерческая организация, религиозная организация.

№ пп	Критерии сравнения	Фонд	Государственное и муниципальное учреждение	Частное учреждение	Автономная некоммерческая организация	Религиозная организация
1.	Правовая основа					
2.	Понятие					
3.	Цели деятельности					
4.	Формы (виды)					
5.	Способ создания					
6.	Документы для государственной регистрации					

7.	Органы управления					
----	-------------------	--	--	--	--	--

7. Руководствуясь положениями Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» составьте алгоритм действий, отражающий порядок создания государственного унитарного предприятия.

8. Раскройте сущность недопущения монопольного положения на рынке отдельных предприятий и недобросовестной конкуренции и приведите три примера.

9. Назовите случаи предусмотренные законодательством РФ, разрешающие вмешательство органов государственной власти в деятельность коммерческих предприятий и некоммерческих организаций. Приведите три примера из практической деятельности.

10. Используя нормы Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ составьте алгоритм действий, отражающий порядок создания религиозной организации.

Задачи

1. При проведении общего собрания акционерного общества возник вопрос о возможности участия в собрании ряда акционеров, интересы которых представлял бывший генеральный директор данного акционерного общества, действующий на основании выданных ему доверенностей и уволенный со своей должности за месяц до проведения собрания. При этом доверенности были выданы ему акционерами еще до его увольнения, именно как генеральному директору и были заверены начальником отдела кадров акционерного общества.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Определите, действительны ли полномочия бывшего генерального директора акционерного общества как представителя интересов акционеров?

2. Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» осуществляет свою деятельность согласно Уставу. Учредителем предприятия является администрация района. Имущество предприятия является муниципальной собственностью и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения, согласно Уставу. В 2014 году Комитет по управлению имуществом администрации района аннулирует договор хозяйственного ведения и заключает договор безвозмездного пользования до 2018 года, не внося при этом изменений в Устав предприятия.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия Комитета по управлению имуществом администрации района?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Государственное унитарное предприятие «Приборстрой», основанное на праве хозяйственного ведения получило государственный заказ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля .2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на производство оборудования. Для выполнения заказа предприятию необходимо произвести закупку материалов.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Определите, распространяется ли в данном случае положения Федерального закона от 21 июля .2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на предприятие «Приборстрой» в части его обязанности искать поставщиков на конкурсной основе?

4. Директор автономного учреждения «Жилсервис» Сурков принял решение работать по совместительству директором автономного учреждения «Быстрая услуга».

1. Оцените решение Суркова.

2. Вправе ли Сурков работать директором автономного учреждения по совместительству?

3. Может ли один человек быть директором двух автономных учреждений?

5. Жители дома, где создано товарищество собственников жилья, решили освободить председателя правления товарищества, который является единоличным органом управления и не справляется со своими обязанностями. Однако жители дома столкнулись с обтекаемой формулировкой Устава товарищества о возможной причине отстранения председателя товарищества от должности. В частности, в Уставе товарищества собственников жилья записано «Председатель правления может быть досрочно освобожден от исполнения обязанностей правлением в том случае, если при осуществлении прав и исполнении обязанностей он будет действовать в ущерб ТСЖ». При этом в содержании Устава разъяснения формулировки «действовать в ущерб ТСЖ» не дается.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Вправе ли жители дома самостоятельно трактовать смысл формулировки «действовать в ущерб ТСЖ»?

3. Если будет выбран новый председатель, то может ли прежний (освобожденный) председатель обратиться в суд с иском об оспаривании решения о его освобождении?

4. Придется ли в суде жителям дома доказывать ущерб по смыслу, который заложен в содержании ст. 15 Гражданского кодекса РФ?

Тесты

1. В зависимости от организационно-правовой формы можно выделить следующие виды предприятий:

А) полные товарищества, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные);

Б) полные товарищества, товарищества на вере, жилищно-коммунальные, унитарные (государственные и муниципальные);

В) строительные, торговые, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные);

Г) промышленные, товарищества на вере, общества с ограниченной ответственностью, унитарные (государственные и муниципальные).

2. Правоспособность государственного унитарного предприятия возникает с момента:

А) государственной регистрации;

Б) создания;

В) аккредитации;

Г) получения лицензии.

3. Высшим органом управления предприятием является:

А) ревизионная комиссия;

Б) наблюдательный совет;

В) правление (директора, совет директоров);

Г) общее собрание членов (акционеров, участников и т. п.).

4. Предприятие может быть реорганизовано путем:

А) слияния, объединения, разделения, преобразования, выделения;

Б) слияния, присоединения, разделения, преобразования, выделения;

В) слияния, присоединения, объединения, преобразования, выделения;

Г) слияния, присоединения, разделения, объединения, выделения..

5. К коммерческим корпоративным организациям не относится:

А) крестьянское (фермерское) хозяйство;

Б) акционерное общество;

В) потребительский кооператив;

Г) государственное и муниципальное предприятия .

6. К некоммерческим корпоративным организациям не относится:

А) товарищество собственников жилья;

Б) общественная организация;

В) адвокатская палата;

Г) общество с ограниченной ответственностью.

7. Управление в полном товариществе осуществляется на основе:

- А) Учредительного договора;
- Б) Устава;
- В) Положения;
- Г) Договора.

8. Органами управления фонда являются:

- А) директор, правление, попечительский совет;
- Б) председатель, правление, попечительский совет;
- В) единоличный исполнительный орган, коллегиальный орган, попечительский совет;
- Д) генеральный директор, правление, попечительский совет.

9. Частное учреждение может быть преобразовано учредителем в:

- А) автономную некоммерческую организацию или общественную организацию;
- Б) автономную некоммерческую организацию или муниципальное предприятие;
- В) общественную организацию или муниципальное предприятие;
- Г) автономную некоммерческую организацию или фонд.

10. К некоммерческим унитарным организациям не относится:

- А) фонд;
- Б) учреждение;
- В) общественная организация;
- Г) религиозная организация.

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 22 декабря 1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. N 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ . 2009 . № 4. Ст. 445.

2. Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2-3.

3. Закон РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 19 июня № 139.

4. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-I // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 10. Ст. 357

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

6. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

7. Федеральный закон от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 25. Ст. 2343.

8. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 34. Ст. 3426.

9. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 190-ФЗ «О финансово-промышленных группах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 49. Ст. 4697.

10. Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4870.

11. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

12. Федеральный закон РФ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

13. Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ «О производственных кооперативах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 20. Ст. 2321.

14. Федеральный закон РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 39. Ст. 4465.

15. Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 785.

16. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ « о гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2208.

17. Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий): федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 115-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 30. Ст. 3611.

18. Федеральный закон от 17 декабря 1999 г. № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 51. Ст. 6286.

19. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 3 (часть 1.). Ст. 3431.

20. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 3 (часть 1). Ст. 3436.

21. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного имущества и муниципального имущества в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.

22. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 23. Ст. 2102.

23. Федеральный закон от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 43. Ст. 4190.

24. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.

25. Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 24. Ст. 2249.

26. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть I) Ст. 14.

27. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (Часть 1). Ст. 3434.

28. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 45. Ст. 4626.

29. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 1. ст. 15.

Специальная литература

1. Абросимова Е.А. Некоммерческие организации в экономике: проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2016. № 1. С. 9 - 13.

2. Агапов А. Б. Публичный статус государственных корпораций // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 2. М.: АНО "Центр публично-правовых исследований", 2007.

3. Аюшеева И.З. К вопросу об организационно-правовых формах некоммерческих организаций // Власть Закона. 2016. № 4. С. 67 - 80.
4. Александров А.Д. Проблемы Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Юридический мир. 2003. № 1. С. 57-58.
5. Барковец В. "С сентября 2014 года вместо открытых и закрытых акционерных обществ будут публичные и непубличные" [Интервью с О. Борзуновой] // Упрощенка. 2014. № 7. С. 4 - 7.
6. Березин Д.А. Членство и организационно-правовая форма нотариальной палаты субъекта РФ // Нотариус. 2017. № 1. С. 3 - 5.
7. Булгаков С.Н. Акционерные общества // СПС Консультант Плюс. 2017.
8. Вавулин Д.А., Матвеева М.В. О статусе акционерного общества // Право и экономика. 2017. № 5. С. 14 - 21.
9. Вавулин Д.А., Симонов С.В. О порядке прекращения публичного статуса акционерного общества // Право и экономика. 2017. № 9. С. 16 - 21.
10. Винокуров Р. ОАО и ЗАО уходят в прошлое // Консультант. 2014. № 13. С. 10 - 11.
11. Винслав Ю., Савченко В. Российское госпредпринимательство: корпоративная ипостась // Российский экономический журнал. 1997. № 2. С.31-40.
12. Витрянский В.В. Правовое положение государственных и муниципальных предприятий // Журнал российского права. 1998. №10-11. С. 35-39.
13. Власова А.С., Удалова Н.М., Кочкурова К.С. Становление "личности" коммерческой корпоративной организации: теоретические и практические аспекты // Право и экономика. 2015. № 9. С. 43 - 52.
14. Войтенко А. Состояние и перспективы официальных финансово-промышленных групп в России // Российский экономический журнал. 1999. № 10/11. С. 22-27.
15. Гаврилов К.В. Общество с ограниченной ответственностью как коммерческая корпоративная организация // Современный юрист. 2016. № 4. С. 85 - 95.
16. Галлямутдинов Н.Р. Сравнительный анализ правового статуса публичных и непубличных акционерных обществ // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 6. С. 104 - 107.
17. Глушко К. Споры вокруг ТСЖ // Жилищное право. 2015. № 3. С. 39 - 46.
18. Гришаев С.П. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации как некоммерческие организации // СПС Консультант Плюс. 2010.
19. Гришаев С.П. Производственные кооперативы как юридические лица // СПС Консультант Плюс. 2014.
20. Емелин А.В. Проблемы классификации видов правоспособности и дееспособности юридических лиц в российском гражданском праве / Я Орист. - 2000. № 3. С. 9-15.

21. Есенина О.А. Актуальные проблемы управления государственными унитарными предприятиями // Управление собственностью. 2003. № 2. С. 53-60.
22. Ерохина Т.В. Некоторые вопросы административно-правового статуса государственных учреждений // Административное право и процесс. 2016. № 8. С. 62 - 66.
23. Звездина Т.М. К вопросу о соотношении понятий предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Бизнес, Менеджмент и Право. 2014. № 2. С. 72 - 75.
24. Зинченко С.А. Об очередных попытках законодателя разрешить проблемы правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства // Юрист. 2016. № 7. С. 32 - 35.
25. Золотько Т.А. Актуальные вопросы реформирования унитарных предприятий // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2017. № 6. С. 6 - 16.
26. Илюшина М.Н. Реформа ГК России: правовой статус крестьянского (фермерского) хозяйства // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 36 - 39.
27. Кирилловых А.А. Организационно-правовой статус финансово-промышленных групп // Налоги. 2008. № 27.
28. Капура М.М. Производственные и потребительские кооперативы: общие и отличительные признаки // Юрист. 2005. № 3. С 2-3.
29. Копылов Д.Г. Некоммерческие организации и органы публичной власти // Закон. 2016. № 11. С. 153 - 172.
30. Короткова О.И. Управление государственными унитарными предприятиями: проблемы и средства достижения успеха // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 12. С. 23 - 27.
31. Косинов В.А. Упразднение унитарных предприятий как мера по повышению уровня конкуренции в РФ // Административное и муниципальное право. 2014. № 12. С. 1243 - 1246.
34. Куликова А.А. Возникновение права оперативного управления казенного предприятия на недвижимое имущество // Юридическая наука. 2012. № 3. С. 37-39.
35. Куликова А.А. Казенное предприятие в системе правовых форм опосредованного осуществления права государственной и муниципальной собственности // Мир экономики и права. 2012. № 5. С. 54-61.
36. Куликова А.А. Казенное предприятие по российскому законодательству // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 6. С. 136-137. 205 133.
37. Куликова А.А. Основания возникновения права оперативного управления казенного предприятия // Альманах современной науки и образования. 2012. № 11 (66). С. 127-130.
38. Куликова А.А. Правовой механизм отчуждения имущества казенным предприятием // Вестник развития науки и образования. 2012. № 5. С. 103-109.

39. Куликова А.А. Управление казенными предприятиями и контроль за их деятельностью // Мир экономики и права. 2012. № 9. С. 79-84.
40. Курков П.А. Некоторые проблемы правового регулирования создания и деятельности потребительских кооперативов // Предпринимательское право. 2008.
41. Лескова Ю.Г. Ассоциации (союзы) и некоммерческие партнерства: новые подходы к правовому статусу // Налоги. 2012. № 36. С. 24 - 26.
42. Лядская Н.В. Правовое регулирование деятельности акционерных обществ в связи с реформированием гражданского законодательства // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 1. С. 66 - 75.
43. Майборода В.А. Правовое разграничение фермерского и крестьянского хозяйств применительно к формам корпоративного и индивидуального хозяйствования // Юрист. 2016. № 5. С. 20 - 24.
44. Майорова К.И. Отношения участия (членства) в некоммерческих организациях // Современное право. 2016. № 1. С. 66 - 71.
45. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
46. Макарова О.А. Публичные и непубличные общества: особенности управления // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 14 - 23.
47. Максимова Н.В. Органы управления унитарными предприятиями по российскому административному законодательству // Юрист. 2017. № 5. С. 40 - 46.
48. Маркварт Э. Муниципальные унитарные предприятия как хозяйствующие субъекты // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование . 2010. № 4. С.28-39.
49. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
50. Могилевский С.Д. Управление автономной некоммерческой организацией: особенности правового регулирования // Гражданское право. 2013. № 4. С. 2 - 8.
51. Нифонтов Д.Ю. Понятие товарищества собственников жилья и управляющей организации (управляющей компании) // СПС Консультант Плюс. 2017.
52. Перепелкина Н.В. Товарищество собственников жилья: создание и деятельность // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 7. С. 92 - 99.
53. Петухов В.Н. Комментарий к закону о финансово-промышленных группах // Право и экономика. 2002. № 6. С. 11-15.
54. Полякова В.Э. Потребительский кооператив // СПС Консультант Плюс. 2017.

55. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

56. Савченко В., Шурус А. Феномен государственного предпринимательства // Российский экономический журнал. 1997. № 1. С. 63-67.

57. Сергейчук Д. Общества с ограниченной ответственностью: жизнь по новым правилам // ЭЖ-Юрист. 2017. № 41. С. 12.

58. Серова О.А. Новые виды некоммерческих организаций: публичные элементы в правовом статусе казачьих компаний и общин коренных малочисленных народов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 7. С. 39 - 44.

59. Сойфер Т.В. Казачье общество - некоммерческая корпоративная организация? // Гражданское право. 2015. № 4. С. 25 - 28.

60. Сойфер Т.В. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации как форма некоммерческой корпорации // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2016. № 3. С. 39 - 43.

61. Соловьева С.В. Модели управления деятельностью некоммерческого юридического лица // Журнал российского права. 2017. № 3. С. 73 - 81.

62. Федорова Н.Н. Организационная структура управления предприятием. М.: ТК Велби, 2003.

63. Харитоновна Ю.С. Корпоративное управление в производственном кооперативе // Гражданское право. 2015. № 4. С. 15 - 20.

64. Худолеев В.В. Правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий // Консультант-бухгалтера. 2003. № 2. С. 81-95.

64. Черных О.В. Административно-правовой статус государственных унитарных предприятий // Юрист. 2001. № 3. С. 35-39.

66. Шмелев Р.В. Общество с ограниченной ответственностью как организационно-правовая форма юридического лица // СПС Консультант Плюс. 2016.

Тема 2.4. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды органов исполнительной власти.
2. Полномочия Президента РФ в сфере реализации исполнительной власти.
3. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
4. Система и структура органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на примере Нижегородской области).
5. Особенности системы и виды органов местного самоуправления в РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. В научной литературе высказываются разные мнения относительно места Президента РФ в системе государственной власти России: 1. Президент РФ не входит не в одну из ветвей государственной власти; 2. Президент РФ вместе со своей Администрацией представляет отдельную ветвь государственной власти – президентскую; 3. Президент РФ возглавляет исполнительную власть. Проанализируйте данные позиции и выскажите свое мотивированное суждение по этой проблеме.

2. Раскройте содержание признаков органов исполнительной власти и объясните, какие из них и почему одновременно являются отличительными особенностями в сравнении с законодательными (представительными) и судебными органами государственной власти.

3. На основе текста Конституции РФ составьте схему полномочий Президента РФ применительно к отдельным сферам государственного управления.

4. Прочитайте Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и составьте схему структуры федеральных органов исполнительной власти с учетом подчиненности этих органов Президенту РФ и Правительству РФ.

5. Объясните различия таких федеральных органов исполнительной власти, как федеральные службы и федеральные агентства, и их организационные отношения с Правительством РФ.

6. Составьте схему, отражающую систему органов исполнительной власти в РФ с учетом территориальных федеральных органов исполнительной власти в субъектах РФ и территориальных органов исполнительной власти субъектов РФ.

7. В системе местного самоуправления также выделяются органы исполнительной власти. В связи с этим можно ли говорить о том, что в России существует единая система органов исполнительной власти и почему?

8. Используя Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» и Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» составьте схему, отражающую систему и структуру органов исполнительной власти в Нижегородской области.

9. Объясните, какой перечисленных субъектов может быть включен в систему органов исполнительной власти: администрация государственного предприятия; администрация государственного учреждения; прокуратура района; строительно-монтажное управление; администрация района в городе; адвокатура; отдел образования администрации района; жилищная инспекция Нижегородской области.

10. Составьте схему подчиненности следующих органов: Президент РФ, Администрация Президента РФ, Правительство РФ, Федеральная служба безопасности, областная администрация, райвоенкомат, Министерство обороны, департамент финансов в администрации области, финансовый отдел администрации района, областной военкомат, Генеральный штаб Министерства обороны РФ.

Задачи

1. Председатель Правительства РФ своим решением в форме распоряжения образовал новое министерство и назначил его руководителя, а также по представлению заместителя Председателя Правительства освободил от должности министра образования РФ.

1. Правомерны ли действия Председателя?

2. Каков порядок назначения и освобождения руководителей органов исполнительной власти?

3. Каков порядок образования, реорганизации и ликвидации федеральных органов исполнительной власти?

2. На семинаре при обсуждении вопроса о порядке формирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти студент Мухин высказал мнение о том, что существующий порядок является юридически несовершенным, поскольку он основывается на Указах Президента РФ, которые являются подзаконными актами. Для организации федеральных органов исполнительной власти требуется разработка и принятие специального Федерального конституционного закона «Об общих принципах организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти».

1. Оцените мнение студента Мухина.

2. Выскажите собственные соображения о правовом регулировании системы федеральных органов исполнительной власти.

3. При формировании органов местной власти в городе Клин, структура местной администрации была утверждена решением представительного органа муниципального образования.

1. Является ли указанное решение нормативным правовым актом?

2. Соответствует ли такой порядок создания местной администрации требованиям закона?

4. Отвечая на занятии, студент Крылов так раскрыл систему федеральных органов исполнительной власти: министерства; государственные комитеты; комитеты; службы; надзоры; инспекции; федеральные центры; агентства; федеральные комиссии; главные управления.

1. Как вы считаете, прав ли студент Крылов?

2. Проведите правовой анализ ответа студента Крылова.

5. На практическом занятии по административному праву студенту Бороздову были заданы следующие вопросы: - Является ли администрация муниципального унитарного предприятия органом исполнительной власти? Каково соотношение «администрации города» и «правительства области»? – Какие единоначальные и коллегиальные органы вам известны в системе федеральных органов исполнительной власти?

Студент Бороздов не смог ответить на поставленные вопросы.

Ответьте Вы, используя знания теории административного права.

Тесты

1. Какой признак не относится к характеристике органа исполнительной власти?

- А) является государственным учреждением;
- Б) имеет для своей деятельности специальное помещение;
- В) обладает внутренней организацией, структурой;

Г) подконтролен и подотчетен по определенным вопросам органам представительной власти, а также вышестоящим органам исполнительной власти.

2. Органы исполнительной власти общей компетенции осуществляют управление:

- А) определенными участками деятельности;
- Б) несколькими отраслями управления;
- В) конкретной отраслью управления;
- Г) всеми или большинством отраслей и сфер управления.

3. Президент РФ непосредственно руководит Министерствами:

- А) иностранных дел; обороны, внутренних дел, финансов;
- Б) иностранных дел; обороны, внутренних дел, юстиции;
- В) иностранных дел; обороны, внутренних дел, здравоохранения;
- Г) иностранных дел; обороны, внутренних дел, природных ресурсов..

4. Внутренней работой В Правительстве РФ занимается его:

- А) аппарат;
- Б) комиссия;
- В) совет;
- Г) комитет.

5. Внутренний порядок работы Правительства РФ определяется:

- А) Указом Президента РФ;
- Б) Федеральным законом;
- В) Инструкцией;
- Г) Регламентом.

6. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:
- А) министерство, федеральная служба, федеральный надзор;
 - Б) министерство, федеральная служба, федеральная комиссия;
 - В) министерство, федеральная служба, федеральное агентство;
 - Г) министерство, федеральная служба, федеральный комитет.

7. Структура федеральных органов исполнительной власти определяется:

- А) Федеральным законом;
- Б) Указом Президента РФ;
- В) Постановлением Правительства РФ;
- Г) Постановлением Государственной Думы РФ..

8. Система органов исполнительной власти Нижегородской области определяется:

- А) Законом Нижегородской области.
- Б) Указом Губернатора Нижегородской области;
- В) Постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области;
- Г) Постановлением правительства Нижегородской области.

9. Структура и порядок формирования Правительства Нижегородской области устанавливаются в соответствии:

- А) с Уставом области, законом области;
- Б) с Уставом области, постановлением области,
- В) с Уставом области, указом области;
- Г) с Уставом области, приказом области.

10. Систему органов исполнительной власти Нижегородской области составляют:

- А) министерства, департаменты, комитеты, управления, инспекции;
- Б) министерства, департаменты, комитеты, главные управления, инспекции;
- В) министерства, департаменты, комитеты, управления, надзоры;
- Г) министерства, департаменты, агентства, управления, инспекции.

Нормативные правовые акты:

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 945.

3. Федеральный закон от 10 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

4. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ (в ред. от 24 июля 2007 г.) «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 7. Ст. 617.

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Указ Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1185 (в ред. от 26 ноября 2001 г.) «Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 7. Ст. 697.

7. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

8. Указ Президента РФ от 31 декабря 1996 г. № 1791 «Об обеспечении деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 118.

9. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

10. Указ Президента РФ от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 26. Ст. 2651.

11. Указ Президента Российской Федерации от 25 марта 2004 г. «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 13. Ст. 1188.

12. Указ Президента РФ от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2000 г. № 94 «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 5. Ст. 100.

Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской. 2000. № 6. Ст. 774.

14. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2001 г. № 172 «О полномочном представителе Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. 12. Ст. 1103.

15. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 31. Ст. 3233.

16. Постановление Правительства РФ от 5 декабря 2005 г. « 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 50. Ст. 5311.

17. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2008 г. № 371 «Об образовании Президиума Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 20. Ст. 2370

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской. 2004. № 23. Ст. 2313.

19. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

20. Закон Нижегородской области от 26 марта 1998 г. «О разграничении полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области в сфере регулирования земельных отношений» // Нижегородские новости. 1998. 15 апреля.

21. Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. N 8-3 «О нормативных правовых актах Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

22. Закон Нижегородской области 4 августа 2005 г. «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

23. Закон Нижегородской области от 4 августа 2005 г. «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 6 августа.

24. Закон Нижегородской области от 03 октября 2007 г. «О Правительстве Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

25. Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

26. Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

27. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Административная реформа в России. Научно-практическое пособие // Под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. – М., Инфра-М, 2006.

2. Баранов М.Л. Конституционно-правовые основы деятельности Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти // Новый юридический журнал. 2012. № 4.

3. Беляева О.В., Алексеева Л.А. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 19 - 21.

4. Бочарова Н.Н. Правовой статус окружных управлений федеральных органов исполнительной власти // Административное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 388 - 393.

5. Варламов В.Ю. О некоторых вопросах реализации конституционных полномочий Правительства Российской Федерации в сферах внешней политики и международных отношений // Право и политика. 2005. № 10.

6. Волков А.М., Лютягина Е.А. Аппарат Правительства Российской Федерации как орган публичной администрации // Административное право и процесс. 2011. № 8.

7. Гаврюшенко П. И. Полномочия Президента Российской Федерации области мобилизационной подготовки и мобилизации // За права военнослужащих. 2010. № 1.

8. Гаджиев А.К. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе: назначение, структура, полномочия // Российская юстиция. 2014. № 1.

9. Гогаева А. Л. Вопросы состава Правительства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.

10. Гончаров В. В. Место и роль института Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти в стране // Юридический мир. 2010. № 3.

11. Гриб В.В. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7.

12. Гриб В.В. Президент РФ - объект общественного контроля? // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 34-36.
13. Громов В.Г. Институт отрешения от должности в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации // Современное право. 2016. № 10. С. 32-38.
14. Еремина О.Ю. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. № 11. С. 40-45.
15. Журавлев А.Л., Комарова В.В., Полянский И.А. Структура исполнительной власти Российской Федерации в современной период // Конституционное и муниципальное право. 2000. № 2.
16. Занко Т.А. Анализ изменений системы и структуры федеральных органов исполнительной власти (2004 - 2016 гг.) // Административное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 636 - 639.
17. Зимин В.А. Исполнительная власть в Российской Федерации. Самара, 2005.
18. Игнатюк Н.А. Компетенция федеральных министерств Российской Федерации: Монография М.: Юстицинформ, 2003.
19. Исполнительная власть в Российской Федерации: научно – практическое пособие. – М.: БЕК, 1996.
20. Исполнительная власть: организация и взаимодействие / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. М., 2000.
21. Исполнительная власть в России. История и современность, проблемы и перспективы развития / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2004.
22. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 8.
23. Кириенко Г.С., Бредихин А.Л. К вопросу о соотношении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 1.
24. Кожевников В. Я. О содержании исполнительной власти России в современных условиях // Право и рынок. – Барнаул, 1994.
25. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: центральные органы федеральной власти // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 3.
26. Козлов Ю. М. Исполнительная власть: Правительство Российской Федерации // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. № 4.
27. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3 - 7.
28. Комов А. Россия заинтересована в сильной президентской и исполнительной власти // Российские вести. 1992. 1 декабря.
29. Конджакулян К.М. Президент в системе и структуре органов исполнительной власти (сравнительно-правовой анализ на примере России и Армении) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 5.

30. Куличков А.С. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в системе муниципальной власти // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 948 - 953.

31. Кулятин А. И. Президентство: лучшая ли это форма исполнительной власти // Государство и право. 1992. № 8.

32. Купреев С.С. О понятии и содержании административной деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2014. № 4. С. 27 - 30.

33. Лебедев В.А. Система органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: становление и развитие // Lex russica. 2016. № 3. С. 82 - 90.

34. Лихобабин В.А. Правительство как субъект права законодательной инициативы: российская модель и мировой опыт // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 7.

35. Макареико, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макареико. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

36. Медведев Д.А. Конституция, функции Правительства России и эффективные технологии управления // Закон. 2013. № 12.

37. Мещеряков А.Н. Конституционные способы воздействия Президента Российской Федерации на исполнительную власть и связанные с ними особенности российской формы правления // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 5.

38. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

39. Министерства и ведомства: учебное пособие / Под ред. А.Н. Козырина, Е.К. Глушко. М.: Норма, 2008.

40. Минх Г.В. Законодательная инициатива Президента Российской Федерации как конституционно-правовой институт // Журнал российского права. 2016. № 1.

41. Морозов В.Е. Территориальные органы в системе федеральной исполнительной власти: к вопросу определения организационно-правового статуса // Административное право и процесс. 2016. № 4. С. 73 - 76.

42. Ноздрачев А.Ф. Правоограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации // Право и экономика. 2000. № 7,8.

43. Ноздрачев А.Ф. Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм, предложения и рекомендации // Законодательство и экономика. 2014. N 10. С. 7 - 47; № 11. С. 7 - 36.

44. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. № 2.

45. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

46. Прокофьев В.Н. Пределы компетенции Администрации Президента Российской Федерации: конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12.

47. Романовский Г.Б. Система органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: проблемы организации и функционирования // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 3. М.: АНО "Центр публично-правовых исследований", 2008. С. 72 - 118.

48. Рубашкин В.В. Возможна ли идеальная система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации? // Современное право. 2015. № 7. С. 155 - 160.

49. Селихова О.Г. Особенности правового статуса органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2016. № 5. С. 123 - 134.

50. Селютина Е.Н., Тихалева Е.Ю., Холодов В.А. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления: современные тенденции развития // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 15 - 18.

51. Смирнова А.А. О соотношении государственных услуг, функций и полномочий органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2015. № 3. С. 120 - 130.

52. Соболева Л.Б. Место исполнительных органов власти местного самоуправления в системе разделения властей // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 1.

53. Стариков Ю.Н. Целесообразность или законность: какой критерий лучше для практики формирования системы федеральных органов исполнительной власти? // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 24 - 32.

54. Старовойтов А.А. К проблеме типологии органов исполнительной власти // Юрист. 2013. № 19. С. 44 - 53.

55. Студеникина М.С. Нормативные правовые акты управления как форма реализации исполнительной власти // Административное право и процесс. 2014. № 2. С. 6 - 11.

56. Трофимова Г. А. Конституционно – правовая ответственность Правительства РФ: основные деликты // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 2.

57. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8.

58. Чепус А.В. Конституционная ответственность Правительства РФ по нормам Конституции России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8.

59. Чепрасов К.В. Административная реформа и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти России // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 7. С. 51 - 54.

60. Черкасов К.В. Аппарат Правительства Российской Федерации: некоторые аспекты правового регулирования его состава и структуры // Административное и муниципальное право. 2010. № 1.

61. Шерстобоев О.Н. К вопросу о содержании административно-правового статуса органа исполнительной власти: некоторые методологические проблемы определения // Административное право и процесс. 2010. № 2. С. 27-30.

62. Шугрина Е.С. Самостоятельно ли население в определении структуры органов местного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 12. С. 41 - 51.

63. Явкин С.С. Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 24 - 28.

Тема 2.5. Государственные и муниципальные служащие

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, принципы, виды, категории должностей государственной и муниципальной службы.
2. Понятие и виды государственных и муниципальных служащих.
3. Административно-правовой статус государственных и муниципальных служащих.
4. Прохождение государственной и муниципальной службы.
5. Поощрения и ответственность на государственной и муниципальной службе.
6. Прекращение государственной и муниципальной службы.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе анализа текста Федерального закона РФ от 27 мая 2003 г. № 58 «О системе государственной службы РФ» составьте схему системы государственной службы в РФ.

2. Используя законодательство, регулирующее порядок организации и прохождения отдельных видов государственной службы заполните сравнительную таблицу государственной службы, военной службы, правоохранительной службы.

№ пп	Критерии сравнения	Государственная гражданская служба	Военная служба	Правоохранительная служба
1.	Правовая			

	основа			
2.	Понятие (с учетом отдельных органов государственной власти)			
3.	Категории должностей государственной службы			
4.	Специальные звания, классные чины, ранги			

3. На основе анализа Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» составьте алгоритм прохождения государственной и муниципальной службы.

4. Заполните таблицу соответствия названия принципов государственной и муниципальной службы их содержанию.

Названия принципа государственной и муниципальной службы	Содержание принципа государственной и муниципальной службы
федерализм	
законность	
приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты	
равный доступ граждан к государственной службе	
единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы	
взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы	
открытость государственной службы и ее доступность	

общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих	
профессионализм и компетентность государственных служащих	
защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц	

5. Раскройте сущность аттестации государственных и муниципальных служащих и покажите ее отличие от квалификационного экзамена. Составьте алгоритм проведения аттестации в органах государственной и местной власти.

6. Объясните различия между ограничениями и запретами для государственных гражданских и муниципальных служащих. Каким образом ограничения и запреты сочетаются с требованиями к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих. Выводы запишите в тетрадь.

7. Составьте Приказ от имени министра обороны РФ о назначении на должность в системе военной службы.

8. Руководствуясь текстом Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» составьте алгоритмы, отражающие А) порядок привлечения государственного гражданского служащего к дисциплинарной ответственности и Б) порядок применения взысканий к государственному гражданскому служащему за коррупционные правонарушения.

9. Назовите основания для расторжения и прекращения служебного контракта с государственным гражданским служащим. В каком порядке происходит прекращение служебных отношений с муниципальным служащим. Попытайтесь составить общий алгоритм прекращения служебных отношений с государственным гражданским служащим и муниципальным служащим.

10. Используя законодательство, регулирующее порядок организации и прохождения отдельных видов государственной службы сравните виды социальных гарантий для государственных служащих на гражданской, военной и правоохранительной службе. Выводы запишите в тетрадь.

Задачи

1. Студент Федоров обучается на филологическом факультете Московского государственного университета по специальности журналистика. В этом году он заканчивает университет и желает попасть в кадровый резерв государственной гражданской службы Московской области, не имея опыта работы по специальности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Сможет ли Федоров попасть в кадровый резерв государственной гражданской службы Московской области?

3. Ответ мотивируйте на основе действующего законодательства.

2. В районной газете была размещена информация о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы с указанием даты, времени и места проведения конкурса. Но не были обнародованы сведения о проекте трудового договора соискателя вакантной должности с представителем нанимателя на муниципальную службу.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеются ли в данном случае нарушения в порядке проведения конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. На практическом занятии студентка Архипова сказала, что в Уставе края не должно быть правовых норм по организации муниципальной службы на территории края. Такие нормы должны быть в тексте Устава конкретного муниципального образования, которое входит в состав края.

1. Проанализируйте ответ Архиповой.

2. Согласны ли Вы с мнением Архиповой?

3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

4. Руководитель департамента Министерства сельского хозяйства РФ Рыбов получил от своего подчиненного Красного подарок по случаю праздника «День защитника Отечества» стоимостью 4000 рублей.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеется ли в данном случае конфликт интересов?

3. Ответ мотивируйте ссылками на правовые нормы.

5. Муниципальный служащий Сидоров в справке о доходах указал доход в 9000 рублей от преподавательской творческой деятельности (чтения лекций, проведения семинаров) в организации, в которой Сидоров не осуществлял функции муниципального управления. При этом Сидоров надлежащим образом уведомил о выполнении иной оплачиваемой работы своего непосредственного руководителя.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имеется ли в действиях Сидорова состав правонарушения?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К видам государственной службы относятся:

- А) государственная гражданская, военная, муниципальная;
- Б) государственная гражданская, военная, полицейская;
- В) государственная гражданская, военная, правоохранительная;
- Г) государственная гражданская, военная, таможенная.

2. Категории государственных гражданских должностей это:

- А) руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты;
- Б) руководители, помощники (советники), специалисты, секретари;
- В) руководители, помощники (советники), специалисты, референты;
- Г) руководители, помощники (советники), специалисты, ассистенты.

3. В зависимости от характера осуществляемых функций служащие публичной власти могут быть:

- А) руководителями, специалистами, представителями власти;
- Б) руководителями, специалистами, должностными лицами;
- В) руководителями, специалистами, помощниками руководителей;
- Г) руководителями, специалистами, техническими исполнителями.

4. Элементами административно-правового статуса государственных и муниципальных служащих являются:

- А) права, обязанности, ограничения, запреты, требования к служебному поведению, ответственность, гарантии;
- Б) права, обязанности, ограничения, запреты, методы работы, ответственность, гарантии;
- В) права, обязанности, ограничения, запреты, формы работы, ответственность, гарантии;
- Г) права, обязанности, ограничения, запреты, служебные задачи, ответственность, гарантии.

5. Элементами прохождения государственной гражданской и муниципальной службы являются:

- А) поступление на службу, аттестация служащих и перемещение по службе, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, гарантии служебной деятельности;
- Б) поступление на службу, аттестация служащих и перемещение по службе, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы;

В) поступление на службу, квалификационный экзамен, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы;

Д) поступление на службу, тестирование, поощрение и льготы служащих, юридическая ответственность, прекращение службы.

6. *Испытание* при поступлении на государственную гражданскую службу не устанавливается для:

А) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «специалисты», которые замещаются на определенный срок полномочий;

Б) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «обеспечивающие специалисты», которые замещаются на определенный срок полномочий ;

В) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», которые замещаются на определенный срок полномочий;

Г) граждан и гражданских служащих при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «секретари», которые замещаются на определенный срок полномочий.

7. К ведущей группе государственных гражданских служащих относится:

А) *действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса*;

Б) [государственный советник Российской Федерации 2 класса](#);

В) [референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса](#);

Г) [советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса](#).

8. Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих проводится:

А) 1 раз в 5 лет;

Б) 1 раз в 3 года;

В) 1 раз в 4 года;

Г) 1 раз в 2 года.

9. Поощрения государственных и муниципальных служащих – это:

А) меры материального, морального и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

Б) меры материального, психологического и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному

служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

В) меры материального, морального и организационного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности;

Г) меры денежного, морального и статутного характера, применяемые по отношению к государственному или муниципальному служащему при позитивной оценке его труда для стимулирования дальнейшей успешной служебной деятельности .

10. Особый порядок привлечения к административной ответственности применяется к:

А) военнослужащим;

Б) государственным гражданским служащим;

В) служащим, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов;

Г) муниципальным служащим.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 47. Ст. 4472.

3. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3586.

4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. Ст. 1475.

5. Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58 «О системе государственной службы РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

7. Федеральный закон от 05 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 50. Ст. 5245.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.

9. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 10. Ст. 1152.

10. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

11. Федеральный закон от 27 июля 2010 № 205-ФЗ «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 31. Ст. 4174.

12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 15.

13. Федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

14. Федеральный закон от 30. ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

15. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 10. Ст. 1127.

16. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6,. Ст. 438.

17. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 437.

18. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 438.

19. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. .2005. № 6. Ст. 439.

20. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 440.

21. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 23. Ст. 2242.

22. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2005 г. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // СПС Консультант Плюс.

23. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 118.

24. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3459.

25. Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3461.

26. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 1 (1 ч.). Ст. 203.

27. Указ Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 11. Ст. 1280.

28. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 722 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспериментов в ходе реализации федеральных программ развития федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 24. Ст. 2897.

29. Указ Президента Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 1252 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 35. Ст. 4010.

30. Указ Президента Российской Федерации от 15 декабря 2008 г. № 1775 «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам

реформирования и развития государственной службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 51. Ст. 6136.

31. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2546.

32. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (вместе с "Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 21. Ст. 2544.

33. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами замещающими государственные должности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 39. Ст. 4589.

34. Постановление Правительства РФ от 30 октября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 37. С. 4458.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 611 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов отдельных федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 40. Ст. 4801.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 19. Ст. 2194.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 6. Ст. 739.

Специальная литература:

1. Алексеева И.С. К вопросу о понятии и видах государственной службы в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 44 - 46.

2. Антонова Н.М. Проблемы реализации конституционного принципа равного доступа к государственной службе в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 63 - 65.

3. Башуров В.Б. Отграничение квалификационного экзамена от аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации // Современное право. 2011. № 11. С. 82 - 88.

4. Башуров В.Б., Дитятковский М.Ю. Назначение на должность государственной гражданской службы Российской Федерации: проблемы правового регулирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7. С. 55 - 59.

5. Башуров В.Б., Косицин И.А. Квалификационные требования для замещения должности государственной гражданской службы Российской Федерации // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 2. С. 82 - 86.

6. Братановский С.Н., Зеленев М.Ф. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 2. С. 34 - 39.

7. Братановский С.Н. Права и обязанности муниципального служащего: понятие и отдельные аспекты их совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 3. С. 60 - 63.

8. Браташова Ю.А. Этика государственной службы на современном этапе развития России // Российская юстиция. 2016. № 11. С. 6 - 8.

9. Буравлев Ю.М. Принципы юридической ответственности в системе государственной службы: теоретическое понимание и правовое оформление // Юридический мир. 2015. № 2. С. 57 - 61.

10. Волкова В.В. Субъекты, участвующие в поощрении на государственной гражданской службе // Современное право. 2016. № 2. С. 48 - 51.

11. Волкова В.В. Реализация поощрительных норм на государственной службе: состояние и перспективы развития // Современное право. 2016. № 10. С. 70 - 74.

12. Грабовский И.А., Лиликова О.С. Дисциплинарная ответственность на государственной гражданской службе // Юрист. 2013. № 17. С. 31 - 32.

13. Добробаба М.Б. Служебная деликтность: понятие и значение для формирования дисциплинарной политики в системе государственной службы

Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 299 - 304.

14. Ежевский Д.О. Правовые основы приема и назначения на должность муниципальной службы в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2009. № 9. С. 14 - 22.

15. Зубарев С.М. К вопросу об основаниях и видах дисциплинарных проступков на государственной гражданской службе // Российский следователь. 2015. № 16. С. 36 - 40.

16. Иваненко И.Н., Чуева А.С., Ачмиз А.Ю. О некоторых проблемах правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Власть Закона. 2016. № 1. С. 73 - 80.

17. Качалов В.В. Муниципальный служащий как субъект преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 3. С. 27 - 30.

18. Кузина Н.В. Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе в Южном федеральном округе // Прокурор. 2016. № 3. С. 113 - 115.

19. Кирьянов А.Ю. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 4. С. 5 - 9.

20. Кирьянов А.Ю. Социальная защита муниципальных служащих: проблемы правового регулирования и практика применения законодательства // Социальное и пенсионное право. 2012. № 4. С. 9 - 15.

21. Комахин Б.Н. Административно-правовое положение государственного гражданского служащего в условиях реформы государственной службы // Современное право. 2013. № 10. С. 69 - 71.

22. Комахин Б.Н. Сущность правовых основ деятельности государственных служащих: концептуальные подходы инновационного государства // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 75 - 78.

23. Куликова Л.В. Гарантии как элемент правового статуса муниципальных служащих // Новый юридический журнал. 2012. № 2. С. 40 - 47.

24. Куянова А.В. Правовые признаки государственного гражданского служащего Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 969 - 973.

25. Ломакина Л.А. Совершенствование российского законодательства о дисциплинарной ответственности на государственной гражданской службе // Журнал российского права. 2016. № 7. С. 112 - 120.

26. Липинский Д.А., Мусаткина А.А. Понятие и основания поощрения государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 20 - 37.

27. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

28. Малышева М.Н. Правовая природа муниципальной службы и правовое положение муниципального служащего в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2011. № 5. С. 48 - 52.

29. Малявкина Н.В., Матвеева Е.С. Комплексная оценка эффективности правового статуса муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 22 - 25.

30. Машков О.Ю. Некоторые особенности правового положения кандидатов, замещающих должности государственной или муниципальной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 5. С. 44 - 46.

31. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

32. Мигущенко О.Н. Проблема предупреждения коррупционного поведения муниципальных служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 2. С. 16 - 19.

33. Миннигулова Д.Б. Административная и уголовная ответственность государственных гражданских служащих: коллизии правового регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 6. С. 27 - 29.

34. Миннигулова Д.Б. Совершенствование административно-правового регулирования статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2014. № 6. С. 30 - 32.

35. Петров А.Я. Государственные гарантии гражданским служащим при увольнении // Законодательство и экономика. 2014. № 11. С. 37 - 46.

36. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

37. Саломатин А.А. Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы // Административное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 50 - 59.

38. Сорокин Р.С. Нарушение антикоррупционных требований как основание для увольнения с государственной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 60 - 64.

39. Сурманидзе И.Н. К вопросу об аттестации государственных и муниципальных служащих: понятия, сравнительная характеристика, законодательные нововведения // Юридический мир. 2006. № 8. С. 20-29.

40. Сурманидзе И.Н. Должности и должностные лица государственной службы // Административное право и процесс. 2009. № 1. С. 4-8.

41.Ткаченко Н.А. Правовое регулирование конкурса на муниципальной службе Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. С. 6 - 8.

42. Тарасенко А.А. Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе // Практика исполнительного производства. 2017. № 1. С. 52 - 56.

43. Трифонов В.А. К вопросу о равном доступе к муниципальной службе в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. С. 3 - 5.

44. Хабибулина О.В. Правовой режим государственной службы // Lex russica. 2013. № 8. С. 847 - 856.

45. Хабибулина О.В. К вопросу о видах запретов для государственных служащих Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 24 - 31.

46. Чаннов С.Е. Государственная правоохранительная служба: быть или не быть? // Журнал российского права. 2016. № 11. С. 64 - 71.

47. Шайхатдинов В.Ш. К вопросу о государственной службе иных видов // Бизнес, Менеджмент и Право. 2016. № 3-4. С. 55 - 57.

48. Шайхатдинов В.Ш. О некоторых правовых проблемах социальной защиты муниципальных служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 2. С. 10 - 14.

49. Шамарова Г.М. Правовой статус муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 3. С. 7 - 10.

Раздел 3. Формы и методы государственного управления

Тема 3.1. Формы государственного управления. Административно-правовые акты

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки, виды и классификация форм государственного управления.
2. Понятие, признаки и стадии правотворческой и правоприменительной деятельности.
3. Административный договор: понятие признаки, виды.
4. Понятие и виды неправовых форм государственного управления.
5. Понятие, признаки и значение правовых актов управления.
6. Виды правовых актов управления.
7. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Составьте схему форм государственного управления, используя знания из теории административного права с учетом их деления на правовые и неправовые.

2. Раскройте содержание правотворческой деятельности органов государственного управления и приведите 2 примера внутренней правотворческой деятельности органов государственного управления и 2 примера внешней правотворческой деятельности органов государственного управления.

3. Составьте алгоритм, отражающий последовательность стадий и этапов правотворческой деятельности органов государственного управления.

4. Раскройте содержание правоприменительной деятельности органов государственного управления и приведите 2 примера внутренней регулятивной правоприменительной деятельности, 2 примера внутренней охранительной правоприменительной деятельности, 2 примера внешней регулятивной правоприменительной деятельности и 2 примера внешней охранительной правоприменительной деятельности.

5. Составьте алгоритм, отражающий последовательность стадий правоприменительной деятельности органов государственного управления.

6. Объясните сущность административного договора как правовой формы государственного управления. Приведите 3 примера административного договора и проведите юридический анализ его структуры и содержания.

7. Раскройте особенности неправовых форм государственного управления и теоретически докажите их взаимосвязь с правовыми формами государственного управления. Приведите 4 примера неправовых форм.

8. Найдите по 2 примера нормативных, ненормативных и смешанных правовых актов управления и юридически обоснуйте свой выбор.

9. Перечислите, какие правовые акты (по наименованию) могут издавать следующие органы исполнительной власти и должностные лица: Правительство РФ и Председатель Правительства РФ; федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, их руководители; руководитель аппарата Правительства РФ; глава администрации субъекта РФ; генеральный директор государственного унитарного предприятия; ректор вуза. Объясните, какой юридической силой обладают правовые акты управления, принимаемые вышеперечисленными органами исполнительной власти и должностными лицами.

10. Найдите три нормативных правовых акта, изданных разными органами исполнительной власти, внимательно их изучите, и проверьте их на соответствие требованиям, предъявляемым к актам управления. Объясните порядок вступления этих актов в силу, а также порядок приостановления их действия и отмены.

Задачи

1. Ректор государственного университета в течение рабочего дня совершил следующие действия: провел совещание руководителей структурных подразделений университета; объявил выговор заведующему кафедрой; проверил работу отдела по управлению персоналом; издал приказ о поощрении

профессора; принял представителей средств массовой информации; издал приказ о назначении на должность декана; присутствовал на совещании губернатора Нижегородской области; издал приказ «О создании Студенческого спортивного клуба».

1. Проанализируйте действия ректора.

2. Определите, к каким формам государственного управления можно отнести каждое из названных действий?

3. Ответ юридически мотивируйте.

2. На практическом занятии студент Ротов на вопрос преподавателя о том, чем отличаются оспоримые правовые акты управления от ничтожных правовых актов управления, ответил, что они принимаются разными органами государственного управления. Кроме того, для разработки таких актов, их рассмотрения и утверждения существуют разные процессуальные правила.

1. Оцените ответ студента Ротова.

2. Согласны ли Вы с его доводами?

3. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

3. На семинарском занятии между студентами Булкиным и Сыроежкиным возникла дискуссия. Булкин утверждал, что административный договор не относится к формам государственного управления, поскольку его участники обладают равными правами и обязанностями и, соответственно, они не могут порождать отношения власти-подчинения. Сыроежкин, напротив, настаивал на отнесении административного договора к числу форм государственного управления, так как, по его мнению, дело не в правах и обязанностях участников административного договора, а в целях, для достижения которых такой договор заключается.

1. Дайте юридическую оценку позициям Булкина и Сыроежкина.

2. Выскажите собственную точку зрения по рассматриваемой проблеме.

4. Министр финансов РФ издал постановление, о привлечении своего заместителя к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора за необоснованную задержку в выполнении указа Президента РФ «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабилизации в стране».

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Соответствует ли постановление министра финансов РФ требованиям, предъявляемым к правовым актам управления?

3. Ответ аргументируйте.

5. Губернатор области издал постановление «О запрете ввоза на территорию области продуктов питания иностранного производства». Президент РФ расценил этот документ, как нарушающий права потребителей

на доступ к товарам зарубежных производителей и своим решением отменил данный указ.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерны ли действия Губернатора и Президента РФ?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. К правовым формам государственного управления относится:

- А) законотворческая деятельность;
- Б) правотворческая деятельность;
- В) нормотворческая деятельность;
- Г) исполнительно-распорядительная деятельность.

2. К неправовой форме государственного управления относится:

- А) назначение на должность;
- Б) поощрение сотрудника;
- В) сигнал светофора;
- Г) выделение материально-технических средств.

3. К организационной форме государственного управления не относится:

- А) выдача водительского удостоверения;
- Б) проведение собрания;
- В) инструктирование подчиненных;
- Г) встреча с журналистами.

4. В зависимости от целенаправленности формы государственного управления бывают:

- А) правовые и неправовые;
- Б) внутренние и внешние;
- В) правотворческие, правоприменительные, договорные и иные юридически значимые действия;
- Г) словесные и конклюдентные.

5. Юридическая квалификация как стадия правоприменительной деятельности выражается в:

- А) определении круга юридических значимых фактов, сборе и процессуальном оформлении добытых фактов (доказательств);
- Б) исследовании полученных фактов, установлении их допустимости и истинности;
- В) выборе юридической нормы, проверке действительности нормы, толковании нормы;
- Г) воплощении решения, содержащегося в правоприменительном акте, в поведение участников управленческих отношений.

6. К административному договору относится:

- А) договор подряда;
- Б) договор о совместной деятельности;
- В) договор страхования;
- Г) договор хранения.

7. Правительство РФ издает правовые акты управления в форме:

- А) постановлений и распоряжений;
- Б) указов и распоряжений;
- В) приказов и распоряжений;
- Г) правил и распоряжений.

8. Государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ не подлежат:

- А) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, принятые федеральными органами исполнительной власти;
- Б) нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций;
- В) нормативные акты Центрального банка Российской Федерации, непосредственно затрагивающие права, свободы или обязанности граждан;
- Г) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти.

9. Целесообразность правового акта управления состоит в том, что он должен:

- А) соответствовать закону по существу;
- Б) соответствовать цели закона;
- В) не противоречить правовым актам большей юридической силы;
- Г) учитывать ранее принятые акты.

10. Способы оспаривания правовых актов управления – это:

- А) опротестование и обжалование;
- Б) обжалование и приостановление;
- В) обжалование и отмена;
- Г) опротестование и приостановление.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля

2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 801.

3. Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1178 «О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4660.

4. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2663.

5. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 10. Ст. 1127.

6. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 33, Ст. 3356.

7. Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 21. Ст. 2930.

8. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. г. № 33. Ст. 3895.

9. Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 49. Ст. 4826.

10. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 4. Ст. 305.

11. Постановление Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 31. Ст. 3233.

12. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения

государственных функций (предоставления государственных услуг)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 47. Ст. 4933.

13. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 10. Ст. 1084.

14. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

15. Постановление Правительства РФ от 08 июня 2011 г. № 451 «Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме» (вместе с «Положением об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 24. Ст. 3503.

16. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 августа 2011 г. N 32 ст. 4834.

17. Постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 35. Ст. 5081.

18. Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.

Специальная литература:

1. Акопджанова М.О. Воплощение принципа верховенства права в законодательстве и правоприменительной деятельности // Административное и муниципальное право. 2014. № N 2. С. 186 - 189.

2. Андреева Е.М. Административный договор в теории и практике государственного управления // Новый юридический журнал. 2013. № 1. С. 23 - 27.
3. Арзамасов Ю.Г. О правовой природе актов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 5. С. 3-9.
4. Берг Л.Н. Правоприменительная деятельность в аспекте системного исследования // Российский юридический журнал. 2011. № 1. С. 54 - 61.
5. Васильев Ф.П. Современное состояние проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Юридический мир. 2010. № 8. С. 32-35.
6. Дарбинян А.А. Понятие правовых актов органов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 16 - 17.
7. Дрейшев Б.В. Правотворческая деятельность органов государственного управления. М.: Юридическая литература, 1977.
8. Жевакин С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118-120.
9. Жилин Г. Признание нормативных актов недействительными // Российский юридический журнал. 1998. № 7. С. 40-42.
10. Замотаева Е.К. Обеспечение законности нормативных правовых актов органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. № 9. С. 25-37.
11. Казина Т.В. Актуальные вопросы в правоприменительной деятельности органов административной юрисдикции // СПС КонсультантПлюс. 2016.
12. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты форм государственного управления // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 10 - 12.
13. Кожейкин С.И. Административный договор и формы государственных управленческих действий (формы управления) в теории советского административного права // Административное право и процесс. 2008. № 3. С. 27-28.
14. Колокольцев А.Н. Административный договор как правовая форма управления // Административное и муниципальное право. 2008. № 5. С. 61-66.
15. Коробкин М.В. Акты органов исполнительной власти – основа административного регламента // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 48-52.
16. Лановая Г.М. Юридикто-техническая регламентация правоприменительной деятельности: пределы и условия эффективности // Администратор суда. 2009. № 4. С. 27 - 31.
17. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

18. Мамаева Е.А., Машарова Т.В. Содержание и структура правотворческой деятельности // Юридическое образование и наука. 2006. № 3. С. 8-9.

19. Машанов Д.А. Проблемы применения административной процедуры заключения договоров в сфере государственно-частного партнерства // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 40 - 49.

20. Машанов Д.А. Цели административно-правового регулирования участия государства в договорных отношениях // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 80 - 84.

21. Мелехова А.Ю. О некоторых аспектах содержания административного договора // Административное право и процесс. 2011. № 4. С. 53 - 56.

22. Мелехова А.Ю. Виды административных договоров // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 70 - 73.

23. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

24. Миннихметов Р.Г., Файзуллин Г.Г. Правотворческая и правоприменительная деятельность в Российской Федерации: вопросы теории и практики // Право и политика. 2007. № 8. С. 140-144.

25. Миронов А.Н. Экспертиза проектов нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 32-38.

26. Ноздрачев А.Ф. Современная правотворческая деятельность федеральных органов исполнительной власти: анализ практики, оценка правовых форм, предложения и рекомендации // Законодательство и экономика. 2014. № 10. С. 7 - 47; № 11. С. 7 - 36.

27. Ордина О.Н. О законодательном закреплении модели нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 24-26.

28. Ордина О.Н. К вопросу о совершенствовании правотворческой деятельности муниципальных образований // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 3. С. 5 - 8.

29. Осинцев Д.В. О формах государственного управления // Российский юридический журнал. 2010. № 1. С. 72 - 82.

30. Попов А.И. Место и роль административного договора в системе административного права // Административное право и процесс. 2016. № 1. С. 16 - 20.

31. Попов А.И. Административно-договорные правоотношения: проблемы правопонимания // Административное право и процесс. 2016. № 4. С. 13 - 17.

32. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

33. Стариллов Ю.Н., Давыдов К.В. Административный договор в системе государственного управления: назначение, правовые условия, виды // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 4 - 9.

34. Стариллов Ю.Н., Давыдов К.В. Действительность административного договора // Административное право и процесс. 2013. № 6. С. 36 - 41.

35. Стариллов Ю.Н., Давыдов К.В. Административный договор: порядок заключения, прекращение и ответственность за нарушение // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 36 - 41.

36. Рогачева О.С., Кошеварова Е.А. Административный договор как основание возникновения административно-договорного обязательства // Административное право и процесс. 2012. № 12. С. 39 - 42.

37. Уманская В.П. Управленческие связи в системе правотворческой деятельности // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 34 - 36.

38. Уманская В.П. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления как часть административного процесса: воздействие идей профессора В.Д. Сорокина // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 52 - 56.

39. Ходаковский К.В. Цель административного договора // Административное право и процесс. 2010. № 4. С. 51 - 53.

40. Щербакова Л.В. Виды административно-договорных обязательств: основные критерии классификации // Административное и муниципальное право. 2013. № 3. С. 205 - 219.

41. Ярковой С.В. Формы осуществления административной правоприменительной деятельности // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 18 - 23.

42. Ярковой С.В. Осуществление административной правоприменительной деятельности в пределах компетенции административно-публичных органов // Российская юстиция. 2017. № 4. С. 2 - 5.

43. Ярковой С.В. Понятие и основные черты административной правоприменительной деятельности // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 73 - 76.

Тема 3.2. Административно-правовые акты

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки правовых актов управления.
2. Юридическое значение правовых актов управления.
3. Виды правовых актов управления.
4. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.

5. Действие правовых актов управления во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя теоретические знания о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов РФ, а также об иных органах государственного управления, составьте схему правовых актов управления с учетом: а) органов исполнительной власти и б) вертикальных и горизонтальных связей между самими актами управления.

2. Заполните сравнительную таблицу законов и правовых актов управления с учетом федеративно-территориального устройства России.

№ пп	Критерии сравнения	Закон		Правовой акт управления			
		Федеральный уровень	Уровень субъекта РФ	Федеральный уровень		Уровень субъекта РФ	
				Нормативные	Индивидуальные	Нормативные	Индивидуальные
1.	Сфера действия						
2.	Юридическая сила						
3.	Цель принятия						
4.	Особенности структуры						
5.	Виды						

3. Найдите и приведите 2 примера федеральных нормативных правовых актов управления, 2 примера нормативных правовых актов управления субъектов РФ, 2 примера нормативных актов управления муниципального образования и юридически обоснуйте свой выбор.

4. Приведите 2 примера индивидуальных федеральных правовых актов управления, 2 примера индивидуальных правовых актов управления субъектов РФ, 2 примера индивидуальных актов управления муниципального образования и юридически обоснуйте свой выбор.

5. Составьте алгоритмы, отражающие процедуры разработки и принятия нормативного и индивидуального акта управления.

6. Перечислите, какие правовые акты (по наименованию) могут издавать следующие органы исполнительной власти и должностные лица: Правительство РФ и Председатель Правительства РФ; федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, их руководители; руководитель аппарата Правительства РФ; глава администрации субъекта РФ; генеральный директор государственного унитарного предприятия; ректор вуза. Объясните, какой юридической силой

обладают правовые акты управления, принимаемые вышеперечисленными органами исполнительной власти и должностными лицами.

7. Объясните юридическую взаимосвязь законов и правовых актов управления, как нормативных, так и индивидуальных и приведите по 3 примера, отражающих оба варианта взаимосвязи.

8. Раскройте сущность оспоримых и ничтожных актов управления, как нормативных, так и индивидуальных и приведите по 2 примера.

9. Используя Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» заполните сравнительную таблицу.

№ пп	Критерии сравнения	Акты Президента РФ	Акты Правительства РФ	Акты федеральных органов исполнительной власти
1.	Порядок опубликования			
2.	Порядок вступления в силу			

10. Используя Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» и Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» составьте алгоритм порядка проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов управления субъектов РФ.

Задачи

1. На практическом занятии студент Ротов на вопрос преподавателя о том, чем отличаются оспоримые правовые акты управления от ничтожных правовых актов управления, ответил, что они принимаются разными органами государственного управления. Кроме того, для разработки таких актов, их рассмотрения и утверждения существуют разные процессуальные правила.

1. Оцените ответ студента Ротова.
2. Согласны ли Вы с его доводами?
3. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

2. Министр финансов РФ издал постановление, о привлечении своего заместителя к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора за необоснованную задержку в выполнении указа Президента РФ «О неотложных мерах по обеспечению финансовой стабилизации в стране».

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Соответствует ли постановление министра финансов РФ требованиям, предъявляемым к правовым актам управления?

3. Ответ аргументируйте.

3. Губернатор области издал постановление «О запрете ввоза на территорию области продуктов питания иностранного производства». Президент РФ расценил этот документ, как нарушающий права потребителей на доступ к товарам зарубежных производителей и своим решением отменил данный указ.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия Губернатора и Президента РФ?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Гражданка Шилова пришла покупать социальный проездной билет в пункт продажи на пл. Свободы г. Нижнего Новгорода. Однако в приобретении билета Шиловой отказали из-за того, что она предъявила не паспорт гражданина РФ, а заграничный паспорт. Перед тем как покупать билет Шилова просмотрела все правовые акты управления города по вопросу покупки билетов, и во всех из них было указано, что при приобретении социального проездного билета требуется паспорт без каких-либо уточнений.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Правомерен ли отказ в пункте продажи билетов?

3. Ответ обоснуйте знаниями из теории административного права и ссылками на действующее законодательство.

5. Представительный орган местного самоуправления принял решение «Об определении порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципальным служащим с ненормированным рабочим днем, имеющим право на дополнительный отпуск в соответствии с федеральными законами».

1. Проведите юридический анализ решения представительного органа местного самоуправления.

2. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Правовой характер актов управления означает, что

А) он может регулировать поведение субъектов государственного управления;

Б) он способствует достижению целей государственного управления;

В) он способствует реализации функций государственного управления;

Г) он может вызывать определенные правовые последствия.

2. Правовые акты управления подразделяются на нормативные и индивидуальные:

- А) по органам, издающим правовые акты управления;
- Б) по юридическому содержанию;
- В) по характеру компетенции органов, издающих правовые акты управления;
- Г) по территории действия.

3. Губернатор издает правовые акты управления в форме:

- А) правил и распоряжений;
- Б) приказов и распоряжений;
- В) указов и распоряжений;
- Г) постановлений и распоряжений.

4. В нормативных правовых актах управления находит свое выражение:

- А) административное нормотворчество;
- Б) административное правоприменение;
- В) административное правотворчество;
- Г) административное законотворчество.

5. К правовым актам управления не относится:

- А) приказ;
- Б) должностной регламент;
- В) распоряжение;
- Г) рапорт.

6. Президент РФ издает правовые акты управления в форме:

- А) постановлений и распоряжений;
- Б) указов и распоряжений;
- В) приказов и распоряжений;
- Г) правил и распоряжений.

7. Правительство РФ издает правовые акты управления в форме:

- А) постановлений и распоряжений;
- Б) указов и распоряжений;
- В) приказов и распоряжений;
- Г) правил и распоряжений.

8. Государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ не подлежат:

- А) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина или имеющие межведомственный характер, принятые федеральными органами исполнительной власти;
- Б) нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций;

В) нормативные акты Центрального банка Российской Федерации, непосредственно затрагивающие права, свободы или обязанности граждан;

Г) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти.

9. Целесообразность правового акта управления состоит в том, что он должен:

А) соответствовать закону по существу;

Б) соответствовать цели закона;

В) не противоречить правовым актам большей юридической силы;

Г) учитывать ранее принятые акты.

10. Способы оспаривания правовых актов управления – это:

А) опротестование и обжалование;

Б) обжалование и приостановление;

В) обжалование и отмена;

Г) опротестование и приостановление.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 8. Ст. 801.

3. Указ Президента РФ от 24 ноября 1995 г. № 1178 «О мерах по обеспечению открытости и общедоступности нормативных актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4660.

4. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2663.

5. Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 10. Ст. 1127.

6. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской

Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 33. Ст. 3356.

7. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. г. № 33. Ст. 3895.

8. Постановление Правительства РФ от 29 ноября 2000 г. № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. № 49. Ст. 4826.

9. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 10. Ст. 1084.

10. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

11. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 августа 2011 г. N 32 ст. 4834.

12. Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.

Специальная литература:

1. Арзамасов Ю.Г. О правовой природе актов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 5. С. 3-9.

2. Васильев Ф.П. Современное состояние проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Юридический мир. 2010. № 8. С. 32-35.

3. Дарбинян А.А. Понятие правовых актов органов государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 6. С. 16 - 17.

4. Жевакин С. Государственная регистрация ведомственных нормативных актов: Понятие, социальное значение и место в правовой системе российского общества // Закон. 1995. № 8. С. 118-120.

5. Жилин Г. Признание нормативных актов недействительными // Российский юридический журнал. 1998. № 7. С. 40-42.

6. Замотаева Е.К. Обеспечение законности нормативных правовых актов органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. № 9. С. 25-37.

7. Коробкин М.В. Акты органов исполнительной власти – основа административного регламента // Административное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 48-52.

8. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

9. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

10. Миронов А.Н. Экспертиза проектов нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 32-38.

11. Ордина О.Н. О законодательном закреплении модели нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 24-26.

12. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

13. Уманская В.П. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления как часть административного процесса: воздействие идей профессора В.Д. Сорокина // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 52 - 56.

Тема 3.3. Методы государственного управления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды методов государственного управления.
2. Особенности методов прямого (административного) воздействия.
3. Убеждение и поощрение как методы государственного управления.
4. Методы косвенного государственного управления.
5. Понятие, цели и признаки административного принуждения.
6. Виды административного принуждения и их юридическая характеристика.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте сущность методов прямого (административного) воздействия и приведите 3 примера из практической деятельности органов государственного управления.

2. Заполните сравнительную таблицу следующих методов государственного управления: методы прямого (административного) воздействия, убеждение, поощрение, методы косвенного государственного управления.

№ пп	Критерии сравнения	Методы прямого (административного) воздействия	Убеждение	Поощрение	Методы косвенного государственного управления
1.	Понятие				
2.	Цели применения				
3.	Примеры нормативно-правового закрепления				
4.	Способы воздействия				
5.	Порядок применения				

3. Заполните таблицу, отражающую содержание способов метода убеждения.

Способ метода убеждения	Содержание способа метода убеждения
Обучение	
Агитация	
Пропаганда	
Разъяснительная работа	
Критика	
Осуждение антисоциального поведения	

4. Заполните сравнительную таблицу поощрений применяемых на государственной гражданской службе, муниципальной службе, в органах

внутренних дел, в вооруженных силах РФ, в органах прокуратуры, в университете им. Н.И. Лобачевского.

№ пп	Критерии сравнения	Поощрения на государственной гражданской службе	Поощрения на муниципальной службе	Поощрения в органах внутренних дел	Поощрения в вооруженных силах	Поощрения в органах прокуратуры	Поощрения в университете им. Н.И. Лобачевского
1.	Права и основания						
2.	Виды поощрений						
3.	Порядок применения поощрений						

5. Заполните таблицу, отражающую содержание экономических методов государственного управления.

Экономический метод	Содержание экономического метода
Кредит	
Прибыль	
Лицензия	
Налогообложение	
Пошлина	
Премия	
Квота	

6. Объясните в чем отличие социально-психологических методов от психологических методов государственного управления. Назовите их виды и приведите по два примера каждого из них.

7. Составьте схему административного принуждения с учетом особенностей отдельных видов административного принуждения (цели, функции, результаты применения).

8. На основе анализа текстов Федеральных конституционных законов. от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении и от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» выпишите отдельно в тетрадь меры административного принуждения, относящиеся к мерам административно-предупредительного характера и к мерам административного пресечения.

9. Используя содержание рекомендованных законов, приведите по 2 жизненных ситуации, когда сотрудники правоохранительных органов имеют право применять следующие меры административного принуждения: доставление, административное задержание, досмотр транспортных средств, личный досмотр, приостановление деятельности организаций, изъятие вещей, проверка документов.

10. Назовите виды административных документов, которыми оформляются следующие меры административного принуждения: доставление, административное задержание, досмотр транспортных средств, личный досмотр, приостановление деятельности организаций, изъятие вещей. Оформите эти документы, используя бланки документов, которые содержатся в приложении к практикуму.

Задачи

1. К гражданке Павловой стали часто приходиться соседи по дому с нижних этажей и жаловаться на шум, исходящий из ее квартиры. Соседей не устраивает, что ребенок Павловой громко играет игрушками, прыгает и кричит в период с 8.00 часов до 20.00 часов. Для наведения порядка соседи Павловой стали класть ей в почтовый ящик анонимные записки с угрозами о выселении. Кроме того, они повесили объявление при входе в дом от лица управляющей компании, в котором сказано, что в доме нельзя шуметь до 09.00 часов и после 20.00 часов, иначе нарушитель будет привлечен к административному штрафу в размере 5000 рублей.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Оцените правомерность действий соседей Павловой.

3. Что следует предпринять Павловой в данной обстановке?

2. Гражданин Справедликов после работы пришел в свою комнату в общежитии. Через некоторое время к нему явился ПЬЯНЫЙ СОСЕД Тюремов с просьбой одолжить ему 1000 рублей. Справедликов сказал, что лишних денег у него нет. Услышав отказ, Тюремов разозлился и ударил Справедликова по лицу, от чего последний упал и ударился об угол кухонного стола. Почувствовав себя плохо, Справедликов обратился в

травмотологический пункт, где ему в результате медицинского осмотра был поставлен диагноз: сломан нос и произошло сотрясение мозга. После этого Справедликов написал заявление в полицию о происшедшем случае.

1. Оцените ситуацию.
2. Какие нарушения содержатся в действиях Тюремова?
3. Какие меры воздействия следует принять к Тюремову, учитывая, что прежде он не имел проблем с правоохранительными органами.

3. Сотрудник ГИБДД Борзов остановил для проверки машину Гражданки Тигровой. В машине на заднем сиденье сидел трехлетний сын Тигровой. Борзов сказал Тигровой, что ребенок не пристегнут и поэтому она нарушила правила дорожного движения, а для доказательства данного факта нужно сделать фото ребёнка на его мобильный телефон. На несогласие Тигровой сделать фото на личный телефон сотрудника Борзов начал угрожать привлечением Тигровой к административной ответственности за неповиновение сотруднику полиции.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Имеет ли право Борзов фотографировать малолетнего ребёнка без разрешения родителя в такой ситуации?
3. Ответ обоснуйте ссылками на правовые акты.

4. Мохнатов с 1995 года работал сотрудником Министерства внутренних дел. В январе 2017 года за совершение дисциплинарного правонарушения (опоздание на службу), Мохнатов был уволен по отрицательной статье. В декабре 2017 года Мохнатов подал документы в отдел лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации для получения лицензии на охотничье оружие.

1. Оцените ситуацию.
2. Сможет ли Мохнатов получить лицензию на охотничье оружие?
3. Ответ мотивируйте ссылками на правовые акты.

5. Крутов регулярно платил транспортный налог с 2010 года в Москве. В феврале 2017 года он переехал на постоянное место жительства в Казань. В ноябре 2017 года Крутов получил налоговое уведомление о задолженности по уплате транспортного налога за 2014 год. Однако ни в 2015 году, ни в 2016 году налоговая инспекция такого уведомления Крутову не направляла. Квитанция об оплате транспортного налога за 2014 год у Крутова не сохранилась.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Какие действия надо предпринять Крутову, чтобы доказать налоговой инспекции, что он законопослушный налогоплательщик?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее налоговое законодательство.

Тесты

1. Универсальными методами государственного управления являются:

- А) убеждение, регулирование, принуждение;
- Б) регулирование, поощрение, принуждение;
- В) убеждение, поощрение, принуждение;
- Г) убеждение, поощрение, регулирование.

2. По форме выражения методы прямого (административного) воздействия делятся на:

- А) административно-правовые и административно-координационные;
- Б) административно-правовые и административно-организационные;
- В) административно-регулятивные и административно-организационные;
- Г) административно-регулятивные и административно-координационные.

3. Элементами метода убеждения являются:

- А) овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, оперирование эмоциями, формирование интереса;
- Б) овладение вниманием, разъяснительная работа, воздействие на сознание, оперирование эмоциями, формирование интереса;
- В) овладение вниманием, внушение, разъяснительная работа, оперирование эмоциями, формирование интереса;
- Г) овладение вниманием, внушение, воздействие на сознание, разъяснительная работа, формирование интереса.

4. К способам убеждения относятся:

- А) овладение вниманием, агитация, пропаганда, критика, осуждение антисоциального поведения;
- Б) обучение, агитация, пропаганда, критика, осуждение антисоциального поведения;
- В) обучение, агитация, пропаганда, овладение вниманием, осуждение антисоциального поведения ;
- Г) обучение, агитация, пропаганда, критика, овладение вниманием.

5. По содержанию выделяют такие виды поощрений как:

- А) моральное, материальное, статусное, смешанное;
- Б) моральное, имущественное, статусное, смешанное;
- В) моральное, денежное, статусное, смешанное;
- Г) моральное, материально-имущественное, статусное, смешанное.

6. К психологическим методам государственного управления относятся:

- А) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, повышение коллективной ответственности;

Б) повышение коллективной ответственности, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, методы психологического отбора работников при приеме на служб;

В) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, методы психологического побуждения, методы психологического отбора работников при приеме на служб;

Г) гуманизация труда, комплектование малых групп и коллективов на основе психологической совместимости работников, повышение коллективной ответственности, методы психологического отбора работников при приеме на служб.

7. К мерам административно—предупредительным мерам относятся:

А) проверка документов, эвакуация, административное задержание, введение карантина;

Б) проверка документов, эвакуация, запрещение движения транспорта, введение карантина;

В) проверка документов, запрещение движения транспорта, административное задержание, введение карантина;

Г) запрещение движения транспорта, эвакуация, административное задержание, введение карантина.

8. К мерам административного пресечения относятся:

А) запрещение движения транспорта, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий;

Б) требование прекратить противоправные действия, требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий, приостановление деятельности предприятий;

В) требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий;

Г) требование прекратить противоправные действия, отказ в выдаче лицензии, приостановление деятельности предприятий.

9. К мерам административно-процессуального обеспечения относятся:

А) отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности;

Б) приостановление эксплуатации транспортных средств, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности;

В) отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, приостановление эксплуатации транспортных средств, привод лица, привлекаемого к ответственности;

Г) отстранение от управления транспортным средством, приостановление эксплуатации транспортных средств, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности.

10. К мерам административной ответственности относятся:

А) штраф, дисквалификация, предостережение, административный арест;

Б) штраф, дисквалификация, предупреждение, административный арест;

В) административный штраф, дисквалификация, предупреждение, административный арест;

Г) штраф, дисквалификация, предупреждение, арест.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РФ от 11 марта 1992 г № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 30 апреля. № 100.

3. Закон Российской Федерации от 15 января 1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы // Российская газета. 1993. 10 февраля.

4. Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 04 мая. № 84.

5. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. Верховным Советом РФ 18 июня 1993 № 5221-1) // Российская газета. 1993. 21 июля. № 138.

6. Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3547.

7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

8. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // 1994. № 35. Ст. 3649.

9. Федеральный закон от 10 января 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

10. Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269

11. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих

органов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1455.

12. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.

13. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

14. Федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 141.

15. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

16. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

17. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

18. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 31. 1998. Ст. 3824.

19. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

20. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.

21. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

22. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

23. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3430.

24. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

25. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

26. Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002 № 10. Ст. 964.

27. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

28. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 34. Ст. 3534.

29. Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

30. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

31. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета. 2010 30 июля N 168.

32. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

33. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета. 2014. 4 апреля. № 6349 (77).

34. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

35. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

36. Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 37. Ст. 4643.

37. Указ Президента РФ от 25 августа 2012 г. № 1217 «Вопросы Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 35. Ст. 4786.

38. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 11 апреля 2016. № 15. Ст. 2072.

39. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите

государственной тайны» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1540.

40. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3259.

41. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2900.

42. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2899.

43. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

44. Постановление Правительства РФ от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015 № 14. Ст. 2119.

45. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 января 2008 г. № 81. // СПС КонсультантПлюс.

46. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции (вместе с Уставом патрульно-постовой службы полиции): [Приказ](#) МВД России от 29 января 2008 г. N 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. N 27. 7 июля.

47. Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // Консультант СПС.

48. Приказ ФСБ России от 11 апреля 2014 г. № 202 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» // Российская газета. 2014. 18 июля. № 160.

49. [Приказ](#) МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» (вместе с

«Порядком подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи») // Российская газета. 2014. 8 октября.

Специальная литература

1. Васюхно И.О. Сущность мер административного пресечения как формы государственного принуждения // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 53 - 56.

2. Гостев А.С., Школяренко Е.А. Административные наказания в системе мер административного принуждения. Теоретико-правовая характеристика // Мировой судья. 2017. № 2. С. 35 - 39.

3. Калинина Л.Е. Программно-целевой метод как метод государственного управления // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 36 - 37.

4. Канунникова Н.Г. К вопросу о методах административного права // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 19 - 21.

5. Кардашова И.Б. О роли административно-правовых методов в обеспечении национальной безопасности // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 59 - 63.

6. Костенников М.В., Куракин А.В., Павлюк А.В. К вопросу о понятии и методах государственного управления в административном праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 5. С. 430 - 439.

7. Купреев С.С. Лицензирование как административно-правовой метод государственного управления: современное состояние // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 18 - 21.

8. Купреев С.С. Аккредитация как современный метод административно-правового воздействия // Административное право и процесс. 2013. № 5. С. 28 - 30.

9. Липинский Д.А. Цели административного наказания // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 31 - 34.

10. Макарейко Н.В., Никифоров Н.В., Склярков И.А. Административное принуждение в России: Учебное пособие. / Под ред. проф. И.А. Скляркова. Н. Новгород, 2002.

11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Мельников В.А. Проблемы определения понятия административного принуждения // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 2 - 8.

13. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

14. Осинцев Д.В. Понятие и признаки методов административно-правового воздействия // Юридический мир. 2009. № 3. С. 11-13.

15. Осинцев Д.В. Система и виды методов административно-правового воздействия // Юридический мир. 2009. № 7. С. 35 - 41.

16. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

17. Сафонов П.Н. Система принципов административного принуждения // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 417 - 422.

18. Сафонов П.Н. Административное принуждение как вид государственного принуждения // Административное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 493 - 499.

19. Ю.Н. Стариков. Административное право. Ч.2. Книга вторая. Формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция. / Изд-во Воронежского государственного университета, 2001.

20. Сухарев А.С. Административно-правовые средства и методы противодействия коррупции в сфере государственного администрирования // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 50 - 54.

21. Телегин А.С. Меры административно-процессуального принуждения: некоторые вопросы применения // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 1. С. 60 - 67.

22. Трегубова Е.В. Дозволения и запреты как методы (средства) административного регулирования в российском праве // Административное и муниципальное право. 2013. № 10. С. 986 - 997.

23. Тюренкова К.А., Муравьева К.А. Поощрение как метод регулирования в системе государственного управления: понятие, сущность и значение // Молодой ученый. 2015. № 17. С. 379-381.

24. Тюрин В.А. К вопросу о понятии мер административного пресечения в системе административного принуждения // Административное и муниципальное право. 2010. № 7. С. 65 - 67.

25. Фиалковская И.Д. Значение административного поощрения как метода государственного управления. Инновации в государстве и праве России. Материалы Международной научно-практической конференции. Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского. Нижний Новгород, 2011. Издательство: Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Лобачевского (Нижний Новгород). С. 260-264.

26. Фиалковская И.Д. Характеристика административного поощрения как метода государственного управления. Юридическая наука и практика: Проблемы современности и перспективы развития. Материалы 1 Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный за выпуск: Людмила Алексеевна Чеговадзе; ФГБОУ ВПО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». 2013. С. 8-11.

27. Чуряев А.В. К вопросу о системе административно-правовых методов государственного управления //Административное и муниципальное право. 2011. № 1.

28. Шубина Е.В. Административно-предупредительные меры в системе административно-правового принуждения // Административное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 1160 - 1164.

Тема 3.4. Административно-правовые режимы

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и виды административно-правовых режимов.
2. Содержание административно-правовых режимов.
3. Особенности экстраординарных административно-правовых режимов.
4. Режим чрезвычайного положения.
5. Режим военного положения.
6. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте сущность административно-правовых режимов. Приведите 2 примера федеральных административно-правовых режима, 2 примера административно-правовых режима субъектов России и 2 примера местных административно-правовых режима. Назовите нормативные правовые акты, регулирующие порядок их введения.

2. Руководствуясь теорией административно-правовых режимов, представьте их совокупность в виде схемы.

3. Используя Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» заполните таблицу содержания чрезвычайного положения.

Целевое назначение	
Принципы установления	
Общественные отношения (объект), регулируемые режимом	
Административно-правовой статус субъектов режима	
Средства обеспечения режима	

4. Используя Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» составьте алгоритм введения, изменения и прекращения режима чрезвычайного положения.

5. Используя Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» заполните таблицу содержания военного положения.

Целевое назначение	
Принципы установления	
Общественные отношения (объект), регулируемые режимом	
Административно-правовой статус субъектов режима	
Средства обеспечения режима	

6. Используя Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» составьте алгоритм введения, изменения и прекращения режима военного положения.

7. Используя Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» заполните таблицу содержания режима охраны Государственной границы России.

Целевое назначение	
Принципы установления	
Общественные отношения (объект), регулируемые режимом	
Административно-правовой статус субъектов режима	
Средства обеспечения режима	

8. Используя Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» составьте алгоритм введения, изменения и прекращения режима охраны Государственной границы России.

9. Используя Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» заполните таблицу содержания правового режима контртеррористической операции.

Целевое назначение	
Принципы установления	
Общественные отношения (объект), регулируемые режимом	
Административно-правовой статус субъектов режима	
Средства обеспечения режима	

10. Используя Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» составьте алгоритм введения, изменения и прекращения правового режима контртеррористической операции.

Задачи

1. Сотрудник органа внутренних Зимов в период действия режима военного положения на территории одного из субъектов РФ направил руководителю строительной компании Маслову предписание о приостановлении строительной деятельности по возведению жилого дома на срок действия режима военного положения на территории данного субъекта. Однако Маслов не согласился с предписанием Зимова, поскольку осталось возвести только один этаж для сдачи дома в эксплуатацию, и продолжил управлять строительными работами.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Дайте юридическую оценку действиям Зимова и Маслова.

2. Величко гражданин Украины участник государственной программы по переселению соотечественников в РФ. В период активного военного противостояния Донбасса и киевской власти Величко оформил в 2015 году в России временное убежище. В 2016 году Величко решил съездить домой на Украину на 3 месяца по просроченной миграционной карте.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеет ли право Величко в сложившейся ситуации выехать на родину?

3. Петров, двадцать лет работает начальником отдела автоматизации компьютерных систем в коммерческой организации. Но после смены прежнего руководителя организации новый руководитель стал использовать в работе кампании нелицензированные компьютерные программы. Для прекращения нарушения закона Петров собирается обратиться с заявлением в подразделение «К», которое занимается выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в сфере высоких технологий, но, опасается, что его уволят за это.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Как лучше обратиться Петрову в подразделение «К», чтобы не потерять работу и какие сведения надо указать в обращении?

4. Гражданин Товаров приехал за продуктами в супермаркет на личном автомобиле. После приобретения товаров и возвращения в машину Товаров обнаружил, что из бардачка похитили принадлежащий ему газовый пистолет. Товаров по этому поводу написал заявление в лицензионно-разрешительный отдел Федеральной службы национальной гвардии.

1. Оцените ситуацию.

2. Могут ли Товара лишить в этой ситуации разрешения на оружие самообороны и гражданское оружие?

5. 15 ноября 2016 года в 4 часа 10 минут утра в квартиру Нуждиной 10 раз позвонила соседка Барбосова и убежала. Данный факт был зафиксирован с помощью аудио и видеозаписи с установленного на двери Нуждиной видеоглазка. Нуждина расценила действия Барбосовой как нарушение общественного порядка и подала заявление участковому уполномоченному полиции Беретову 16 ноября 2016 года с просьбой привлечь Барбосову к административной ответственности. 17 декабря 2016 года Нуждина получила от Беретова постановление об отказе в возбуждении административного дела, так как факт нарушения общественного порядка не имел объективного подтверждения.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Дайте юридическую оценку действиям участников ситуации.
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Конституция РФ содержит правовые нормы:

- А) о видах административно-правовых режимов;
- Б) о правах и обязанностях человека и гражданина в условиях административно-правовых режимов;
- В) об ограничениях прав и свобод человека и гражданина в условиях административно-правовых режимов;
- Г) о полномочиях органов государственной и местной власти в условиях административно-правовых режимов.

2. К элементам содержания административно-правовых режимов относятся:

- А) целевое назначение режима, принципы административно-правовых режимов, общественные отношения (объект), регулируемые режимом, административно-правовой статус субъектов режима, средства обеспечения режима;
- Б) правовая основа режима, принципы административно-правовых режимов, общественные отношения (объект), регулируемые режимом, административно-правовой статус субъектов режима, средства обеспечения режима ;
- В) целевое назначение режима, принципы административно-правовых режимов, общественные отношения (объект), регулируемые режимом, административно-правовой статус субъектов режима, правовая основа режима;
- Г) целевое назначение режима, правовая основа режима, общественные отношения (объект), регулируемые режимом, административно-правовой статус субъектов режима, средства обеспечения режима.

3. Объект административно-правового режима – это:

- А) права и свободы человека и гражданина в условиях административно-правового режима;

Б) общественная безопасность в условиях административно-правового режима;

В) совокупность общественных отношений в сфере государственного (публичного) управления, регулируемых правилами административно-правового режима;

Г) национальная безопасность в условиях административно-правового режима.

4. В зависимости от юридических свойств административно-правовые режимы бывают:

А) территориальные и объектные режимы;

Б) ординарные и экстраординарные режимы;

В) режимы обеспечения безопасности государства и режимы обеспечения общественного порядка;

Г) федеральные и территориальные режимы.

5. К средствам обеспечения административно-правового режима относятся:

А) специальное государственное регулирование, направленное на создание нормативных условий функционирования отдельных объектов; широкое применение прямого государственного принуждения; разрешительный способ реализации прав и свобод, выполнение определенных работ, осуществление деятельности при условии предварительного согласования;

Б) изменение системы органов исполнительной власти на территории, где установлен административно-правовой режим; широкое применение прямого государственного принуждения; разрешительный способ реализации прав и свобод, выполнение определенных работ, осуществление деятельности при условии предварительного согласования;

В) специальное государственное регулирование, направленное на создание нормативных условий функционирования отдельных объектов; широкое применение прямого государственного принуждения; изменение системы органов исполнительной власти на территории, где установлен административно-правовой режим;

Г) специальное государственное регулирование, направленное на создание нормативных условий функционирования отдельных объектов; изменение системы органов исполнительной власти на территории, где установлен административно-правовой режим; разрешительный способ реализации прав и свобод, выполнение определенных работ, осуществление деятельности при условии предварительного согласования.

6. Чрезвычайное положение на территории РФ может вводиться:

А) постановлением Правительства РФ;

Б) постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

В) указом Президента РФ;

Г) постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

7. На всей территории РФ режим чрезвычайного положения не может превышать:

- А) 60 суток;
- Б) 30 суток;
- В) 40 суток;
- Г) 20 суток.

8. Военное положение – это:

А) особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в муниципальных образованиях в соответствии с Конституцией Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии;

Б) особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или субъектах РФ в соответствии с Конституцией Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии;

В) особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или административно-территориальных образованиях в соответствии с Конституцией Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии;

Г) особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

9. Задержание граждан при режиме военного положения не может превышать:

- А) 30 суток;
- Б) 15 суток;
- В) 20 суток;
- Г) 40 суток.

10. Перемещение через Государственную границу грузов, товаров и животных производится в местах и в порядке, установленных:

А) международными договорами РФ, законодательством РФ, постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания РФ;

Б) международными договорами РФ, законодательством РФ, указами Президента РФ;

В) международными договорами РФ, законодательством РФ, решениями Правительства РФ;

Г) международными договорами РФ, законодательством РФ, постановлениями Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Закон РФ от 11 марта 1992 г № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 30 апреля. № 100.
3. Закон РФ от 01 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 04 мая. № 84.
4. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Российская газета. 1993. 10 августа № 152.
5. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Российская газета 21 сентября № 182.
6. Таможенный кодекс Российской Федерации (утв. Верховным Советом РФ 18 июня 1993 № 5221-1) // Российская газета. 1993. 21 июля. № 138.
7. Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3547.
8. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
9. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // 1994. № 35. Ст. 3649.
10. Федеральный закон от 10 января 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.
11. Федеральный закон от 03 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269
12. Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Собрании законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1455.
13. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2759.
14. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. 1995. № 33. Ст. 3349.
15. Федеральный закон от 09 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 141.
16. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 22. Ст. 2594.

17. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 51. Ст. 5681.
18. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 9. Ст. 1014.
19. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.
20. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
21. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 799.
22. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. № 31. 1998. Ст. 3824.
23. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
24. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.
25. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
26. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.
27. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3430.
28. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.
29. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.
30. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
31. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 34. Ст. 3534.
32. Федеральный закон от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

33. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 30. Ст. 3285.

34. Федеральный закон от 09 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 7. Ст. 837.

35. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. N 229-ФЗ // «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.

36. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

37. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // Российская газета. 2014. 4 апреля. № 6349 (77).

38. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (Часть I). Ст. 3851.

39. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4159.

40. Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 49. Ст. 4775.

41. Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 18. Ст. 2117.

42. «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 05 октября 2009 г.) // Российская газета. 2009. 20 октября. № 198.

43. Указ Президента РФ от 09 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 24. Ст. 3015

44. [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» // Российская газета. 2012. 12 октября.

45. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) // Консультант СПС.

46. Указ Президента РФ от 25 марта 2015 г. № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 13. Ст. 1909.

47. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

48. Постановление Правительства РФ от 17. июля 1995 г. № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 30. Ст. 2939.

49. Положение о пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 60 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 4. Ст. 485.

50. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Распоряжение Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 313-р // Собрание законодательства РФ. 2013. № 11. Ст. 1145.

51. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 353 // Российская газета. 2014. 23 апреля. № 92.

52. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 // Российская газета. 2013. 19 декабря. № 286.

53. Распоряжение Правительства РФ от 02 декабря 2015 № 2471-р «Об утверждении Концепции информационной безопасности детей» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 49. Ст. 7055.

54. Об организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка в общественных местах: Приказ Министерства внутренних дел РФ от 29 января 2008 г. № 81. // СПС КонсультантПлюс.

Специальная литература

1. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 32 - 36.

2. Глушаченко С. Б. Специфика режима военного положения в современной России // Военно-юридический журнал. 2008. № 6. С. 13-15.

3. Громов М. А. Чрезвычайные правовые режимы в системе административно-правовых режимов // Российский следователь. 2008. № 1. С. 36-38.

4. Долгополов А.А. Понятие и виды нормативных правовых актов, образующих административно-правовые режимы // Российский следователь. 2006. № 9. С. 43-47.

5. Долгополов А.А. Нормативно-правовая регламентация административно-правовых режимов оборота оружия и взрывчатых веществ // Российский следователь. 2007. № 12. С. 35-37.

6. Долгополов А.А. Сущность режимного административно-правового регулирования // Административное право и процесс. 2012. № 1. С. 18 - 22.

7. Дудаев А.Б., Никулин А.И. Паспортно-регистрационный режим в системе административно-правовых режимов // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2. С. 200 - 207.

8. Зиборов О.В. Военное положение: вопросы методологии исследования административно-правового режима // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 63 - 65.

9. Зырянов С.М. Разрешительные режимы в российском административном праве // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 39 - 48.

10. Зырянов С.М. Экстраординарные (специальные) административно-правовые режимы: понятие и обоснование необходимости введения // Журнал российского права. 2016. № 4 (232). С. 72-81.

11. Изолитов А.С. Правовой и организационный аспекты информирования общественности о введении правового режима контртеррористической операции // Административное право и процесс. 2012. № 6. С. 49-51.

11. Калина Е.С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 31 - 34.

12. Кузнецов В.И. Административно-правовой режим Арктической зоны // Журнал российского права. 2015. № 11. С. 130 - 141.

13. Кутьин Н.Г. Основные принципы и содержание административно-правового режима промышленной безопасности // Современное право. 2012. № 8. С. 65 - 70.

14. Кушнирык В.В. Особенности и характеристики субъектов и объектов комплексного административно-правового режима "оборот оружия и патронов" // СПС КонсультантПлюс. 2011.

15. Лермонтова Н.В. Понятие и признаки административно-правового режима // Административное и муниципальное право. 2009. № 3. С. 72-75.

16. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

17. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
18. Морозов Ю.В. Административно-правовой режим транзитного перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 4. С. 49 - 59.
19. Милякина Е.В. Административно-правовой режим пенсионных накоплений // Административное право и процесс. 2014. № 12. С. 49 - 53.
20. Надарин Э.С. Административно-правовые режимы, устанавливаемые в сфере защиты и охраны государственной границы // Транспортное дело России. 2014. № 4. С. 173-176.
21. Нахапетян М.М. Понятие и сущность режима постоянного государственного контроля (надзора) за объектами повышенной опасности // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 77 - 79.
22. Ноздрачев А.Ф., Стародубова О.Е. Административно-правовые режимы: современное содержание и тенденции развития // Журнал российского права. 2016. № 9. С. 146 - 153.
23. Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 98 - 110.
24. Павлов П.В. Административно-правовое регулирование режима особых экономических зон в России // Административное и муниципальное право. 2010. № 12. С. 74 - 81.
25. Померлян А. Н. Чрезвычайный правовой режим: проблема интерпретации и правового регулирования // Юридический мир. 2008. № 8. С. 28-30.
26. Попова Н.Н. О правовом режиме территорий с особыми (льготными) условиями осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности // Административное право и процесс. 2015. № 8. С. 46-49.
27. Попова Н.Ф. Полномочия милиции общественной безопасности по обеспечению специальных административно-правовых режимов // Административное право и процесс. 2009. № 3. С. 24-25.
28. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
29. Рыльская М.А. Особенности реализации специальных административных режимов // Административное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 44 - 52.
30. Селезнев В.А. Административно-правовой режим охраняемых объектов // Журнал российского права. 2017. № 3. С. 109 - 120.
31. Соколова О.С. Административно-правовые режимы конфиденциальной информации в системе специальных административно-правовых режимов // Современное право. 2005. № 8. С. 40-45.

32. Стахов А.И. Административно-правовой режим в России: понятие, сущность, классификация // Административное право и процесс. 2012. № 7. С. 19 - 21.

33. Степенко В.Е., Чернова О.А., Степенко А.В. Сущность административно-правового режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации // Международное публичное и частное право. 2006. № 1. С. 9-14.

34. Хахимов Т.У. О некоторых исторических тенденциях становления и развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территории России // Административное и муниципальное право. 2014. № 7. С. 700 - 706.

35. Черепанов И.З. Особенности административно-правового режима иммиграции в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2008. № 5. С. 19-20.

36. Черепанов И.З. Классификация административно-правовых режимов иммиграции // Административное право и процесс. 2010. № 5. С. 40 - 41.

37. Чорный В.Н., Сенатова Е.В. Административно-правовые режимы обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 2. С. 39 - 44.

Тема 3.5. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении

Вопросы для обсуждения:

1. Законность и дисциплина в государственном управлении: понятие, признаки, принципы.
2. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.
3. Понятие и виды государственного контроля в государственном управлении.
4. Понятие и признаки административного надзора.
5. Прокурорский надзор.
6. Обжалование действий (решений) органов исполнительной власти и иных органов государственного управления и их должностных лиц.
7. Общественный контроль.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, отражающую содержание принципов законности в государственном управлении.

Наименование принципов законности	Содержание принципов законности
--	--

1. Равенство перед законом	
2. Верховенство закона	
3. Всеобщность и непререкаемость законности	
4. Единство законности	
5. Неотвратимость ответственности за нарушения законности	
6. Гарантированность прав и свобод личности	
7. Недопустимость противопоставления законности и целесообразности	

2. Раскройте сущность дисциплины в государственном управлении. Приведите 3 примера дисциплинарных отношений в государственном управлении.

3. Заполните сравнительную таблицу законности и дисциплины в государственном управлении.

№ пп	Критерии сравнения	Законность в государственном управлении	Дисциплина в государственном управлении
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Цель		
4.	Субъекты обеспечения		
5.	Способы обеспечения		

4. Объясните содержание деятельности по осуществлению административного надзора. Приведите 3 примера административно-надзорной деятельности в государственном управлении.

5. Заполните сравнительную таблицу государственного контроля и административного надзора в государственном управлении.

№ пп	Критерии сравнения	Государственный контроль в государственном управлении	Административный надзор в государственном управлении
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Цель		
4.	Виды		
5.	Субъекты		
6.	Полномочия субъектов		
7.	Объекты		

	воздействия		
--	-------------	--	--

6. Раскройте сущность прокурорского надзора в государственном управлении. Приведите 3 примера, отражающих воздействие работников прокуратуры на субъектов государственного управления.

7. Используя Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» заполните сравнительную таблицу форм реагирования работников прокуратуры на нарушения законности и дисциплины в государственном управлении.

№ пп	Критерии сравнения	Протест прокурора	Представление прокурора	Постановление прокурора	Предостережение о недопустимости нарушения закона
1.	Понятие				
2.	Цель реагирования				
3.	Основания для реагирования				
4.	Оформление (письменное или устное)				
5.	Срок рассмотрения				
6.	Последствия реагирования				

8. Используя Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ составьте алгоритм производства по административному делу по факту обращения заинтересованного лица с административным иском в суд.

9. Руководствуясь тестом Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и предложенной преподавателем жизненной ситуацией составьте жалобу в орган государственного управления.

10. Раскройте сущность общественного контроля и способы, применяемые в ходе его осуществления. Приведите 3 примера общественного контроля за деятельностью органов государственного управления и их должностных лиц.

Задачи

1. Гражданка Юрова обратилась к юристу Бодрову с просьбой оказать помощь в привлечении к ответственности должностного лица министерства

обороны Громилова к ответственности за оскорбление. Бодров сказал, что поможет и обратился от имени Юровой с заявлением в прокуратуру. Через 10 дней Юровой пришло письмо из прокуратуры, в котором было написано, что заинтересованное лицо вправе в порядке установленном законодательством обратиться в суд за защитой напущенных либо оспариваемых прав свобод или законных интересов. В связи с этим у Юровой возник вопрос: Зачем обращаться в прокуратуру, если ее работники, не решая дела по существу, направляют заявителя в суд?

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Ответьте на вопрос Юровой с учетом действующего законодательства.

2. Гражданин Руков обратился 15 декабря 2017 года в Министерство финансов РФ с предложением об оптимизации сбора налога на имущество. Через два дня Рукову позвонили из приемной министерства и сказали, что его предложение нецелесообразно для практики по сбору налоговых платежей. Руков таким ответом остался недоволен.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерны ли действия сотрудников Министерства финансов РФ?
3. Как поступить Рукову в этом случае?

3. Буркова задержали сотрудники полиции по подозрению в совершении административного нарушения (нецензурная брань в общественном месте, ст. 20.1 КОАП РФ) и потребовали от него немедленно оплатить административный штраф. При этом Буркова поместили в комнату для административно задержанных и продержали там 4 часа. При освобождении Буркову пригрозили, что в случае неуплаты штрафа его посадят на 15 суток под административный арест. Бурков посчитал, что сотрудники полиции нарушили его гражданские права.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Оцените правомерность действий сотрудников полиции.
3. Если Бурков прав, то, что следует ему предпринять для того, чтобы добиться справедливости?

4. Во время совещания в областном управлении внутренних дел, на котором рассматривались вопросы противодействия коррупции, лейтенант Климов неоднократно улыбался при выступлении руководителей органов внутренних дел. После окончания совещания заместитель начальника управления Ложкин привлек Климова к дисциплинарному наказанию в виде замечания и лишил премии по итогам работы за квартал. По мнению Ложкина, оштрафованный полицейский повел себя некорректно по отношению к коллегам и руководству, за что и был наказан.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерны ли действия Ложкина?
3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

5. Группа молодых людей в возрасте от 17 до 18 лет жителей Советского района города Нижнего Новгорода объединилась для охраны общественного порядка в общественных местах. Вечером после учебы они обходят вокзалы, парки, дворовые территории своего района и при обнаружении лиц, которые употребляют спиртные напитки, делают им замечания и предлагают вылить спиртное. Если следует отказ, то молодые люди, используя физическую силу, отбирают емкости со спиртным и выливают его самостоятельно.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Отвечают ли действия молодых людей интересам охраны общественного порядка и требованиям действующего законодательства?

3. Имеют ли молодые люди право участвовать в охране общественного порядка?

Тесты

1. К принципам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) верховенство закона, презумпция невиновности, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

Б) презумпция невиновности, равенство перед законом, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

В) верховенство закона, равенство перед законом, неотвратимость ответственности за нарушение законности;

Г) верховенство закона, презумпция невиновности, равенство перед законом.

2. К специальным средствам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) совокупность экономических, политических, социальных и идеологических условий функционирования системы государственного управления;

Б) нормативно-правовое регулирование наиболее значимых отношений в сфере государственного управления;

В) контроль за деятельностью субъектов государственного управления;

Г) совокупность юридических и организационных средств.

3. К способам обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении относятся:

А) государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль;

Б) государственный контроль, административный надзор, судебный контроль, общественный контроль;

В) государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, специальный контроль;

Г) государственный контроль, прокурорский надзор, судебный контроль, общественный контроль.

4. Контроль Президента РФ в сфере обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении может быть:

- А) непосредственным и опосредованным;
- Б) нормативным и правоприменительным;
- В) предварительным и последующим;
- Г) постоянным и временным.

5. В зависимости от объема и содержания органы исполнительной власти осуществляют:

- А) текущий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;
- Б) систематический, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;
- В) временный, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль;
- Г) общий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль.

6. Государственный надзор это:

А) полномочия специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

Б) функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

В) обязанности специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц;

Г) задачи специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

7. Видами государственного надзора являются:

- А) инспекционный и прокурорский;
- Б) дисциплинарный и прокурорский;
- В) административный и прокурорский;
- Г) специальный и прокурорский.

8. В процессе административного надзора применяется:

- А) замечание;
- Б) выговор;
- В) предупреждение;
- Г) строгий выговор.

9. Реагирование прокурора на незаконный акт в сфере государственного управления осуществляется в форме:

- А) постановления;
- Б) протеста;
- В) представления;
- Г) предостережения о недопустимости нарушения закона.

10. Судебный контроль за обеспечением законности и дисциплины в государственном управлении осуществляется:

- А) при изучении доказательств по делу;
- Б) при вынесении решения по делу;
- В) при рассмотрении дел, возникающих из гражданско-правовых отношений;
- Г) при поступлении материалов в суд.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. Ст. 1589.

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации » // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст. 3170.

5. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 6. Ст. 550.

7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

8. Федеральный закон от 28 апреля 1995 г. № 1 – ФКЗ «Об Арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 18. Ст. 1589.

9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 64-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

12. Федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

13. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

14. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 15.

15. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 3. Ст. 167.

16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

Специальная литература

1. Алексеев Д.Б. Концепция развития государственного контроля как способа обеспечения режима законности в государственном управлении // Административное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 410 - 416.

2. Аляев А.В. Контроль в государственном управлении: становление интерпретационной модели // Власть. 2008. № 5. С. 53-56.

3. Брежнев О.В. Судебный конституционный контроль при досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации: проблемы и

перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 19. С. 26 - 31.

4. Гончаров В.В. О некоторых вопросах участия контрольно-счетных органов в повышении исполнительской дисциплины органов исполнительной власти // Налоги. 2010. № 1. С. 32 - 37.

5. Гриб В.В. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации как объекты общественного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7. С. 3 - 8.

6. Замолоцких Ю.Н. Нормативно-правовые аспекты контроля за реализацией межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 10. С. 49 - 53.

7. Зубарев С.М. О содержании целей и принципов контроля в государственном управлении // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 10 - 15.

8. Котов В.В. О проблемах создания и организации деятельности подразделений внутреннего контроля в органах исполнительной власти (местной администрации) // СПС КонсультантПлюс. 2012.

9. Космина И.А. Государственный контроль органов исполнительной власти субъекта РФ за деятельностью органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 19. С. 34 - 37.

10. Ловаш Л. Контроль в государственном управлении как составляющая административной культуры // Вестник Поволжского института управления. 2005. № 8. С. 43-49.

11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Макарова Т.Б. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации как форма президентского контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4. С. 26-27.

13. Мартынов А.В. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении: актуальный взгляд на проблему в трудах профессора Ивана Александровича Склярова // Административное право и процесс. 2013. № 4. С. 2 - 5.

14. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

15. Мигачев Ю.И., Муравьев И.А. Теоретико-правовые основы государственного контроля (административные и финансовые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 3. С. 79 - 86.

16. Нетесова М.С. О разграничении функций контроля и надзора в государственном управлении // Власть. 2007. № 2. С. 97-101.

17. Ноздрачев А.Ф., Зырянов С.М., Калмыкова А.В. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Журнал российского права. 2017. № 9. С. 34 - 46.

18. Осинцев Д.В. Акты органов государственного контроля (надзора) и акты прокурорского реагирования: основания и условия принятия и реализации // Законность. 2017. № 5. С. 24 - 27.

19. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

20. Салищева Н.Г. О судебном контроле за законностью в деятельности органов исполнительной власти // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 5 - 12.

21. Туровская В.А. О некоторых проблемах построения эффективной системы федеральных органов исполнительной власти по надзору и контролю // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 34 - 38.

22. Усеинова Е.В. Судебный контроль в государственном управлении // Крымский Академический вестник. 2017. № 2. С. 163-166.

23. Чвала М.И. Государственный контроль и надзор как способы обеспечения законности в государственном управлении // Вестник Юридического института МИИТ. 2016. № 3. С. 72-76.

24. Черкасов К.В. Контроль как основное направление деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4

25. Шевелева А.А. О некоторых вопросах понятия законности в государственном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 12. С. 24 - 27.

Раздел 4. Административный процесс и административная ответственность

Тема 4.1. Административное правонарушение и административная ответственность

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки административного правонарушения.
2. Понятие и юридическая характеристика состава административного правонарушения.
3. Виды административных правонарушений.
4. Понятие и особенности административной ответственности.
5. Принципы, цели, основания и функции административной ответственности.
6. Понятие, цели и виды административных наказаний.

7. Назначение административных наказаний.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, раскрывающую содержание признаков административного правонарушения.

Наименования признака административного правонарушения	Содержание признака административного правонарушения
Общественная опасность	
Противоправность	
Виновность	
Наказуемость	

2. Составьте схему состава административного правонарушения, отражающую особенности каждого из его элементов (объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны).

3. Приведите по три примера материального и формального состава административного правонарушения.

4. Заполните сравнительную таблицу административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

№ пп	Критерии для сравнения	Административная ответственность	Уголовная ответственность	Дисциплинарная ответственность
1.	Правовая основа закрепления и реализации			
2.	Нормативное основание			
3.	Фактическое основание			
4.	Субъект(ы), привлекающие к ответственности			
5.	Субъект(ы), привлекаемые к ответственности			
6.	Последствия применения			

5. Объясните отличие принципа законности от принципа целесообразности при применении административной ответственности. Приведите по одному примеру реализации этих принципов.

6. Раскройте особенности действия законодательства об административной ответственности по времени, в пространстве и по кругу лиц и приведите по одному примеру.

7. Заполните сравнительную таблицу сходных по юридической сущности административных и уголовных наказаний.

№ пп	Критерии для сравнения	Административный штраф (КоАП РФ)	Штраф (УК РФ)	Административный арест (КоАП РФ)	Арест (УК РФ)	Обязательные работы (КоАП РФ)	Обязательные работы (УК РФ)
1.	Понятие						
2.	Размер (срок)						
3.	Субъект, применяющий наказание						
4.	Ограничения в применении наказания						

8. Составьте алгоритм привлечения к административной ответственности при назначении административного наказания, в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства.

9. Приведите три примера исчисления срока давности привлечения к административной ответственности со дня обнаружения административного правонарушения.

10. Составьте алгоритм привлечения к административной ответственности при назначении административного наказания в виде административного ареста.

Задачи

1. Гражданка Самсонова написала заявление в полицию на свою соседку Бредину о нанесении побоев. Бредина считает, что ее действия невиновны, поскольку их спровоцировала Самсонова оскорбительными высказываниями в адрес ее сына.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия Самсоновой и Брединой и можно ли их привлечь к административной ответственности?

3. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

2. Гражданин Сорин получил письмо от судебного пристава-исполнителя с требованием об оплате в срок 22 ноября 2017 года задолженности по алиментным обязательствам. Сорин оплатил долг 04 декабря 2017 года, однако,

28 декабря 2017 года Сорин получил копию постановления (дата составления 14 декабря 2017 года) о привлечении его к административной ответственности за несвоевременную оплату задолженности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Правомерно ли привлекли к административной ответственности Сорина?

3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

3. В отношении гражданина Барова за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения суд вынес решение о привлечении его к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20000 тысяч рублей и лишения водительских прав сроком на два года. Однако Баров своевременно не уплатил административный штраф, и судья направил материалы дела для его принудительного взыскания судебному приставу-исполнителю. На неоднократные требования судебного пристава-исполнителя Баров об оплате штрафа Баров не реагировал. Тогда пристав-исполнитель наложил арест на транспортное средство, принадлежащее Барову.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерны ли действия судебного пристава-исполнителя?

3. Как вести себя Барову в связи с данными обстоятельствами?

4. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Гражданин Табаков постоянно курит на своем балконе. Соседка Больнова, проживающая этажом выше и страдающая приступами бронхиальной астмы неоднократно делала замечания Табакову о недопустимости нарушения антитабачного закона. Однако Табаков каждый раз отвечал Больновой, что он законопослушный, а квартира его частная собственность, поэтому он вправе использовать ее по своему усмотрению, в том числе и курить на балконе. С такими ответами соседа Больнова категорически не соглашалась и обратилась к уполномоченному участковому полиции по месту жительства с требованиями о прекращении противоправного поведения Табакова и о привлечении его к административной ответственности.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имеются ли в действиях Табакова признаки состава административного правонарушения?

3. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

5. Гражданка Осипова, 15 лет работающая кассиром в магазине продала несовершеннолетней девушке бутылку пива. Сразу после продажи участковый уполномоченный полиции Зайцев переодетый в гражданскую форму одежды предъявил Осиповой служебное удостоверение и после этого составил на нее протокол об административном правонарушении по статье 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Осипова не

согласилась с таким решением и обжаловала его в суд, ссылаясь на то, что против нее была спланированная акция с участием сотрудника полиции с целью ее дискредитации и последующего увольнения.

1. Дайте оценку действиям участников данной ситуации.

2. Ответ сопроводите ссылками на нормы действующего законодательства.

Тесты

1. К признакам административного правонарушения относятся:

- А) общественная вредность, противоправность, виновность, наказуемость;
- Б) общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость;
- В) общественная опасность, противоправность, виновность, ответственность;
- Г) общественная опасность, противозаконность, виновность, наказуемость.

2. Состав административного правонарушения состоит из:

- А) четырех элементов;
- Б) трех элементов;
- В) шести элементов;
- Г) пяти элементов.

3. Видовой объект состава административного правонарушения это:

- А) определенный круг односторонних общественных отношений (благ, ценностей), охраняемых единым комплексом административно-правовых мер, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта;
- Б) совокупность всех общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых нормами административной ответственности;
- В) конкретные общественные отношения, охраняемые административно-правовыми нормами, которым причиняется ущерб данным правонарушением;
- Г) определенная группа общественных отношений, которые охраняются административно-правовыми нормами, общих для ряда проступков одного рода.

4. К факультативным элементам объективной стороны состава административного правонарушения относятся:

- А) время, место, способ, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями ;
- Б) причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями, место, способ, обстановка;
- В) время, место, способ, обстановка;
- Г) время, причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями, способ, обстановка.

5. Обязательными признаками, характеризующими индивидуального субъекта состава административного правонарушения, являются:

- А) возраст 16 лет и вменяемость;
- Б) возраст 14 лет и вменяемость;
- В) возраст 18 лет и вменяемость;
- Г) возраст 15 лет и вменяемость.

6. Факультативными элементами субъективной стороны состава административного правонарушения являются:

- А) цель и эмоции;
- Б) цель и психическое состояние лица;
- В) цель и вина;
- Г) цель и мотив.

7. Функцией административной ответственности является:

- А) защита правопорядка;
- Б) восстановление имущественного положения субъектов права;
- В) восстановление социальной справедливости;
- Г) предупреждение совершения новых правонарушений.

8. К обстоятельствам, исключающим административную ответственность, относятся:

- А) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, крайняя необходимость, невменяемость;
- Б) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, необходимая оборона, невменяемость;
- В) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, издание акта амнистии, невменяемость;
- Г) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, крайняя необходимость, смерть физического лица.

9. Специальный срок административного ареста составляет:

- А) 20 суток;
- Б) 15 суток;
- В) 30 суток;
- Г) 25 суток.

10. Срок лишения специального права не может быть более:

- А) 1 года;
- Б) 3 лет;
- В) 2 лет;
- Г) 5 лет.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3590.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.
6. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.
7. Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 8. Ст. 721.

Специальная литература

1. Агеев А.А. Понятие и основополагающие признаки категории административного правонарушения // Административное право и процесс. 2016. № 10. С. 37 - 39.
2. Архипов С.В. Индивидуализация административного наказания юридических лиц // Административное и муниципальное право. 2015. № 9. С. 921 - 924.
3. Бакин И.С. Проблемы применения административного наказания в виде административного ареста // Законность. 2016. № 3. С. 51 - 52.
4. Брунер Р.А. Правовое регулирование применения наказания в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения // Современное право. 2017. № 1. С. 70 - 72.

5. Гостев А.С., Школяренко Е.А. Административные наказания в системе мер административного принуждения. Теоретико-правовая характеристика // Мировой судья. 2017. № 2. С. 35 - 39.

6. Губарева Т.И. Совершенствование порядка назначения и отбывания административного наказания в виде административного ареста // Российская юстиция. 2016. № 3. С. 18 - 21.

7. Дерюга А.Н. Общественная опасность - признак административного правонарушения? // Журнал российского права. 2011. № 8. С. 48 - 55.

8. Дресвянникова Е.А. Правильная квалификация административного правонарушения как составляющая принципа неотвратимости наказания // Административное и муниципальное право. 2015. № 4. С. 375 - 379.

9. Зырянов С.М. Еще раз об общественной опасности административного правонарушения // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 43 - 46.

10. Зябликова М.В., Иващенко В.Б. Применение административной преюдиции и сопряженности при несоблюдении административных ограничений, установленных в рамках административного надзора // Законность. 2017. № 2. С. 41 - 45.

11. Канунникова Н.Г. Теоретические аспекты определения понятия состава административного правонарушения // Административное и муниципальное право. 2016. № 11. С. 910 - 912.

12. Клеандров М.И. О линейке понятий "административное правонарушение", "уголовный проступок" и "преступление" // Мировой судья. 2017. № 7. С. 3 - 12.

13. Костенников М.В., Куракин А.В. Мелкое хулиганство как административное правонарушение, посягающее на общественный порядок, и проблемы его оценки в деятельности полиции // Российская юстиция. 2017. № 6. С. 47 - 51.

14. Липинский Д.А. Цели административного наказания // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 31 - 34.

15. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

16. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

17. Никитин А.С. К вопросу о признаке противоправности - в административном правонарушении // Административное и муниципальное право. 2010. № 1. С. 40 - 46.

18. Обыденова Т.В. К вопросу о профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними // Административное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 1244 - 1248.

19. Оноколов Ю.П. Главная цель административных наказаний - превенция административных правонарушений и преступлений // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 37 - 40.

20. Петров А.В., Минашкин Г.Г. Обязательные работы как новый вид административного наказания // Законность. 2015. № 12. С. 56 - 58.

21. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

22. Попугаев Ю.И. О признаках административного правонарушения с позиции процесса деликтивизации деяния // Административное право и процесс. 2014. № 1. С. 31 - 34.

23. Савельева М.В. Применение административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства // Миграционное право. 2016. № 1. С. 18 - 21.

24. Самбор Н.А. Способы нормативно-правового определения административных правонарушений // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 62 - 66.

25. Суворова Ю.В. Система, принципы и цели административных наказаний // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 14 - 16.

26. Суворова Ю.В. Сущность и содержание административного приостановления деятельности как вида административного наказания // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 69 - 72.

27. Чаннов С.Е. Наказуемость как признак административного правонарушения // Административное право и процесс. 2014. № 7. С. 42 - 45.

28. Шерстобоев О.Н. К вопросу о вине юридического лица как конструктивном признаке состава административного правонарушения // Безопасность бизнеса. 2012. № 2. С. 17 - 20.

29. Хатова Ж.М. Понятие состава административного правонарушения нуждается в законодательном закреплении // Административное право и процесс. 2007. № 1. С. 25-27.

30. Якимов А.Ю. Установление и применение административного наказания в виде лишения специального права (разновидности данного наказания и их особенности) // Административное право и процесс. 2015. № 6. С. 32 - 40.

31. Ячменев Г.Г. К вопросу о возможности назначения административного наказания ниже низшего предела // Арбитражные споры. 2014. № 1. С. 111 - 124.

Тема 4.2. Административный процесс

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, особенности и принципы административного процесса.

2. Понятие, признаки и виды административно-процессуальных норм и административно-процессуальных отношений.

3. Понятие, структура и стадии административного процесса.

4. Понятие, особенности и структура административно-нормотворческого процесса.

5. Понятие, особенности и структура административно-распорядительного процесса.

6. Понятие, особенности и структура административно-юрисдикционного процесса.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Заполните таблицу, отражающую содержание принципов административного процесса.

Название принципа административного процесса	Содержание принципа административного процесса
Принцип законности	
Принцип доступности	
Принцип материальной истины	
Принцип процессуального равенства	
Принцип гласности	
Принцип национального языка	
Принцип быстроты { оперативности}	
Принцип экономичности (малозатратности)	
Принцип ответственности органов государственного управления и их должностных лиц за ненадлежащее ведение процесса	

2. Объясните различия между административной правосубъектностью и административно-процессуальной правосубъектностью. Назовите субъектов административного процесса. В каком качестве могут выступать субъекты административного процесса, приведите примеры по каждому случаю, (например, когда субъект является лицом, содействующим отправлению административного процесса).

3. Заполните сравнительную таблицу административного процесса, уголовного процесса и гражданского процесса.

№ пп	Критерии для сравнения	Административный процесс	Уголовный процесс	Гражданский процесс
1.	Правовая основа			
2.	Понятие			

3.	Признаки			
4.	Цель			
5.	Принципы			
6.	Структура			
7.	Субъекты			

4. Составьте схему административного процесса, отражающую его структуру и с учетом отдельных административных производств, входящих в состав административно-нормотворческого процесса, административно-распорядительного процесса и административно-юрисдикционного процесса.

5. Разъясните сущность административно-нормотворческого процесса, назовите виды административных производств, входящих в его состав и составьте общий алгоритм действий, из которых складывается административно-нормотворческий процесс.

6. Составьте алгоритм процессуальных действий, определяющих содержание поощрительного производства. Назовите нормативные правовые акты, которыми регулируется данное производство, и приведите три примера.

7. Составьте алгоритм процессуальных действий, определяющих содержание лицензионно-разрешительного производства. Назовите нормативные правовые акты, которыми регулируется данное производство, и приведите три примера.

8. Разъясните сущность административно-юрисдикционного процесса. Назовите виды административных производств, входящих в его состав и нормативные правовые акты, которыми они регламентированы.

9. Составьте алгоритм процессуальных действий, определяющих содержание производства по обращениям (предложениям, заявлениям, жалобам) граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений о реализации и защите принадлежащих им прав в сфере государственного управления. Приведите три примера таких производств. Письменно оформите по своему выбору от имени указанных субъектов данного производства по одному обращению в форме заявления, предложения, жалобы (ситуации при оформлении данных документов произвольные).

10. Составьте алгоритм процессуальных действий, определяющих содержание дисциплинарного производства. Назовите нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру этого производства.

Задачи

1. На семинарском занятии при рассмотрении вопроса о структуре административного процесса студент Земцов высказал мнение о нецелесообразности деления административного процесса на три разновидности: административно-нормотворческий, административно-распорядительный и административно-юрисдикционный, поскольку у каждого

административного производства свои задачи, стадии, субъекты и правовая регламентация.

1. Согласны ли Вы с такой точкой зрения?
2. Приведите аргументы в защиту своей позиции.

2. Гражданин Лукин обратился в Министерство сельского хозяйства области с предложением о разработке проекта нормативного правового акта, содержание которого направлено на регулирование общественных отношений в сфере организации и деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства. В Министерстве Лукину отказали в регистрации и рассмотрении его предложения без объяснения причин.

1. Оцените ситуацию.
2. Правомерен ли отказ Министерства сельского хозяйства области в регистрации и рассмотрении предложения Лукина?
3. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

3. Мировым судьей в отношении гражданки Егоровой 12 ноября 2017 года было вынесено решение о выплате банку «Солнце» задолженности по кредиту в размере 30000 тысяч рублей. 15 ноября 2017 года Егорову уволили с работы, и поэтому она не смогла в срок оплатить задолженность. 14 января 2018 года Егорова получила повестку о явке к судебному приставу-исполнителю.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Что ожидает Егорову при встрече с судебным приставом-исполнителем, учитывая ее неблагоприятное материальное положение?

4. Военнослужащий капитан Лагутин получил постановление о привлечении его к административной ответственности в виде административного штрафа, за пропуск срока регистрации по месту жительства. Лагутин считает, что административное наказание на него наложили незаконно, поскольку за данное правонарушение его уже привлекли к дисциплинарной ответственности по месту прохождения военной службы.

1. Оцените ситуацию.
2. Законно ли постановление о привлечении капитана Лагутина к административной ответственности?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

5. Патронов официально по лицензии проработал в частном охранном предприятии «Рыцарь» 5 лет. При увольнении директор данного предприятия Бумагин, сославшись на занятость, не стал снимать Патронова с учета в лицензионно-разрешительном подразделении Управления Федеральной службы войск национальной гвардии. Патронов тоже не стал сниматься с учета и через месяц с целью трудоустройства с прежней лицензией обратился к

директору частного охранного предприятия «Витязь», которое располагалось в том же населенном пункте, что и предприятие «Рыцарь».

1. Дайте правовую оценку действиям Бумагина и Патронова.
2. Имеются ли у Патронова основания для трудоустройства в частное охранное предприятие «Витязь»?
3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Административный процесс является частью:
А) управленческого процесса;
Б) исполнительного процесса;
В) юридического процесса;
Г) дисциплинарного процесса.

2. Административный процесс обеспечивает условия для реализации:
А) исполнительной власти;
Б) государственного управления;
В) процессуальных норм административного права;
Г) материальных норм административного права.

3. Элементами структуры административного процесса являются:
А) административно-правотворческий, оперативно-распорядительный и административно-юрисдикционный процессы;
Б) административно-нормотворческий, оперативно-распорядительный, административно-юрисдикционный процессы;
В) административно-нормотворческий, дисциплинарно-управленческий, административно-юрисдикционный процессы;
Г) административно-нормотворческий, оперативно-распорядительный, административно-правоприменительный процессы .

4. Стадия административного процесса это относительно самостоятельная часть:
А) дисциплинарного производства;
Б) исполнительного производства;
В) административного производства;
Г) управленческого производства.

5. Административно-нормотворческий процесс совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов исполнительной власти и их должностных лиц по созданию:
А) законов и подзаконных актов управления;
Б) законов;
В) подзаконных актов управления;

Г) подзаконных нормативно-правовых актов управления.

6. Производство по делам о поощрениях входит в состав:

- А) дисциплинарного процесса;
- Б) административно-нормотворческого процесса;
- В) административно-распорядительного процесса;
- Г) административно-юрисдикционного процесса.

7. Производство по жалобам входит в состав:

- А) административно-нормотворческого процесса;
- Б) дисциплинарного процесса;
- В) административно-распорядительного процесса;
- Г) административно-юрисдикционного процесса.

8. Лицензионно-разрешительное производство входит в состав:

- А) административно-распорядительного процесса;
- Б) административно-юрисдикционного процесса;
- В) административно-нормотворческого процесса;
- Г) исполнительного процесса.

9. Административным производством, направленным на реализацию регулятивных норм административного права является:

- А) дисциплинарное производство;
- Б) исполнительное производство;
- В) производство по приватизации-национализации собственности;
- Г) производство по применению мер административного предупреждения.

10. Административным производством, направленным на реализацию охранительных норм административного права является:

- А) лицензионно-разрешительное производство;
- Б) производство по жалобам;
- В) учетно-регистрационное производство;
- Г) производство по предложениям и заявлениям граждан, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций о реализации принадлежащих им прав в сфере управления.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Закон РФ от 11 марта 1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 30 апреля. № 100.

3. Федеральный закон от 08 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 33 (Часть 1). Ст. 3431.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3012.

6. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 19. Ст. 2060.

7. Федеральный закон от 01 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 49 (Часть 1). Ст. 5089.

8. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52 (Часть 1). Ст. 6249.

10. Федеральный закон от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 19. Ст. 2716.

11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

12. Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2663.

13. Указ Президента РФ от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»)

Федерации») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 47 (Часть 1). Ст. 5749.

14. Указ Президента РФ от 17 февраля 2010 г. № 201 «Об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций» (вместе с «Положением об Управлении Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций») // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 8.. Ст. 838.

15. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. г. № 33. Ст. 3895.

16. Постановление Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 22. Ст. 3169.

17. Приказ Минюста РФ от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 23.

Специальная литература

1. Бакурова Н.Н. Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 51 - 55.

2. Горелов М.В. Административные процессуальные правоотношения в судебном административном процессе // Администратор суда. 2017. № 3. С. 22 - 24.

3. Горелов М.В. Административный процесс и судебный административный процесс // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 6. С. 53 - 57.

4. Давыдов К.В. Административная процедура: стадии возбуждения и рассмотрения административного дела // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 13 - 18.

5. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. — М.: Издательство Юрайт, 2017.

6. Каплунов А.И., Лебедева О.О. Производство по применению отдельных принудительных мер административного предупреждения как структурный элемент административного процесса // Административное право и процесс. 2017. № 3. С. 70 - 76.

7. Канунникова Н.Г. К вопросу о содержании административно-юрисдикционного процесса // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 27 - 29.

8. Лупарев Е.Б. Теория правоприменительных отношений и перспективы развития административно-процессуального законодательства // Российская юстиция. 2011. № 6. С. 10 - 14.

9. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

10. Малышкин А.В., Миронов А.Н. Понятие юрисдикции // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 29 - 33.

11. Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы и организационно-технические (процедурные) правила: соотношение и функциональное содержание // Административный процесс: теория и практика / Отв. ред. А.С. Дугенец. М.: НОУ Школа спецподготовки "Витязь", 2008. С. 25 - 31.

12. Масленников М.Я. Административно-процессуальные нормы - содержательная база формирования Российского административно-процессуального кодекса // Административное право и процесс. 2011. № 1. С. 8 - 13.

13. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

14. Мотрович И.Д. О применении административных наказаний в административно-юрисдикционном производстве // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 61 - 64.

15. Поникаров В.А. Место административно-юрисдикционной деятельности (процесса) в системе государственного управления // Российский судья. 2006. № 4. С. 40-43.

16. Попов Л.Л. О предмете и методе административно-процессуального права // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 13 - 16.

17. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

18. Разоренов К.И. К вопросу о принципах административно-юрисдикционного процесса // Административное право и процесс. 2010. № 4. С. 48 - 50.

19. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 73 - 78.

20. Смирнова А.А. Об усмотрении в административном правотворческом процессе // Журнал российского права. 2017. № 8. С. 92 - 102.

21. Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39 - 45.

22. Старостин С.А. Административный процесс как отрасль публичного права // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 13 - 21.

23. Стахов А.И., Нестеренко И.А. Административная процедура в Российской Федерации: понятие, сущность, структура, сфера применения // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 37 - 42.

24. Степанова О.А. Административный процесс и административная юрисдикция: понятие, признаки, соотношение // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 195 - 203.

25. Шатов С.А. Структура административного процесса // Административное право и процесс. 2007. № 2. С. 16-18.

26. Штатаина М.А. Эволюция теории административного процесса в научных работах заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 19 - 24.

Тема 4.3. Производство по делам об административных правонарушениях

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, принципы, задачи и правовое регулирование производства по делам об административных правонарушениях

2. Административно-процессуальный статус субъектов производства по делам об административных правонарушениях

3. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях.

4. Меры административно-процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

5. Стадии и виды производства по делам об административных правонарушениях.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Объясните сущность таких принципов производства по делам об административных правонарушениях, как: публичность, объективная истина, диспозитивность. Приведите по одному примеру каждого из названных принципов в деятельности органов административной юрисдикции.

2. Используя Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. заполните сравнительную таблицу участников производства по делам об административных правонарушениях.

№	Участники производства	Критерии для сравнения
---	------------------------	------------------------

пп	по делам об административных правонарушениях	Понятие	Права	Обязанности	Ответственность
1.	Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении				
2.	Потерпевший				
3.	Законные представители физического лица				
4.	Законные представители юридического лица				
5.	Защитник и представитель				
6.	Свидетель				
7.	Понятой				
8.	Специалист				
9.	Эксперт				
10.	Переводчик				
11.	Прокурор				

3. Заполните сравнительную таблицу мер административного принуждения, уделяя при этом особое внимание мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

№ пп	Критерии сравнения	Меры административного предупреждения	Меры административного пресечения	Административные наказания	Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
1.	Понятие				
2.	Правовая основа				
3.	Виды				
4.	Цели				
5.	Функции				
6.	Субъекты, уполномоченные на их применение				

4. На основе анализа признаков, целей и функций мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определите их место в системе мер административного принуждения с учетом взаимосвязи данной группы мер административного принуждения с другими группами мер административного принуждения. Выводы запишите в тетрадь.

5. Используя обзоры судебной практики (Верховного Суда РФ и судов субъектов РФ) по вопросам применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях определите характерные недостатки в практике применения трех таких мер по своему усмотрению органами административной юрисдикции и предложите организационные и правовые способы их устранения.

6. Используя Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. заполните сравнительную таблицу доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях.

№ пп	Виды доказательств по делу об административном правонарушении	Критерии для сравнения		
		Понятие	Форма закрепления	Обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях в отношении доказательств
1.	Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей			
2.	Экспертное заключение			
3.	Вещественные доказательства			
4.	Документы			
5.	Показания специальных технических средств			

7. На основе анализа глав 28, 29, 29.1 и 30 четвертого раздела Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. проанализируйте виды сроков в производстве по делам об административных правонарушениях. Выводы запишите в тетрадь.

8. Заполните таблицу, отражающую виды и последовательность отдельных действий в рамках каждой из стадий производства по делам об административных правонарушениях.

Стадия производства	Виды и последовательность действий
---------------------	------------------------------------

по делам об административных правонарушениях	в рамках отдельной стадии
1. Возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование	
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении	
3. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях	
4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях	

9. Используя главу 32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. составьте алгоритм исполнения постановления о наложении административного штрафа.

10. Используя главу 32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. составьте алгоритм исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Задачи

1. Гражданин Моторин управляющего легковым автомобилем остановил инспектор дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Каблуков и сообщил, что ранее в 3 километрах от места остановки Моторин нарушил действия знака «Обгон запрещен». Моторин сказал, что он ничего не нарушал и попросил показать видеофиксацию его нарушения. Каблуков ответил, что он не обязан показывать эти данные и после этого оформил на Моторина протокол об административном правонарушении. В свою очередь Моторин заявил, что обжалует данный протокол.

1. Дайте правовую оценку ситуации.

2. Каковы перспективы жалобы Моторина на протокол об административном правонарушении?

2. Сын Галкиной Емеля, находясь в состоянии алкогольного опьянения и не имея водительского удостоверения, завел машину своего отца и поехал кататься по городу. Через некоторое время Емеля был остановлен и задержан инспектором дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения Лапиным.

Лапин взял письменное объяснение с Емели и составил на него протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 12.7 «Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством» и по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения», а также протокол об административном задержании.

После этого все материалы дела на Емелю передали в суд. Суд вынес решение о привлечении Емели к административной ответственности по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ в виде административного ареста сроком на 15 суток. Спустя 6 месяцев Емеля получил извещение из Службы судебных приставов о возбуждении в отношении него исполнительного производства по оплате административного штрафа на основании постановления Государственной инспекции безопасности дорожного движения по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ о привлечении его к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15000 рублей. Галкина не согласилась с последним постановлением, и обжаловала его в суд. По ее мнению сын уже отбыл наказание по ч. 3 ст. 12.8 КоАП РФ, а назначение в отношении Емели еще и административного штрафа по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ неправомерно, так как ее сын за одно и то же правонарушение наказывается дважды.

1. Дайте юридическую оценку действиям участников ситуации?
2. Правомерна ли жалоба Галкиной?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

3. Гражданина Касаткина три раза в течение года доставляли в отдел полиции за совершение административного правонарушения по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», но протокол об административном правонарушении был составлен только один раз. Касаткин хочет аннулировать приводы в полицию и избежать административной ответственности.

1. Проанализируйте ситуацию?
2. Сможет ли Касаткин аннулировать приводы в полицию и избежать административной ответственности?
3. Аргументируйте свой ответ ссылками на КоАП РФ.

4. На гражданина Неряшкина был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.16 КоАП РФ «Умышленная

порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности». Однако Неряшкин не согласился с этим протоколом и отказался его подписывать по причине отсутствия в графе свидетели сведений о них, хотя последние фактически имелись. После получения копии протокола Неряшкин решил обжаловать его, считая, что данный документ был составлен с нарушениями требований, предъявляемых к порядку оформления протокола об административном правонарушении.

1. Оцените ситуацию
2. Является ли нарушением отсутствие данных о свидетелях, в протоколе об административном правонарушении?
3. Какое решение будет принято по жалобе Неряшкина?

5. Гражданка Шустрова была задержана в магазине сотрудниками охраны за кражу футболки стоимостью 900 рублей. Администратор магазина вызвала полицию. Приехал участковый уполномоченный полиции района Магомедов, на территории которого находится этот магазин, взял письменные объяснения с сотрудников охраны и после этого доставил Шустрову в пункт охраны общественного порядка для оформления на нее протокола об административном правонарушении по ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение». В протоколе Магомедов указал административный штраф 2 тысячи 700 рублей (трехкратный размер похищенного имущества) и сказал Шустровой, чтобы эти деньги она принесла ему на следующий день для последующей оплаты через Сбергательный банк самим Магомедовым.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Как правильно поступить Шустровой и почему?
3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Производство по делам об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при:

- А) издании Президентом РФ акта о помиловании;
- Б) выявлении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;
- В) отмене закона, устанавливающего административную ответственность;
- Г) болезни физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

2. Факультативной стадией производства по делам об административных правонарушениях является:

- А) возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование;

- Б) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- В) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях;
- Г) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

3. К субъектам, содействующим отправлению производства по делам об административных правонарушениях относятся:

- А) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Б) законные представители физического лица;
- В) специалисты;
- Г) представители.

4. К мерам обеспечения производства по делам об административных правонарушениях не относится:

- А) привод;
- Б) задержание транспортного средства;
- В) доставление;
- Г) запрет на эксплуатацию транспортного средства..

5. Срок специального административного задержания составляет:

- А) 48 часов;
- Б) 12 часов;
- В) 3 часа;
- Г) 24 часа.

6. Не является основанием для отстранения от управления транспортным средством определенного вида:

- А) предположение о том, что лицо находится в состоянии опьянения;
- Б) управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством;
- В) предположение о том, что транспортное средство находится в розыске;
- Г) управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством в составе автопоезда.

7. Привод применяется к:

- А) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетелю в определенных случаях;

Б) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также потерпевшему в определенных случаях;

В) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также переводчику в определенных случаях;

Г) физическому лицу или представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законному представителю несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также специалисту в определенных случаях.

8. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

А) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;

Б) заявления гражданина о совершенном административном правонарушении;

В) заявления представителя юридического лица о совершенном административном правонарушении;

Г) составления протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ.

9. К срокам рассмотрения дела об административном правонарушении не относится:

А) 15 – дневный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела;

Б) в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, если правонарушение влечет административный арест;

В) в день получения протокола об административном задержании и других материалов дела, если правонарушение влечет административный арест;

Г) не позднее 48 часов с момента задержания лица, подвергнутого административному задержанию.

10. Постановление по делу об административном правонарушении не вступает в законную силу:

А) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

Б) немедленно после оглашения вынесенного по делу решения;

В) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

Г) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3012.

4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202 – 1 «О Прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

5. Федеральный закон от 01 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 49 (Часть 1). Ст. 5089.

6. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

Специальная литература

1. Гапон Ю.П. Вопросы соблюдения прав и свобод человека при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2014. № 8. С. 34 - 37.

2. Горелов М.В. Административные процессуальные правоотношения в судебном административном процессе // Администратор суда. 2017. № 3. С. 22 - 24.
3. Горелов М.В. Административный процесс и судебный административный процесс // Арбитражный и гражданский процесс. 2017. № 6. С. 53 - 57.
4. Зайцев И.А. О механизме административно-процессуального регулирования производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого участковым уполномоченным полиции // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 35 - 36.
5. Казина Т.В. Стадия закрепления доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // СПС КонсультантПлюс. 2015.
6. Казина Т.В. Новые тенденции в производстве по делам об административных правонарушениях // Администратор суда. 2015. № 4. С. 41 - 45.
7. Куценко Т.М. Классификация доказательств в производстве по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 7. С. 43 - 46.
8. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
9. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
10. Мотрович И.Д. О применении административных наказаний в административно-юрисдикционном производстве // Административное право и процесс. 2014. № 10. С. 61 - 64.
11. Поникарова Т.В. Практическая деятельность защитника как средство обеспечения законности при реализации производства по делам об административных правонарушениях в пенитенциарной системе Российской Федерации // Административное право и процесс. 2017. № 4. С. 37 - 40.
12. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Потапенкова И.В. Актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях, субъектами которых являются иностранные граждане и лица без гражданства // Миграционное право. 2016. № 2. С. 19 - 21.
14. Разоренов К.И. К вопросу о принципах административно-юрисдикционного процесса // Административное право и процесс. 2010. № 4. С. 48 - 50.

15. Романов А.А. Соотношение производства по делам об административных правонарушениях и административного судопроизводства // Российский юридический журнал. 2017. № 1. С. 131 - 136.
16. Савинов К.А. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в порядке упрощенного производства: проблемы судебной практики // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 12. С. 50 - 54.
17. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) // Административное право и процесс. 2016. № 5. С. 73 - 78.
18. Самбор Н.А. Процессуальное оформление реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2015. № 12. С. 49 - 54.
19. Серов А.С. Административно-процессуальная правосубъектность участников производства по делам об административных правонарушениях // Административное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 158 - 164.
20. Степанова О.А. Административный процесс и административная юрисдикция: понятие, признаки, соотношение // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 2. С. 195 - 203.
21. Салищева Н.Г., Якимов А.Ю. Структура производства по делам об административных правонарушениях (стадии пересмотра дела и исполнения решения по делу) // Административное право и процесс. 2016. № 6. С. 44 - 53.
22. Субанова Н.В., Камчатов К.В. Потерпевший как участник уголовного судопроизводства и производства по делам об административных правонарушениях (сравнительно-правовой аспект) // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 11. С. 45 - 51.
23. Сургутсков В.И., Пивоваров Д.В. О совершенствовании правового регулирования применения полицией отдельных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 11. С. 111 - 117.
24. Терюков Е.О. Некоторые особенности административного расследования при производстве по делам об административных правонарушениях в области градостроительной деятельности // Административное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 806 - 810.
25. Хорьков В.Н. К вопросу об обязанностях лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 28 - 31.
26. Ягельницкий А.А., Петроль О.Д. К вопросу об ответственности государства за вред, причиненный производством по делу об административном правонарушении. Комментарий к Определению Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 19.11.2015 N 305-ЭС15-8490 // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2016. № 1. С. 19 - 24.

27. Якимов А.Ю. Обжалование и опротестование решений, принимаемых в рамках производства по делам об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2012. № 12. С. 5 - 11.

28. Якимов А.Ю. Системный подход к анализу производства по делам об административных правонарушениях в научных трудах профессора Н.Г. Салищевой // Административное право и процесс. 2017. № 6. С. 13 - 18.

Раздел 5. Административно-правовая организация государственного управления в социально-экономической, социально-культурной и административно-политической сферах

Тема 5.1. Организация государственного управления в социально-экономической сфере

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика сферы экономики и направления деятельности государства по ее развитию.
2. Государственное управление промышленностью.
3. Государственное управление агропромышленным комплексом.
4. Государственное управление финансами и кредитом.
5. Государственное управление строительным комплексом и жилищно-коммунальным хозяйством.
6. Государственное управление дорожно-транспортным хозяйством и связью.
7. Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления промышленностью на федеральном уровне.
2. На основе анализа учебного материала и правовых актов прилагающихся к данной теме заполните таблицу по государственному управлению промышленностью.

Понятие промышленности	
------------------------	--

Задачи, решаемые в процессе государственного управления промышленностью					
Отрасли государственного управления в промышленности					
Субъекты государственного управления промышленностью	Органы федеральной исполнительной власти			Иные органы государственного управления на федеральном уровне	
	Органы исполнительной власти субъекта РФ (на примере Нижегородской области)			Иные органы государственного управления субъекта РФ (на примере Нижегородской области)	
Объекты государственного управления в промышленности	Объекты государственного управления, подчиняющиеся органам исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ (указать только общие наименования объектов)			Объекты государственного управления, подчиняющиеся иным органам государственного управления, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ (указать только общие наименования объектов)	
Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие административные отношения в промышленности	Федеральные законы (3 примера)	Кодексы РФ (3 примера)	Указы Президента РФ (3 примера)	Постановления Правительства РФ (3 примера)	Административные регламенты органов федеральной исполнительной власти (3 примера)
Нормативные субъектов РФ (на примере Нижегородской области) правовые акты, регулирующие административные отношения в промышленности	Законы субъекта РФ (3 примера)	Кодексы субъекта РФ (2 примера)	Указы главы субъекта РФ (3 примера)	Постановления Правительства субъекта РФ (3 примера)	Административные регламенты органов исполнительной власти субъекта РФ (3 примера)

3. Приведите примеры 5 федеральных законов, составляющих административно-правовую основу организации государственного управления финансами и кредитом в РФ. Объясните, почему выбранные Вами федеральные законы являются главными для организации государственного управления финансами и кредитом в РФ.

4. Приведите два примера федеральных государственных программ по управлению в социально-экономической сфере, проанализируйте их внутреннюю структуру и письменно сформулируйте свои выводы по каждому структурному элементу этих программ.

5. Назовите органы государственной исполнительной власти, осуществляющие административный надзор за процессом государственного управления строительным комплексом и жилищно-коммунальным хозяйством на федеральном уровне. В обобщенной форме перечислите полномочия этих органов власти.

6. Назовите федеральные агентства, осуществляющие государственное управление дорожно-транспортным хозяйством и связью. В обобщенной форме перечислите полномочия этих органов власти.

7. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления агропромышленным комплексом на федеральном уровне.

8. Назовите органы государственной власти, осуществляющие финансовый контроль в РФ, укажите их подчиненность и проведите сравнительный анализ их полномочий.

9. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления использованием и охраны природных ресурсов на федеральном уровне.

10. Используя закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» и Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» составьте схему субъектов государственного управления социально-экономической сферой на территории Нижегородской области.

Задачи

1. Прокурор, проводя проверку деятельности ООО «Молоко» обнаружил, что данное предприятие не имеет очистных сооружений и систематически допускает сброс сточных вод с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ в озеро Северное.

1. Оцените ситуацию.

2. Какие нормы действующего законодательства нарушило ООО «Молоко».

3. Как должен отреагировать прокурор на данные нарушения.

4. Письменно оформите от имени прокурора соответствующий юридический акт.

2. Гражданин Обломов на протяжении шести месяцев не вносил плату за коммунальные услуги. Два раза в течение этого срока Обломов получал требования от управляющей организации о необходимости погасить долги по коммунальным платежам, но не предпринимал никаких действий. Тогда управляющая организация приняла решение о прекращении подачи электроэнергии в квартиру Обломова.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерно ли решение управляющей организации о прекращении подачи электроэнергии в квартиру Обломова?

3. Общество с ограниченной ответственностью «Домовик» было привлечено Управлением Министерства по чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий к административной ответственности по части 1 ст. 20.4 КоАП РФ, за нарушение требований пожарной безопасности в обслуживаемых обществом жилых домах. Директор общества Сахаров не согласился с таким решением, поскольку, по его мнению, данные нарушения возникли в результате ненадлежащего содержания имущества собственниками и нанимателями жилых помещений.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Оцените правомерность возражения директора общества «Домовик» Сахарова.

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Между ООО «Груз» и бывшим контролером-ревизором отдела территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в субъекте Российской Федерации Липовой был заключен трудовой договор. Согласно трудовому договору Липова была принята на работу в ООО «Груз» на должность главного бухгалтера без трудовой книжки в связи с ее утратой. Директор ООО «Груз» не поинтересовался о прежнем месте работы Липовой и поэтому в установленный статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» десятидневный срок со дня заключения трудового договора не сообщил о приеме Липовой на работу представителю нанимателя по последнему месту ее службы. Прокурор области расценил такое бездействие директора ООО «Груз» как несоблюдение требований, предусмотренных частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» и возбудил производство по делу об административном правонарушении по статье 19.29 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего».

1. Изучите ситуацию.

2. Оцените правомерность возбуждения прокурором дела об административном правонарушении по статье 19.29 КоАП РФ в отношении директора ООО «Груз».

5. Предприятие «Старатели» занимается сделками по продаже драгоценных металлов. Однако на предприятии не разработаны правила внутреннего контроля при проведении сделок по продаже драгоценных металлов, не назначено ответственное должностное лицо, соответствующее квалификационным требованиям, не организовано обучение сотрудников. Также предприятие не зарегистрировано на сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу в связи с чем, информация об операциях по договорам купли-продажи золота в 2016-2017 годах с банками не была направлена в этот контролирующий орган.

1. Проведите правовой анализ ситуации.

2. Определите, имеются ли в деятельности предприятия «Старатели» нарушения положений действующего законодательства? Если имеются, то, как можно юридически правильно квалифицировать данные нарушения в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях?

Тесты

1. В настоящее время Россия придает особое значение созданию с Белоруссией и Казахстаном единого:

- А) таможенного пространства;
- Б) экономического пространства;
- В) финансового пространства;
- Г) политического пространства.

2. В отношении федеральных государственных предприятий отчетливо просматривается тенденция:

- А) демонополизации;
- Б) централизации;
- В) децентрализации;
- Г) национализации.

3. Ключевое звено экономической политики России:

- А) бюджетная политика;
- Б) финансовая политика;
- В) налоговая политика;
- Г) таможенная политика.

4. Разработкой государственной политики в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов занимается:

- А) Правительство РФ;
- Б) Министерство торговли и промышленности РФ;
- В) Министерство экономического развития РФ;
- Г) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

5. Нормативно-правовое регулирование в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства осуществляет:

- А) Президент РФ;
- Б) Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- В) Правительство РФ;
- Г) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

6. Документы стратегического планирования в процессе государственного управления агропромышленным комплексом принимают:

- А) Президент РФ и Министерство сельского хозяйства РФ;
- Б) Министерство сельского хозяйства РФ и Федеральное агентство лесного хозяйства;
- В) Президент РФ и Правительство РФ;
- Г) Правительство РФ и Министерство сельского хозяйства РФ.

7. Главным документом, направленным на совершенствование государственного управления в сфере транспорта на период до 2030 года является:

- А) Транспортная стратегия;
- Б) Транспортная концепция;
- В) Транспортная доктрина;
- Г) Транспортная декларация.

8. Главным органом управления связью в РФ является:

- А) Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;
- Б) Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям;
- В) Министерство связи и массовых коммуникаций РФ;
- Г) Федеральное агентство связи.

9. Проведение в России единой финансовой, кредитной и денежной политики обеспечивает:

- А) Центральный Банк РФ;
- Б) Министерство финансов РФ;
- В) Правительство РФ;
- Г) Федеральная налоговая служба РФ.

10. Министерство природных ресурсов и экологии РФ действует на основании:

- А) Положения, утвержденного Правительством РФ;
- Б) Положения, утвержденного Государственной Думой Федерального собрания РФ;
- В) Положения, утвержденного Федеральным Собранием РФ;
- Г) Положения, утвержденного Президентом РФ.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 02 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации, 05.02.1996, N 6, ст. 492

3. Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. «О недрах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 10. Ст. 823.

4. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 г. «О валютном регулировании и валютном контроле» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 50. Ст. 4859.

5. Закон Российской Федерации от 15 мая 1993 г. «О вывозе и ввозе культурных ценностей» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 20. Ст. 718.

6. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. № 31. Ст. 1224

7. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. «О природных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 9. Ст. 713.

8. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 12. Ст. 1024.

9. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О животном мире» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 17. Ст. 1462.

10. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

11. Федеральный закон от 9 июля 1999 г. «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 28. Ст. 3493.

12. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 4. Ст. 251.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

14. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 133.

15. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3018.

16. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 48. Ст. 4746.

17. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

18. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 1 (часть I) ст. 41.

19. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

20. Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

21. Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

Специальная литература

1. Агафонов Н.А. Проблемные вопросы государственного управления в эколого-правовой сфере // Административное право и процесс. 2014. № 5. С. 32 - 36.

2. Бакулина А.А., Топчий П.П. Управление и финансы в оборонно-промышленном комплексе: преобразования в рамках цифровой экономики // Банковское право. 2017. № 4. С. 15 - 19.

3. Байматов П.Н. Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение: новая экономическая политика // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 42 - 47.

4. Бутаева Е.М. Понятие, сущность и значение государственного управления градостроительной деятельностью // Правовые вопросы строительства. 2010. № 2. С. 12 - 17.

5. Васянина Е.Л. К вопросу об эффективности управления государственными доходами // Финансовое право. 2014. № 9. С. 15 - 19.

6. Гейт Н.А. О государственном экологическом управлении в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 7. С. 14 - 17.
7. Глушко Е.К. Организационно-правовые основы управления в сфере внешней торговли // Реформы и право. 2008. № 4.
8. Еременко В.И. Российское законодательство о промышленной политике // Законодательство и экономика. 2015. № 3. С. 7 - 16.
9. Жукова А.Г., Толстиков А.А. Совершенствование управления публичными финансами // Финансовое право. 2017. № 10. С. 8 - 12.
10. Зарубин А.В. Формы государственного управления промышленностью в Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2011. № 3. С. 8 - 10.
11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
12. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Паненков А.А. Новые задачи оборонно-промышленного комплекса России требуют дальнейшей оптимизации структуры надзорно-контрольных органов // Военно-юридический журнал. 2015. № 8. С. 19 - 23; № 9. С. 9 - 13.
14. Писенко К.А. Субъекты публичного управления финансовой системой в контексте проблематики гармонизации конкурентного и финансового интересов государства и принципа децентрации // Финансовое право. 2016. № 2. С. 11 - 15.
15. Попова Н.Ф. К вопросу о государственном управлении финансами // Современный юрист. 2014. № 1. С. 20 - 38.
16. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
17. Резниченко А.В. Правовое регулирование внутриуправленческой деятельности промышленных предприятий // Право и экономика. 2015. № 10. С. 41 - 44.
18. Староверова К.О. Управление эффективностью таможенной деятельности // Таможенное дело. 2015. N 3. С. 10 - 15.
19. Файзуллин Г.Г. Роль государства в управлении сельским хозяйством: теория и практика // Административное и муниципальное право. 2013. № 5.
20. Ягодина Л.П. К вопросу о целях управления жилищно-коммунальным хозяйством // Человек и закон. 2007. № 7. С. 50-54.

Тема 5.2. Организация государственного управления в социально-культурной сфере

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика социально-культурной сферы и направления деятельности государства по ее развитию.
2. Государственное управление наукой, образованием и культурой.
3. Государственное управление здравоохранением.
4. Государственное управление социальной защитой населения.
5. Государственное управление физической культурой и спортом.
6. Государственное управление молодежной политикой.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления наукой на федеральном уровне.
2. На основе анализа учебного материала и правовых актов заполните таблицу по государственному управлению в области социального развития.

Понятие области социального развития		
Задачи, решаемые в процессе государственного управления областью социального развития		
Отрасли государственного управления в области социального развития		
Субъекты государственного управления социальной областью	Органы федеральной исполнительной власти	Иные органы государственного управления на федеральном уровне
	Органы исполнительной власти субъекта РФ (на примере Нижегородской области)	Иные органы государственного управления субъекта РФ (на примере Нижегородской области)

Объекты государственного управления в области социального развития	Объекты государственного управления, подчиняющиеся органам исполнительной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ (указать только общие наименования объектов)			Объекты государственного управления, подчиняющиеся иным органам государственного управления, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ (указать только общие наименования объектов)	
Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие административные отношения в области социального развития	Федеральные законы (3 примера)	Кодексы РФ (3 примера)	Указы Президента РФ (3 примера)	Постановления Правительства РФ (3 примера)	Административные регламенты органов федеральной исполнительной власти (3 примера)
Нормативные субъектов РФ (на примере Нижегородской области) правовые акты, регулирующие административные отношения в области социального развития	Законы субъекта РФ (3 примера)	Кодексы субъекта РФ (2 примера)	Указы главы субъекта РФ (3 примера)	Постановления Правительства субъекта РФ (3 примера)	Административные регламенты органов исполнительной власти субъекта РФ (3 примера)

3. Приведите примеры 3 федеральных законов, составляющих административно-правовую основу организации государственного управления культурой в РФ. Объясните, почему выбранные Вами федеральные законы являются главными для организации государственного управления культурой в РФ.

4. Приведите два примера федеральных государственных программ по управлению в социально-культурной сфере, проанализируйте их внутреннюю структуру и письменно сформулируйте свои выводы по каждому структурному элементу этих программ.

5. Назовите органы исполнительной власти, осуществляющие организацию государственного управления и административный надзор в системе образования на федеральном уровне. Перечислите полномочия этих органов власти.

6. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления здравоохранением на федеральном уровне.

7. На основе анализа учебного материала назовите объекты государственного управления социальной защитой населения. Перечислите категории населения, которые нуждаются в социальной защите и виды социальной помощи.

8. Проанализируйте прилагаемый к данной теме Проект Федерального закона «О Государственной молодежной политике в Российской Федерации» и выскажите свое мнение о мерах и механизмах по реализации молодежной политике в РФ.

9. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления физкультурой и спортом на федеральном уровне.

10. Используя закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» и Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» составьте схему субъектов государственного управления социально-культурной сферой на территории Нижегородской области.

Задачи

1. Индивидуальный предприниматель Симонов организовал группы кратковременного пребывания детей (мини-сад), для занятий с которыми были привлечены педагоги, имеющие специальное профессиональное образование, на основании заключенных с ними договоров возмездного оказания услуг. В рамках мини-сада проводились занятия по ознакомлению детей с окружающим миром, музыке, конструированию, физкультуре, рисованию, действиям с предметами, развитию речи, лепке. Однако прокурор района посчитал, что Симонов оказывает услуги по дошкольному образованию, не имея лицензии на осуществление образовательной деятельности, и обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Каковы перспективы рассмотрения заявления прокурора в арбитражном суде о привлечении Симонова к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

2. Ученик 10 «А» класса Милов часто ссориться с одноклассниками, пропускает занятия и мешает учителям проводить уроки. Администрация

школы решила перевести Милова в другой класс 10 «Б» без согласия родителей по причине создания данным учеником конфликтной обстановки в классе.

1. Оцените ситуацию.

2. Вправе ли администрация школы принимать решение о переводе ученика в другой класс без согласия его родителей?

3. Роспотребнадзор провел плановую выездную проверку в отношении общества «Медицинская эффективность» осуществляющего медицинскую деятельность по оказанию первичной стоматологической медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях. В ходе проверки был выявлен факт выполнения обществом работ по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения. При этом в предоставленной обществу лицензии разрешение на осуществление медицинской деятельности такого вида работ, как дезинфектология отсутствовало. Роспотребнадзор обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Может ли арбитражный суд привлечь общество «Медицинская эффективность» к административной ответственности по частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ?

3. Ответ мотивируйте ссылками на действующее законодательство.

4. У Скворцовой, которая проживает в общежитии, заведующий общежитием Прохоров провел проверку комнаты в ее отсутствии на предмет соблюдения правил проживания в общежитии и временно изъял электрический удлинитель. После того как Скворцова узнала о данном событии, она обратилась к Прохорову с целью выяснения причины изъятия удлинителя. Прохоров пояснил, что нельзя пользоваться удлинителем без сетевого фильтра и сказал, что до тех пор, пока Скворцова не приобретет сетевой фильтр, электрический удлинитель будет находиться у него.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Оцените правомерность действий заведующего общежитием Прохорова.

3. Какие действия нужно предпринять Скворцовой для возвращения электрического удлинителя?

5. Руководитель некоммерческой организации «За счастливое детство» Томов узнал о намерениях должностных лиц Управления Министерства юстиции в рамках предоставленных полномочий провести проверку деятельности его организации. Но проблема в том, что Томов не знает, как подготовиться к этой проверке.

1. Какими нормативными правовыми актами регламентируется деятельность Управления Министерства юстиции?

2. Как правильно подготовиться Томову к предстоящей проверке его организации должностными лицами Управления Министерства юстиции?

Тесты

1. Правила оказания платных образовательных услуг в сфере дошкольного и общего образования утверждены:

- А) Указом Президента РФ;
- Б) Постановлением Правительства РФ;
- В) Приказом министра Министерства образования и науки РФ;
- Г) Федеральным законом.

2. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения является:

- А) Правительство РФ;
- Б) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
- В) Министерство здравоохранения РФ;
- Г) Федеральное медико-биологическое агентство.

3. Первоочередной задачей государства в культурной сфере является:

- А) развитие художественного творчества и музейного дела;
- Б) разработка отвечающей новым реальностям правовой базы;
- В) изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры;
- Г) эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность в этой области.

4. Высшая аттестационная комиссия действует при:

- А) Министерстве культуры РФ;
- Б) Министерстве труда и социальной защиты РФ;
- В) Министерстве образования и науки РФ;
- Г) Российской академии наук.

5. Органами управления Российской академии наук являются:

- А) общее собрание, президиум и Президент;
- Б) общий совет, президиум и Президент;
- В) общий комитет, президиум и Президент;
- Г) общественная ассоциация, президиум и Президент.

6. К видам медицинской помощи относятся:

- А) первичная медико-санитарная, специализированная, неотложная и паллиативная;
- Б) первичная медико-санитарная, специализированная, скорая и неотложная;

В) первичная медико-санитарная, специализированная, скорая и паллиативная;

Г) первичная медико-санитарная, неотложная, скорая и паллиативная.

7. Критерии существенного ухудшения качества питьевой воды устанавливает:

А) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;

Б) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

В) Министерство здравоохранения РФ;

Г) Федеральное медико-биологическое агентство.

8. Совет по грантам Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства функционирует при:

А) Правительстве РФ;

Б) Администрации Президента РФ;

В) Министерстве культуры РФ;

Г) Российской академии наук РФ.

9. Понятия «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг», «профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании» закреплены в Федеральном законе:

А) «О государственной социальной помощи»;

Б) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

В) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;

Г) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

10. Государственная молодежная политика в России проводится в отношении:

А) граждан РФ, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 25 лет;

Б) граждан РФ, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 16 до 30 лет;

В) граждан РФ, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

Г) граждан РФ, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 16 до 25 лет.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.
3. Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. N 32.
4. Закон Российской Федерации от 15 мая 1993 г. «О вывозе и ввозе культурных ценностей» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 20. Ст. 718.
5. Федеральный закон от 12 января 1995 г. «О ветеранах» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 3. Ст. 168.
6. Федеральный закон от 28 июня 1995 г. «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 27. Ст. 2503.
7. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.
8. Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.
9. Федеральный закон от 26 мая 1996 г. «О музейном фонде и музеях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 22. Ст. 2591.
10. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2965.
11. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 47. Ст. 5340.
12. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2670.
13. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 51. Ст. 4831.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.
15. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. .2011. № 48. Ст. 6724.

16. Федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

17. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

18. Закон Нижегородской области от 25 марта 2010 г. «О системе государственных органов исполнительной власти в Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

19. Указ Губернатора Нижегородской области от 15 октября 2014 г. № 115 «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» // СПС Консультант плюс.

20. Проект Федерального закона «О Государственной молодежной политике в Российской Федерации». / [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902044761>.

Специальная литература

1. Алексеев С.В. Спортивный маркетинг в Российской Федерации: становление, современное состояние и перспективы развития // Спорт: экономика, право, управление. 2014. № 1. С. 7 - 16.

2. Байматов П.Н. Конституционное право граждан Российской Федерации на социальное обеспечение: новая экономическая политика // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 42 - 47.

3. Беневоленская З.Э. О многообразии и особенностях правовых форм управления объектами здравоохранения на основе принципа децентрализации при реформе управления здравоохранением // Социальное и пенсионное право. 2006. № 2. С. 26-29.

4. Братановский С.Н., Братановская М.С. Об административно-правовых проблемах развития культурной деятельности в России // Культура: управление, экономика, право. 2016. № 3. С. 41 - 46.

5. Быстрова О.А. Сущность и содержание государственного управления и регулирования в сфере культуры // Культура: управление, экономика, право. 2016. № 1. С. 29 - 33.

6. Васильева Ю.В. О правовой политике в сфере права социального обеспечения // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 4. С. 23 - 26.

7. Гудов А.Б. Правовые основы государственного управления охраной труда // Юридическое образование и наука. 2011. № 3. С. 28 - 32.

8. Жертовская Е.В., Саак А.Э. Сопоставительный анализ современных подходов, методов исследования и принятия управленческих решений в сфере туризма // Туризм: право и экономика. 2009. № 1. С. 21-32.

9. Ивакина Д.С. Основные направления государственной культурной политики в России как основа обеспечения культурных прав личности // Культура: управление, экономика, право. 2016. № 4. С. 35 - 40.

10. Козырин А.Н., Корф Д.В., Ялбулганов А.А. Управление образованием: сравнительный анализ российского и зарубежного законодательства // Реформы и право. 2010. № 3. С. 43 - 62.

11. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

12. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

13. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.

14. Щербак Е.Н. О Национальной доктрине управления высшим образованием в условиях рыночной экономики // Юридический мир. 2012. № 1. С. 67 - 70.

15. Щербак Е.Н. Модернизация административного законодательства в области управления высшим образованием в условиях функционирования рынка высшего образования // Российский судья. 2011. № 12. С. 25 - 29.

Тема 5.3. Организация государственного управления в административно-политической сфере

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика административно-политической сферы и направления деятельности государства по ее развитию.
2. Государственное управление безопасностью.
3. Государственное управление обороной.
4. Государственное управление иностранными делами.
5. Государственное управление внутренними делами
6. Государственное управление юстицией.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Приведите два примера государственных программ по управлению в социально-политической сфере, проанализируйте их внутреннюю структуру и письменно сформулируйте свои выводы по каждому структурному элементу этих программ.

2. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления обороной.

3. Заполните сравнительную таблицу по органам государственной власти, осуществляющим государственное управление обороной в РФ.

№ пп	Критерии сравнения	Президент РФ	Правительство РФ	Министерство обороны РФ	Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ	Федеральная Служба по техническому и экспортному контролю России
1.	Правовая основа участия в государственным управлении оборонной					
2.	Полномочия по управлению обороной					

4. Назовите Федеральные законы являющиеся основой государственного управления обороной и безопасностью в РФ. Объясните, почему выбранные Вами федеральные законы являются главными для организации государственного управления обороной и безопасностью в РФ.

5. На основе анализа учебного материала и правовых актов заполните таблицу по государственному управлению в области безопасности.

Понятие области безопасности	
Задачи, решаемые в процессе государственного управления областью безопасности	
Отрасли государственного управления в области безопасности	
Субъекты государственного	

управления областью безопасности					
Объекты государственного управления в области безопасности					
Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие административные отношения в области безопасности	Федеральные законы (3 примера)	Кодексы РФ (3 примера)	Указы Президента РФ (3 примера)	Постановления Правительства РФ (3 примера)	Административные регламенты орга на федеральной исполнительной власти (3 примера)

6. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления внутренними делами в РФ. Назовите Федеральные законы являющиеся основой государственного управления внутренними делами в РФ. Объясните, почему выбранные Вами федеральные законы являются главными для организации государственного управления внутренними делами в РФ.

7. Заполните сравнительную таблицу по органам государственной власти, осуществляющим государственное управление юстицией в РФ.

№ пп	Критерии сравнения	Президент РФ	Правительство РФ	Министерство юстиции РФ	Федеральная служба исполнения наказаний	Федеральная служба судебных приставов
1.	Правовая основа участия в государственно м управле нии обороно й					
2.	Полномочия по управле нию юстици ей					

8. На основе анализа учебного материала составьте схему, отражающую субъекты и объекты государственного управления иностранными делами в РФ.

9. Заполните сравнительную таблицу по органам государственной власти, осуществляющим государственное управление иностранными делами в РФ.

№ пп	Критерии сравнения	Президент РФ	Правительство РФ	Министерство иностранных дел РФ	Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
1.	Правовая основа участия в государственном управлении иностранными делами				
2.	Полномочия по управлению иностранными делами				

10. Заполните сравнительную таблицу, отражающую отличия посольств от консульских учреждений.

№ пп	Критерии сравнения	Посольства	Консульские учреждения
1.	Правовая основа деятельности		
2.	Виды этих организаций (если имеются)		
3.	Территория деятельности		
4.	Виды должностных		

	лиц		
5.	Задачи		
6.	Функции		

Задачи

1. Стрелков окончил в 2017 году педагогический университет с военной кафедрой, прошел месячные военные сборы, принял присягу, сдал экзамены на военной кафедре. Перед окончанием университета Стрелков был вызван в военкомат на военно-врачебную комиссию, по итогам которой был признан негодным к прохождению военной службы. В результате Стрелкову воинское звание лейтенанта не присвоили и отметку о принятии им присяги в военном билете не проставили.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Оцените правомерность отказа Стрелкову в присвоении звания лейтенант и отказа в проставлении отметки о принятии им присяги в военном билете?

2. Драконов вызвал «скорую помощь» по причине сильной боли в животе. По прибытии «скорой помощи» Драконов будучи пьяным, набросился на фельдшера и водителя и причинил им телесные повреждения. Соседи Драконова вызвали наряд полиции на место происшествия. Приехавшие сотрудники полиции задержали Драконова и доставили его в дежурную часть органа внутренних дел для разбирательства.

1. Оцените ситуацию.

2. Проанализируйте действия сотрудников полиции и выскажите свое мнение об их достаточности в этой ситуации.

3. Определите вид юридической ответственности, которая может быть применена к Драконову.

3. Житель Зеленограда Трусов уклонялся от выплаты алиментов присужденных ему по решению суда. Судебные приставы исполнители вызывали его на беседу, но мужчина не являлся. По месту регистрации Трусова не нашли, поэтому объявили его в розыск. Впоследствии оказалось, что он живет у своей матери. Соседи сообщили приставам, что у Трусова есть судимость, и он периодически ходит отмечаться в уголовно-исполнительную инспекцию. Приставы пришли в дом к матери Трусова, но мужчина решил замаскироваться. Он тихо юркнул в соседнюю комнату, улегся в кровать и полностью укрылся одеялом, чтобы его не было видно. Тем не менее, судебные исполнители заметили должника и попросили его добровольно выйти к ним.

1. Дайте юридическую оценку ситуации.

2. Какие действия должны совершить в данной ситуации судебные приставы исполнители?

3. На основании действующего законодательства определите меры воздействия, которые могут быть применены к Трусову с учетом обстоятельств изложенных в задаче.

4. Курганова проходит свидетелем по уголовному делу, возбужденному по части 1 статьи 285 Уголовного кодекса РФ. 22 декабря 2017 года в 11 часов вечера к ней в квартиру позвонили незнакомые лица, и, представившись сотрудниками Федеральной службы безопасности, сказали, что им нужно вручить Кургановой повестку о вызове ее на допрос. Курганова ответила, что дверь она не откроет, так как боится незнакомых людей и порекомендовала обратиться к ее адвокату. Тогда сотрудники Федеральной службы безопасности стали угрожать арестом, пытаться выломать входную дверь и проникнуть в квартиру через окна, выходящие на улицу.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Оцените поведение Кургановой.

3. Определите правомерность действий сотрудников Федеральной службы безопасности на основании анализа законодательства, регулирующего их деятельность.

5. 10 октября 2017 года Главное управление Министерства юстиции РФ по г. Москве проводило плановую проверку Правозащитного центра «Мемориал», по результатам которой был составлен акт. В акте проверки отмечено, что несколько экспертных оценок и выводов, высказанных Международным Мемориалом в своих заявлениях, а затем развитых Правозащитным центром «Мемориал» в своих докладах и аналитических материалах подрывают основы конституционного строя Российской Федерации, а также призывают к свержению действующей власти и смене политического режима в стране. В частности, представители Правозащитного центра «Мемориал» в своих заявлениях утверждали, что на востоке Украины в вооруженном конфликте непосредственное участие принимают российские военнослужащие, а действия России по присоединению Крыма подпадают под определение агрессии против Украины, данное в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года.

Представители Правозащитного центра «Мемориал» напротив не считают свои действия «подрывом основ конституционного строя России» и «призывами к его свержению». Они расценивают их как критические мнения о действиях власти России, поскольку статья 29 Конституции РФ гарантирует свободу мысли и слова, поиска, получения и распространения информации.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Оцените действия сотрудников Главного управления Министерства юстиции РФ по г. Москве.

3. Определите законность утверждений представителей Правозащитного центра «Мемориал».

Тесты

1. Управление в области внутренних дел как отрасль государственного управления возникло в России:

- А) при Николае II;
- Б) при Николае I;
- В) при Александре II;
- Г) при Александре I.

2. Региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий создается, реорганизуется, ликвидируется в порядке установленном:

- А) Федеральным законом;
- Б) Постановлением Правительства РФ;
- В) Приказом министра Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Г) Указом Президента РФ.

3. Служба судебных приставов входит в систему управления:

- А) безопасностью;
- Б) внутренними делами;
- В) юстицией;
- Г) обороной.

4. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации создается и развивается в соответствии с:

- А) Конституцией РФ и решениями Президента РФ;
- Б) Конституцией РФ и действующим законодательством;
- В) Конституцией РФ и Концепцией национальной безопасности РФ;
- Г) Конституцией РФ и Федеральным законом «О безопасности».

5. План мероприятий, выполняемых в РФ при нарастании угрозы агрессии против России до объявления мобилизации, утверждает:

- А) Министр обороны РФ;
- Б) Президент РФ;
- В) Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ;
- Г) Правительство РФ.

6. Для оперативного управления войсками в Российской Федерации создаются:

- А) военные советы;
- Б) виды Вооруженных Сил РФ;

- В) военные комиссариаты;
- Г) рода войск.

7. Совет Безопасности Российской Федерации является:

- А) совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности государства;
- Б) органом государственной власти, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности государства;
- В) органом государства, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности государства;
- Г) органом государственной исполнительной власти, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности государства.

8. Оформление и выдачу основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, осуществляет:

- А) Федеральная миграционная служба;
- Б) Территориальный орган внутренних дел;
- В) Министерство иностранных дел РФ;
- Г) Министерство внутренних дел РФ.

9. Федеральная служба по финансовому мониторингу участвует в управлении:

- А) иностранными делами;
- Б) безопасностью;
- В) юстицией;
- Г) внутренними делами.

10. Основной формой дипломатического представительства Российской Федерации в иностранном государстве является:

- А) Генеральное консульство;
- Б) Посольство;
- В) Консульство;
- Г) Консульское агентство.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 1. Ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

4. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 375.

5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Российская газета. 1993. N 49. 13 марта.

6. Закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 17. Ст. 594.

7. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 г. № 5221-1 // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. № 31. Ст. 1224

8. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 12. Ст. 1024.

9. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 23. Ст. 2750.

10. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 47. Ст. 5340.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (Часть 1). Ст. 1.

12. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 23. Ст. 2102.

13. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

14. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

15. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 10. Ст. 1391.

Специальная литература

1. Бакурова Н.Н. Административный процесс: содержание и новые подходы к структуре // Административное право и процесс. 2015. № 4. С. 51 - 55.
2. Быков А.В., Кикоть-Глуходедова Т.В. Анализ функционирования системы обеспечения национальной безопасности России в условиях новых вызовов в третьем тысячелетии // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 4. С. 39 - 40.
3. Зубцова Е.Н., Арчибасова Л.А. Стратегия развивающего воздействия в управлении органами внутренних дел // Российский следователь. 2012. № 11. С. 33 - 36.
4. Корнеев В.В., Корнеева М.В. Совершенствование управления органов внутренних дел для повышения эффективности влияния аппаратов МВД, ГУВД, УВД на организацию и конечные результаты работы // Общество и право. 2010. № 1. С. 247 - 250.
5. Корякин И.И. Административно-правовое регулирование внутриорганизационной деятельности органов государственной (судебной) власти // Административное право и процесс. 2016. № 12. С. 33 - 36.
6. Круглов В.В. О роли государственного и муниципального управления в обеспечении экологической безопасности населения в промышленном регионе // Бизнес, Менеджмент и Право. 2015. № 2. С. 55 - 59.
7. Кузнецов Н.И. Правовые основы организации обороны, государственного руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации // Реформы и право. 2008. № 3.
8. Макарейко, Н. В. Административное право: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. — 11-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
9. Мигачев Ю.И. Государственное управление в области обороны Российской Федерации (административные и информационные аспекты) // Административное право и процесс. 2017. № 9. С. 44 - 47.
10. Мигачев, Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под редакцией Л. Л. Попова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
11. Паненков А.А. Новые задачи оборонно-промышленного комплекса России требуют дальнейшей оптимизации структуры надзорно-контрольных органов // Военно-юридический журнал. 2015. № 8. С. 19 - 23; № 9. С. 9 - 13.
12. Попова, Н. Ф. Административное право: учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
13. Румянцев Н.В. Безопасность как объект государственного управления // Административное право и процесс. 2011. № 7. С. 2 - 5.

Основные административно-процессуальные документы, используемые в производстве по делам об административных правонарушениях

Форма 1

ПРОТОКОЛ об административном правонарушении

"__" _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

_____ должность, наименование горрайлинооргана, звание

_____ фамилия, инициалы лица, составившего протокол

руководствуясь ст. 28.2. КоАП РФ, составил настоящий протокол о том, что гражданин (ка)

Фамилия, имя, отчество _____

Год и место рождения _____

_____ в отношении

несовершеннолетних _____

_____ также число и месяц рождения

Место жительства и телефон _____

Размер заработной платы (пенсии, стипендии) _____

Семейное положение, на иждивении _____

_____ человек

Подвергался административным взысканиям, имеет ли

судимость _____

_____ указывается каким органам, когда наложено взыскание,

_____ наказание, статья кодекса или иного нормативного акта,

_____ вид и размер взыскания, наказания, кто наводил справки

Документ, удостоверяющий личность _____

_____ серия, номер, где и кем выдан

_____ место, время совершения и существо

административного _____

_____ правонарушения

_____ то есть

совершил административное правонарушение, предусмотренное _____

_____ Статья, пункт, наименование нормативного акта,

_____ предусматривающего ответственность за совершение

_____ данного правонарушения

Свидетели, понятые, потерпевшие _____

_____ Фамилия, имя, отчество,

_____ место жительства

Гражданину (ке) _____ разъяснены его права и обязанности,

Фамилия, инициалы
предусмотренные ст. 25. 1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях

Объяснение нарушителя

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____

Фамилия, имя, отчество, место жительства и работы, занимаемая

должность родителей или лиц, их заменяющих (при составлении

протокола о правонарушении, совершенном лицом в возрасте

от 16 до 18 лет, не имеющим самостоятельного заработка)

К протоколу прилагаются: _____

Перечень, прилагаемых к протоколу

_____ документов и вещей

Подписи:

_____ (_____)

Нарушитель

_____ (_____)

Свидетели и потерпевшие

_____ (_____)

Понятые

_____ (_____)

Подпись лица, составившего протокол

Копию протокола получил « ____ » _____ 20 ____ г. _____

(подпись)

Протокол доставления

" ____ " _____ 20 __ г. _____
 место составления протокола

 должность, наименование горрайлинооргана, звание

 фамилия, инициалы лица составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.2 КоАП РФ, составил настоящий протокол о доставлении
 гражданина (гражданки)

в ____ ч. _____ мин. " ____ " _____ 20 __ г. в дежурную часть

 (наименование горрайлинооргана)

доставлен – гражданин (гражданка).

1. Фамилия, имя, отчество _____
2. Дата рождения _____
3. Место жительства и (или) регистрации _____
4. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность правонарушителя

 (серия, номер, кем и когда выдан)

Основания и мотивы доставления: _____

Приметы правонарушителя: _____

(возраст, рост, характерные приметы, в чем одет. Эти данные указываются при
 отсутствии документов, удостоверяющих личность
 правонарушителя) _____

Гражданину (гражданке) _____

 (фамилия, инициалы)

азъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ

 (подпись)

Должностное лицо, составившее протокол _____
 (подпись)

**ПРОТОКОЛ
об административном задержании**

" ____ " _____ 20__ г. _____

_____ место составления протокола

_____ должность, наименование горрайлинооргана, звание

_____ фамилия, инициалы лица составившего протокол
руководствуясь ст. ст. 27.3. – 27.6. КоАП РФ, составил настоящий протокол об административном задержании гражданина (гражданки)

_____ фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения

_____ место постоянного жительства, документ, удостоверяющий

_____ личность, серия, номер, где и кем выдан
который(ая) доставлен(а) в _____

_____ (горрайлинорган)

" ____ " _____ 20__ г. в " _ - ____ " час. " ____ " мин.

в связи совершением правонарушения, ответственность за которое предусмотрена _____

_____ Статья, пункт, наименование нормативного акта,

_____ предусматривающего ответственность за совершение данного деяния
для _____

_____ мотивы задержания - пресечение административного правонарушения

_____ составления протокола об административном правонарушении

_____ рассмотрения дела и т.

_____ д. в соответствии с требованиями

_____ ст. Кодекса об административных правонарушениях РФ

Перед водворением в комнату для задержанных в административном порядке, в присутствии понятых:

1. _____, проживающего(ей) по адресу
_____ фамилия, имя, отчество

2. _____, проживающего(ей) по адресу
_____ фамилия, имя, отчество

_____ в соответствии ст. 27.7. КоАП РФ был произведен личный досмотр и досмотр вещей, находящихся у задержанного(ой) _____

_____ (фамилия, инициалы)

У задержанного(ой) обнаружены и изъяты в соответствии со ст. 27.10 КоАП РФ для временного хранения _____

_____ Вещи, ценности, документы, их индивидуальные признаки,

_____ а при необходимости - места и обстоятельства обнаружения

Задержанный(ая) одет(а) _____
При наружном осмотре телесные повреждения _____
Какие именно, _____

_____ вызывалась ли скорая медицинская помощь, часы, номер вызова
Задержанный(ая) _____ просил(а) уведомить о месте
его (её) нахождения _____
Кого именно _____

Подпись работника, проводившего досмотр _____

Подпись задержанного(ой) _____

Подписи понятых _____

О месте нахождения задержанного(ой) сообщено в " _____ " час. " _____ " мин. _____

число, месяц, год, кому именно, _____

лично, по телефону _____

О задержании несовершеннолетнего правонарушителя сообщено в " _____ " час. " _____ " мин. _____

число, месяц, год _____

уведомляются обязательно его родители или лица, _____

их заменяющие, кому именно, лично, по телефону _____

Подпись оперативного дежурного _____

Гр-н(ка) _____ освобожден(а) " _____ " час.

фамилия, инициалы _____

" _____ " мин. _____

число, месяц, год _____

Причина освобождения _____

При освобождении получил(а) _____

указывается что возвращено _____

Претензий не имею _____, имею _____

какие _____

Подпись освобожденного(ой) _____

Мне разъяснено, что административное задержание, проведённый личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов могут быть обжалованы в вышестоящий орган внутренних дел (должностному лицу), прокурору или в суд.

Подпись освобожденного(ой) _____

Подпись оперативного дежурного _____

Регистрационный номер _____

ПРОТОКОЛ

досмотра, изъятия вещей и документов

" ____ " _____ 20__ г. _____

_____ место составления протокола

_____ фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1., 27.7. и 27.10. КоАП РФ, в присутствии понятых:
гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

произвел личный досмотр и досмотр вещей гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, место работы

Изъяты следующие вещи и документы: _____

В ходе изъятия проводилась _____

(фотосъемка, киносъемка, видеозапись, и т. п.)

С протоколом ознакомлен _____

_____ подпись лица, подвергнутого досмотру

Понятые: 1. _____

_____ подпись

2. _____

_____ подпись

Подпись лица, составившего протокол _____

Изъятые при досмотре вещи и документы _____

указать кому переданы или иную судьбу вещей и

документов _____

указать кому переданы или иную судьбу вещей и документов

_____ должность, фамилия и инициалы сотрудника ОВД

_____ подпись

_____ фамилия, имя, отчество лица, получившего вещи и документы

_____ подпись и дата

ПРОТОКОЛ**ареста товаров, транспортных средств и иных вещей**

" ____ " _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

_____ фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.14 КоАП РФ, в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, место жительства

произвел арест товаров, транспортных средств, иных вещей _____

(нужное выделить)

гражданина (ки) _____

_____ фамилия, имя, отчество, год рождения, место жительства, место работы

Арестованы следующие товары, транспортные средства и иные вещи:

(нужное выделить)

В ходе ареста товаров, транспортных средств, иных вещей проводилась

(фотосъемка, киносъемка, видеозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____

_____ подпись лица, подвергнутого аресту

Понятые:

1. _____

_____ подпись

2. _____

_____ подпись

Подпись лица, составившего протокол _____

Арестованные товары, транспортные средства, иные вещи _____

указать кому переданы, или иную судьбу товаров, транспортных средств, иных

в _____

должность, фамилия и инициалы сотрудника ОВД

_____ подпись

_____ Фамилия, имя, отчество лица, получившего вещи и документы

_____ подпись и дата

ПРОТОКОЛ

личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице

“ _____ ” _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

(фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.7, 28.3 КоАП РФ в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина(ки) _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства)

_____ произвел

личный досмотр, досмотр вещей гражданина (ки): _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу,

_____ владельца вещей, подвергнутых досмотру)

Досмотром установлено: _____

В ходе досмотра проводилась _____

_____ (фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____

_____ (подпись лица, подвергнутого досмотру)

Понятые: 1. _____

_____ (подпись)

2. _____

_____ (подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

**ПРОТОКОЛ
досмотра транспортного средства**

“ ____ ” _____ 20__ г.

_____ место составления протокола

_____ (фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.9, 28.3 КоАП РФ в присутствии понятых:

гражданина (ки) _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина (ки) _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства)

произвел досмотр транспортного средства: _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу)

Досмотром установлено: _____

В ходе досмотра проводилась _____

_____ (фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____

_____ (подпись владельца транспортного средства или лица в _____, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

Понятые:

1. _____

_____ (подпись)

2. _____

_____ (подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

**ПРОТОКОЛ
задержания транспортного средства**

_____ (Дата)

_____ (Время) (Место)

Мною _____

_____ (должность, звание, фамилия, имя, отчество)

_____ задержано на основании ст. 27. 13 КоАП РФ транспортное средство _____

_____ № агрегатов, цвет транспортного средства _____

_____ которым управлял _____

_____ (фамилия, имя, отчество, место жительства, телефон)

_____ На момент задержания транспортное средство имело:

_____ механические повреждения: _____

_____ автопринадлежности: _____

_____ В салоне (кузове) находились следующие вещи: _____

_____ В багажнике находились следующие вещи: _____

_____ Транспортное средство передано на хранение в _____

_____ Поняты:

1. _____

_____ (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

_____ (подпись)

2. _____

_____ (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

_____ (подпись)

_____ Подпись лица, составившего протокол _____

_____ Копию протокола получил _____

_____ (подпись)

_____ Транспортное средство возвращено _____

_____ (должность, фамилия, имя)

_____ (подпись, дата)

_____ Транспортное средство мною получено. Претензий не имею _____

_____ (дата и время получения транспортного средства)

_____ (подпись лица, получившего транспортное средство)

ПРОТОКОЛ**осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов**

“ ____ ” _____ 20__ г.

(место составления)_____
(фамилия, имя, отчество, должность лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.8 КоАП РФ в присутствии законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя или его представителя):

(должность, фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица или фамилия, имя, _____

отчество индивидуального предпринимателя)

и понятых:

гражданина (ки) _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства)

гражданина (ки) _____

(фамилия, имя, отчество, место жительства)

произвел осмотр, принадлежащих юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) помещений, территорий и находящихся там вещей и документов:

(местонахождение помещений, территорий, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному_____
предпринимателю и находящихся там вещей и документов)

Осмотром установлено: _____

(указываются сведения, полученные в ходе осмотра территорий и

помещений, а также о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и _____

документов)

В ходе досмотра проводилась _____

(фотосъемка, видео-, аудиозапись и т.п.)

С протоколом ознакомлен _____

(подпись законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя его представителя)

Понятые:

1. _____

(подпись)

2. _____

(подпись)

Подпись лица, составившего протокол _____

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

_____ “___” _____ 20__ г.
 место вынесения определения
 Судья, орган, должностное лицо _____
 (наименование и местонахождение органа, должность,

 должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя,
 отчество)
 рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

_____ (излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении _____
 (фамилия, имя, отчество, место нахождения)

_____ подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении _____
 (наименование и место нахождения суда, органа,

 должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“___” _____ г. к ___ ч. ___ мин.

2. Определение о приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении _____
 (фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
 (наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об административном правонарушении _____
 _____ (подпись)

Определение о приводе мне объявлено “___” _____ 20__ г. в ___ ч. ___ мин.

_____ (подпись)
 _____ лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении)

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о приводе законного представителя юридического лица

“ ___ ” _____ 20 _ г. место

вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)
рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

(излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Законного представителя юридического лица _____
(фамилия, имя, отчество, место нахождения)

подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
административном правонарушении _____
(наименование и место нахождения суда, органа,

должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“ ___ ” _____ г. к ___ ч. ___ мин.

2. Определение о приводе законного представителя юридического лица _____

(фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об
административном правонарушении _____

(подпись)

Определение о приводе мне объявлено “ ___ ” _____ 20_ г. в ___ ч. ___ мин.

(подпись законного представителя юридического лица)

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о приводе представителя несовершеннолетнего лица

_____ “___” _____ 20 г. место
 вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
 (наименование и местонахождение органа, должность,

 должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____
у с т а н о в и л:

_____ (излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Законного представителя несовершеннолетнего лица _____ (фамилия,
 имя, отчество, место нахождения)

_____ подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
 административном правонарушении _____
 (наименование и место нахождения суда, органа,

 должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“___” _____ г. к ___ ч. ___ мин.

2. Определение о приводе законного представителя несовершеннолетнего лица ___

_____ (фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
 (наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об
 административном правонарушении _____
 (подпись)

Определение о приводе мне объявлено “___” _____ 20 г. в ___ ч. ___ мин.

_____ (подпись законного представителя несовершеннолетнего лица)

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
о приводе свидетеля**

_____ “___” _____ 20 г. место
вынесения определения

Судья, орган, должностное лицо _____
(наименование и местонахождение органа, должность,

должность, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № _____

у с т а н о в и л:

_____ (излагается основание привода)

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 27.1 и 27.15 КоАП РФ,

п р и н я л р е ш е н и е:

1. Свидетеля _____
(фамилия, имя, отчество, место нахождения)

подвергнуть приводу к судье, органу, должностному лицу, рассматривающему дело об
административном правонарушении _____
(наименование и место нахождения суда, органа,

должностного лица, классный чин или специальное звание, фамилия, имя, отчество)

“___” _____ г. к ___ ч. ___ мин.

2. Определение о приводе свидетеля _____

_____ (фамилия, имя, отчество)

направить для исполнения _____
(наименование органа или фамилия, инициалы должностного лица)

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающий дело об
административном правонарушении _____
(подпись)

Определение о приводе мне объявлено “___” _____ 20 __ г. в __ ч. ___ мин.

(подпись свидетеля)

**Объяснение
лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном
правонарушении**

" ____ " _____ 20__ г.

_____ место получения объяснения

Мной _____

_____ должность, звание, фамилия, инициалы

в помещении _____

_____ в каком именно

в соответствии со ст. ст. 26.2, 26.3. КоАП РФ опрошен по факту административного правонарушения граждан (ка)

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Дата рождения _____

3. Место рождения _____

4. Место жительства и (или) регистрации _____

5. Гражданство _____

6. Образование _____

7. Место работы или учебы _____

8. Семейное положение _____

9. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность _____

_____ серия, номер, кем и когда выдан

_____ гражданину (ке)

_____ фамилия, инициалы

разъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ

_____ (подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее: _____

_____ излагаются показания

лица, _____

в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также

_____ поставленные перед ним вопросы и ответы на них

Объяснение прочитано _____

_____ лично или вслух

Замечания к объяснению _____

_____ содержание замечаний либо указание на их

отсутствие _____

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

_____ (подпись)

Объяснение получил:

_____ (подпись)

Примечание: если объяснение на нескольких страницах, то каждая страница подписывается лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Форма 15

**Объяснение
свидетеля**

" ____ " _____ 20__ г. _____
_____ место получения объяснения

Мной _____
_____ должность, звание, фамилия, инициалы

в помещении _____
_____ в каком именно

в соответствии со ст. ст. 26.2, 26.3. КоАП РФ опрошен по факту административного правонарушения гражданин (ка)

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Дата рождения _____

3. Место рождения _____

4. Место жительства и (или) регистрации _____

5. Гражданство _____

6. Образование _____

7. Место работы или учебы _____

8. Семейное положение _____

9. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность _____

_____ серия, номер, кем и когда выдан
гражданину (ке) _____

_____ фамилия, инициалы

разъяснены его (ее) права и обязанности, предусмотренные ст. 25.6 КоАП РФ

_____ (подпись)

По существу заданных вопросов могу пояснить следующее: _____

_____ излагаются показания свидетеля, поставленные перед ним вопросы и ответы на них

Объяснение прочитано _____
_____ лично или вслух

Замечания к объяснению _____
_____ содержание замечаний либо указание на их отсутствие

Свидетель:

_____ (подпись)

Объяснение получил:

_____ (подпись)

Примечание: если объяснение на нескольких страницах, то каждая страница подписывается свидетелем

Форма 16

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу №___ об административном правонарушении

Должность, звание, фамилия и инициалы

должность лица, вынесшего постановление
"___" _____ 20__ г., рассмотрев в соответствии со ст. ст. 29.6., 29.7. КоАП РФ
дело об административном правонарушении, совершенном гр-ном
(кой)_____

установил, что "___" _____ 20__ г. совершено _____

ответственность за которое предусмотрена ст.____ КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 29.9. и 29.10. КоАП РФ, постановил:

гр. _____

подвергнуть административному наказанию в виде _____

указать какому, либо дело производством прекратить,

указав причину

Должность, звание, фамилия,

инициалы и подпись лица,

вынесшего постановление

Копию постановления получил _____

подпись нарушителя

отметка о высылке почтой с указанием даты

**Обязательство
о явке**

“ ___ ” _____ 20 _ г

место составления

Я, _____

фамилия, имя, отчество лица, дающего обязательство о явке, место жительства
даю настоящее обязательство должностному лицу, ведущему производство по делу об
административном правонарушении _____

должность, классный чин или звание, фамилия, имя,

отчество лица, ведущего производство по делу об административном правонарушении

в том,

что до окончания производства по делу об административном правонарушении буду
своевременно являться по вызову должностного лица, ведущего производство по делу об
административном правонарушении, а в случае перемены места жительства и (или)
регистрации незамедлительно сообщу об этом указанному лицу.

Мне разъяснено, что при нарушении данного обязательства ко мне может быть применена
мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде
привода

Лицо, дающее обязательство о явке

подпись

В соответствии со ст. 27.15 КоАП РФ обязательство о явке _____

фамилия, инициалы

взял лицо, ведущее производство по делу об административном правонарушении

подпись

Игорь Евгеньевич **Бочкарев**

ПРАКТИКУМ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Учебно-методическое пособие

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.